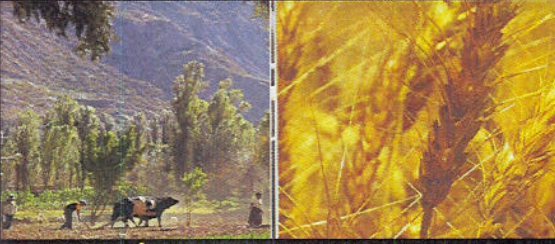


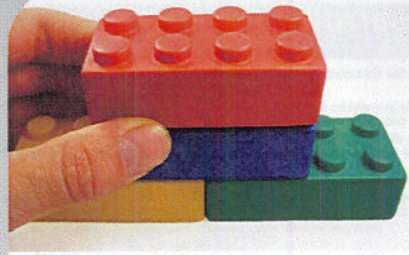
Agricultura, desarrollo rural, tierra, sequía y desertificación



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Marianne Schaper
Comisión Económica
para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Nueva York. 4 de mayo 2009

CEPAL



Lecciones aprendidas y respuestas regionales

Rasgos destacados (1990-2008)

CEPAL

- **Productivo:**
 - A la agricultura le fue bien en lo productivo: tasas de crecimiento superiores a la media de la economía
- **Social:**
 - Pobres resultados en lo social: crecimiento productivo con reducido impacto en disminución de la pobreza rural
 - Pobreza e indigencia elevadas y superiores a las urbanas
- **Ambiental:**
 - Pobres resultados respecto del medio ambiente: aumentan deforestación (excepto en el Caribe), pérdida de biodiversidad, desertificación y degradación de los recursos

Agricultura (I)

CEPAL

- Grandes saltos de productividad agrícola (soya y el maíz) gracias a la existencia de capacidades tecnológicas, en combinación con condiciones adecuadas en términos de información, infraestructura, capital humano y crédito
- Las políticas que promueven un aumento de la educación en zonas agrícolas es fundamental:
 - La gran mayoría de la población rural no dispone de la educación ni de los recursos financieros necesarios para adoptar nuevas tecnologías
 - La agricultura ha generado el ingreso promedio más bajo de todos los sectores productivos y la fuerza laboral que atrae se caracteriza por un capital humano poco calificado y un envejecimiento de la población

Modalidad de crecimiento

CEPAL

- **Pocos productos:** ganadería vacuna, soya, maíz
- **Pocos productores:** capitalizados, grandes, acceso a tecnología
- **Pocos mercados:** principalmente mercado interno para la carne vacuna y mercado externo (China) para la soya
- **Vulnerabilidad del crecimiento agrícola y alta volatilidad en los precios:** precios de varios insumos agrícolas aumentaron más que los precios agrícolas en 2007-2008 (fertilizantes)
- **Cambios en el uso del suelo entre 1990-2005**
 - Disminuyó la superficie de bosques en 68,7 mill has,
 - Creció superficie agrícola en 26,5 mill has
 - Aumentó el número de vacunos en 68,1 millones de cabezas (metano!)
 - Creció el área con soya en 22,4 millones de has

Agricultura (II)

CEPAL

- Las prácticas de compras de las grandes cadenas productivas y los supermercados han transformado los mercados de alimentos en los países de la región; ello requiere incorporar la Responsabilidad Social Corporativa como elemento fundamental en las negociaciones público-privadas-sociedad civil a lo largo de las cadenas globales de valor
- Algunos países han sugerido repensar el modelo de desarrollo agrícola, que se diseñó para otra realidad. La realidad actual justifica cambios radicales en la formulación e implementación de políticas, que deben incorporar:
 - los imperativos del cambio climático
 - precios de alimentos y energía altos y/o volátiles
 - una creciente incidencia de los desastres naturales
 - ausencia de preferencias comerciales de los países desarrollados para países en desarrollo



Desarrollo agrícola (I)

- La promoción del desarrollo agrícola y rural requiere de políticas que promuevan:
 - una adecuada provisión de servicios, tales como acceso al crédito, tecnología y educación a la población rural.
 - el reemplazo de las asistencias sociales y transferencias directas por la posibilidad de generar ingresos en actividades productivas agrícolas y no agrícolas
 - el desarrollo y la aplicación de instrumentos de mitigación del riesgo, tales como esquemas de seguros para reducción de la vulnerabilidad de poblaciones rurales frente a shocks económicos o de desastres naturales
- Las inversiones públicas son cruciales par el desarrollo agrícola. Con frecuencia los programas públicos se han caracterizado por subsidios a bienes privados (fertilizantes, crédito), en detrimento de inversiones públicas en investigación agrícola, infraestructura rural, educación y salud
- Es necesario abordar el desarrollo rural de manera integral, al implementar simultáneamente la gestión de cuencas, el manejo del agua, la planificación territorial y la gestión ambiental.



