

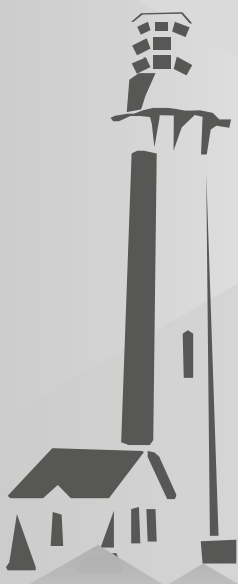


Путь

# UNSGAB

Консультативного совета Генерального секретаря  
Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и санитарии  
(2004-2015 годы)

УПРАВЛЕНИЕ  
ПИТЬЕВАЯ ВОДА  
БЕДСТВИЯ  
САНИТАРИЯ  
СТОЧНЫЕ ВОДЫ  
ФИНАНСИРОВАНИЕ  
МОНИТОРИНГ





Адекватная санитария, функционирующие водные экосистемы и надлежащее управление водными ресурсами имеют важное значение для благосостояния людей и устойчивого развития. Тем не менее, проблемы, связанные с водными ресурсами, все в большей степени угрожают государствам, экосистемам, экономике и людям, в особенности женщинам и детям.

Я выражаю признательность моему Консультативному совету по водным ресурсам и санитарии за мобилизацию усилий по решению этих критически важных глобальных проблем. Я ценю их взвешенные рекомендации и с удовлетворением представляю настоящий доклад.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается важное значение водных ресурсов и санитарии в качестве отдельной цели и обширного и амбициозного набора задач. Сейчас, когда мы приступаем к осуществлению этой ориентированной на преобразования Повестки дня, я призываю международное сообщество во взаимодействии с правительствами стран, частным сектором и гражданским обществом мобилизовать свои усилия для создания будущего, обеспеченного водой для всех.

### Его Превосходительство Пан Ги Мун



В качестве Почетного председателя Консультативного совета по водным ресурсам и санитарии, я испытываю большое удовлетворение и гордость за работу, проделанную в течение 11 лет: мы следили за происходящим на мировой арене, фокусируясь на основных проблемах водных ресурсов, которые являются причиной страданий многих людей. Я очень надеюсь, что мир извлечет уроки из работы Консультативного совета и приложит все возможные усилия для того, чтобы повысить осведомленность о преимуществах, которые дает надёжное водообеспечение для сохранения жизни и благосостояния людей и экосистем.

Опыт Консультативного совета по водным ресурсам и санитарии говорит о том, что прогресс и перемены возможны. Возможно доклад вдохновит вас и вы поддержите нашу работу.

### Его Императорское Высочество наследный принц Японии Нарухито

### ПРЕДСЕДАТЕЛИ

#### Его Превосходительство Рютаро Хашимото



Его Превосходительство Рютаро Хашимото, бывший Премьер-Министр Японии, был первым Председателем Консультативного совета с 2004 по 2006

годы. Его неоценимый вклад в работу Совета состоит в демонстрации того, что такой орган может стать мощной силой в управлении водными ресурсами. Он содействовал тому, чтобы Правительство Японии выступило организатором двух первых сессий, понимая, что наследный принц Японии Его Имперское Высочество заинтересован вопросами управления водными ресурсами. Он заложил основу для того, чтобы Наследный принц Японии согласился принять должность Почетного председателя.

Глубоко понимая влияние стихийных бедствий, связанных с водой, Его Превосходительство Хашимото заложил основы для работы Консультативного совета в этой области, вместе с бывшим Премьер-министром Республики Корея Его Превосходительством Хан Сын Су, который выполнял функции Председателя Группы экспертов высокого уровня по водным ресурсам и стихийным бедствиям при Консультативном совете.

Рютаро Хашимото был Премьер-Министром Японии с 1996 по 1998 год. Он скончался в 2006 году в возрасте 68 лет.

#### Его Королевское Высочество принц Аль Хасан бин Таяль



В 2013 году Его Королевскому Высочеству принцу Аль Хасан бин Таялю было направлено приглашение присоединиться к Консультативному совету, учитывая его неизменную приверженность к защите прав человека, регионального сотрудничества и рационального использования водных ресурсов на Ближнем Востоке и в арабских странах.