Sequía

- Se recomienda realizar esfuerzos de investigación y desarrollo en programas que faciliten la producción en zonas con escasez de agua y permitan el reemplazo de prácticas inapropiadas
- Se destaca la experiencia de algunos países han comenzado a destinar recursos de I&D para desarrollar variedades de plantas resistentes a la sequía y técnicas adaptadas de cultivo agrícola.
- Se recomienda una cuantificación y evaluación temprana del impacto económico de la sequía, con el fin de implementar sistemas de alerta y prevención tempranas



Desarrollo Agrícola (II)

- La incorporación de la planificación territorial, ambiental y del uso del suelo en el desarrollo rural es fundamental. También se requiere vincular la evaluación de proyectos de infraestructura y su impacto ambiental con los objetivos de desarrollo agrícola y rural
- Es necesario remediar condiciones de contaminación de aguas, aire y suelo en zonas agrícolas, y asegurar un adecuado riego, drenaje, productividad agrícola y seguridad alimentaria.
- Se requiere mejorar la recolección de residuos y sistemas de su disposición en zonas rurales.
- Existen fuerzas económicas que trascienden las políticas públicas y que ejercen gran influencia en zonas rurales y en los encadenamientos productivos. Una de ellas es el creciente rol de las agroindustrias transnacionales



Desertificación

- La principal consecuencia de la desertificación y la sequía es una importante **caída en la productividad de los ecosistemas**, que se manifiesta en bajas considerables en los rendimientos agrícolas, ganaderos, forestales y en una pérdida de la biodiversidad
- En la región se están implementando o están en proceso de formulación una serie de **Programas de Acción Subregional (SRAP)** para combatir la desertificación
- Los **Programas de Acción Nacional (NAPs)** para combatir la desertificación han sido formulados en 25 países de la región
- Algunos gobiernos han logrado aumentar la inversión nacional destinada a la conservación y la gestión de los recursos naturales
- Se recomienda desarrollar y diseminar el acervo de conocimiento tradicional en la región, con el fin de implementar la gestión sostenible del territorio.



Tierra

- Se requiere establecer arreglos institucionales y legales que aseguren la tenencia y el acceso a la tierra agrícola. Las dificultades de acceso y la informalidad en la tenencia están estrechamente ligados con la pobreza, la falta de acceso al crédito y los problemas de conservación en zonas protegidas
- En muchos casos se evidencia la ausencia de buenas prácticas en el uso de agroquímicos
- Es necesario mejorar y ampliar la planificación territorial y reconocer la cuenca hidrográfica como una unidad de planificación regional, a través de un desarrollo gradual de la gestión integrada de cuencas



Temas transversales (I)

- **Los ODMs:** La integración de necesidades económicas, sociales y de protección ambiental en el desarrollo agrícola, y la mitigación de los impactos de la sequía y el combate a la desertificación generan enormes beneficios para el progreso en los ODMs para la región, especialmente en términos de reducción de pobreza, seguridad alimentaria, combate de enfermedades y sostenibilidad ambiental
- **Externalidades ambientales:** es importante tenerlas en cuenta ya que no son reflejadas en los sistemas de precios, con lo cual el desarrollo agrícola presenta señales de insostenibilidad ambiental y social
- **Seguridad en la provisión de agua:** Crear programas de gestión integrada de aguas para promover la eficiencia en su uso, monitorear su calidad y asegurar un mejor acceso para la población rural
- **Cambio Climático** tendrá enormes impactos en la agricultura afectando principalmente a los más pobres, especialmente en el Caribe. Es importante incluir en las políticas de desarrollo agrícola:
 - la variable climática y la capacidad de adaptación de animales y plantas y
 - el fortalecimiento del financiamiento y la transferencia tecnológica para contribuir a mejorar los mecanismos de adaptación al cambio climático



Temas transversales (II)

- **Servicios ecosistémicos:** Explorar formas innovadoras para pago por servicios ambientales (por gestión de bosques, contribución a la oferta de agua, y contribución a mitigar los efectos del cambio climático...)
- **Equidad de género:** Institucionalizar las políticas que promueven e incorporan la equidad de género en las políticas económicas y ambientales; enfatizar la educación para mujeres y niñas
- **Financiamiento para el desarrollo:** promover incentivos para inversiones que apunten a sectores con impactos positivos en la creación de empleo, transferencia de tecnología y creación de riqueza
- **Acuerdos público-privados:** la agroindustria tiende hacia una mayor sofisticación tecnológica en los bienes producidos. Se requiere de acuerdos público-privados para mejorar las prácticas de compra de los supermercados y a lo largo de las cadenas de valor internacionales y en el diseño e implementación de servicios de mercadeo, embalaje, transporte y distribución, incluyendo la mejora en las oficinas de aduanas y de la logística en los puertos para exportación.



Crisis financiera internacional

Mecanismos generales de transmisión:

- Menores ingresos derivados de las menores oportunidades laborales
- Menores ingresos por reducciones en las remesas de migrantes
- Reducciones en el gasto público, en particular el gasto social

Medidas para mitigar impactos en la agricultura:
 En el corto plazo: se requieren políticas de apoyo a la pequeña agricultura y de subsistencia

Complementadas en el mediano plazo con:

- Políticas para mejorar los mecanismos de protección en los hogares rurales
- Políticas para fomentar nuevas oportunidades para diversificación de ingresos rurales (desarrollo de programas de empleo que contemplen la capacitación productiva y formación de negocios rurales)



GRACIAS

marianne.schaper@cepal.org
www.cepal.org
www.un.org/regionalcommissions