Действуя в качестве Председателя Совета, принц Хасан открыто и прямо пропагандировал важность санитарии, подчеркивая ее значение для девочек и женщин.

Его Королевское Высочество покинул пост Председателя в 2014 году, чтобы полностью посвятить себя делам Ближнего Востока из-за серьезного кризиса в этом регионе.

#### Его Величество король Виллем-Александр



Его Величество король Виллем-Александр был Председателем Консультативного совета с 2006 по 2013 год, когда он взошел на трон в качестве короля Нидерландов.

Его заботливое отношение к водным ресурсам помогло убедить других в важности достижения связанных с питьевой водой и санитарией Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Когда он и Генеральный секретарь ООН мыли свои руки на глазах у всех, они продемонстрировали всему миру важность проблемы. Он ездил по всему миру, встречался с деревенскими жителями, людьми, занимающимися водными ресурсами, инженерами, мэрами, банкирами, и, прежде всего, с министрами и другими высокопоставленными государственными лидерами, делая важные заявления о роли водных ресурсов.

Декларация Этекони стала одним из важнейших достижений его личной дипломатической деятельности в интересах санитарии. В этой декларации, одобренной главами африканских государств в 2008 году, правительства стран Африки впервые взяли на себя обязательство, касающиеся санитарии и гигиены.

Куда бы он ни ездил, за ним следовали средства массовой информации, он был в центре всеобщего внимания, тем самым открывая много дверей для Консультативного совета и для решения проблем, связанных с водой.

#### Д-р Уши Айд



Доктор Уши Айд - последний председатель Консультативного совета, она была его членом с самого момента его создания. До того как она стала Председателем в июне 2014 года,

она уверенно осуществляла управление внутренними и внешними делами Совета в качестве Заместителя-Председателя совместно с его Секретариатом. Как бывший парламентский Государственный Секретарь Германии, обладающий значительным опытом в вопросах международного развития и африканской тематики, она использовала свою способность к мобилизации ресурсов для установления партнерских связей и сотрудничества. Ее эффективное взаимодействие с правительствами разных стран позволило мобилизовать финансовую поддержку, проведение совещаний Совета и оказание решительной поддержки, в частности со стороны Германии, для решения значительного количества важных вопросов.

Доктор Айд была самоотверженным и настойчивым пропагандистом санитарии, добиваясь отмены табу в отношении этой темы и преподавания санитарии в школах. Она обеспечила проведение Международного года санитарии (2008 год) и программы «Устойчивая санитария — пятилетний рывок к 2015 году».



**Махмуд Абу Зейд**

Бывший министр водных ресурсов и ирригации Египта (1997-2009 годы). Председатель Арабского совета водного хозяйства (с 2004 года). Почетный председатель (с 2003 года) и один из основателей Всемирного совета по водным ресурсам.

**Дэвид Бойз**

Заместитель Генерального секретаря Международного объединения работников общественного обслуживания (МОРО) – глобальной профсоюзной федерации, отвечающей за деятельность коммунальных, медицинских и социальных служб, местных и региональных органов управления и органов государственного управления. Он координирует поддержку, оказываемую МОРО профессиональным союзам в целях их роста, организации и мобилизации; осуществляет надзор за работой МОРО по разработке руководящих принципов, касающихся инвестирования пенсионных фондов и многонациональных корпораций.

**Хуанита Кастаньо**

Бывший Директор Нью-Йоркского отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Бывший советник Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП) по вопросам подготовки к Всемирной конференции на высшем уровне по устойчивому развитию. Работала в качестве Регионального директора МСОП, заместителем-министра иностранных дел. Колумбия и была председателем Колумбии при Организации Объединенных Наций в ходе Конференции ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД).

**Маргарет Катли-Карлсон**

Канадский дипломат, Заместитель Генерального директора Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Президент Канадского агентства международного развития (КАМР) и Совета по народонаселению, обладающий богатым опытом работы в целом ряде научно-исследовательских и управляющих советов по водным ресурсам, Маргарет Катли-Карлсон занималась глобальными проблемами и вопросами управления экономическим и социальным развитием.

**Чэнь Лэй**

Министр водных ресурсов Китая, Заместитель Главнокомандующего Государственно-го штаба по борьбе с наводнениями и последствиями засухи, член Комитета по проекту переброски вод с севера на юг при Государственном совете, член Комитета по проекту строительства гидроэнергетического комплекса «Три ущелья» при Государственном совете. Бывший исполнительный Заместитель Председателя Народного правительства Синьцзян-Уйгурского автономного района Китая (2005-2007 годы) и Заместитель-Министра водных ресурсов.

**Джорджо Джакомелли**

Посол Италии. Бывший Генеральный директор по вопросам сотрудничества в целях развития. Бывший посол Италии в Сомали и Сирии. В качестве Заместителя Генерального секретаря ООН (1985-1997 годы) и в ходе выполнения других функций, он был Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Испolni-

тельным генеральным директором Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). Специальный докладчик Комиссии ООН по правам человека (1999-2001 годы). Бывший Председатель НКО «Гидроэйд».

**Анхель Гурриа**

Генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Бывший мексиканский Министр иностранных дел (1994-1998 годы) и Министр финансов (1998-2000 годы). Бывший член Группы международных экспертов по вопросам финансирования мероприятий в целях развития инфраструктуры водных ресурсов (Группа Камдессю). Председатель Целевой группы по финансированию программы «Вода для всех». Бывший Председатель Мексиканского экспортно-импортного банка.

**Хан Сын Су**

Бывший Премьер-Министр Республики Корея. Председатель-основатель Группы экспертов высокого уровня по водным ресурсам и бедствиям Консультативного совета. Почетный председатель Корейского форума по водным ресурсам. Специальный посланник Генерального секретаря ООН по изменению климата. Председатель 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2001-2002 годы).

**Кензо Хироки**

Вице-президент Колледжа государственных земель, инфраструктуры, транспорта и туризма при Министерстве государственных земель, инфраструктуры, транспорта и туризма Японии (МЗИТ). Бывший советник Секретариата Кабинета Министров Японии. Бывший директор Отдела планирования водных ресурсов МЗИТ. Член и Заместитель Председателя Руководящего комитета организации «Глобальное водное партнерство» (ГВП). Заместитель Генерального секретаря Третьего Всемирного форума по водным ресурсам (2000-2003 годы).

**Омар Каббаж**

Советник Его Королевского Высочества короля Марокко. Почетный председатель Африканского банка развития (АФБР). Бывший председатель АФБР (1995-2005 годы). Член Административного совета Ассоциации «Женщины и развитие».

**Оливия Ла О'Кастильо**

Председатель и член-основатель Азиатско-Тихоокеанской сети по поиску решений в целях устойчивого развития. Член Совета попечителей Городской сети по вопросам системы водоснабжения и канализации. Бывший член Совета директоров Международного центра природоохранной технологии ЮНЕП в Сиге, Япония. Бывший Председатель и Президент Азиатско-Тихоокеанского круглого стола по устойчивому потреблению и производству.

**Антонио Миранда**

Инженер по водоснабжению и санитарии. Он внес свой опыт работы, как бывший Директор и глава бразильских государственных компаний-операторов и как бывший глава Бразильской ассоциации муниципальных операторов систем водоснабжения и сточных вод. Участник международных инициатив, в основном

как эксперт по вопросам управления в государственном секторе; он был членом первого Руководящего комитета Глобального альянса партнерства предприятий водоснабжения.

**Мария Мутагамба**

Министр туризма, дикой фауны и исторического наследия, Уганда. Женщина член парламента, округ Ракаи. Бывший Министр водных ресурсов и окружающей среды (2006-2012 годы). Бывший государственный Министр водных ресурсов (2002-2006 годы). Бывший председатель Африканского министерского совета по вопросам водоснабжения, 2004-2006 годы.

**Пол Нильсон**

Бывший Комиссар по вопросам развития и гуманитарной помощи стран-членов Европейского союза (1999-2004 годы). Министр по вопросам сотрудничества в целях развития Дании (1994-1999 годы) и Министр энергетики (1979-1982 годы). Член датского парламента с 1971 по 1999 год.

**Эрик Оада**

Профессор Оада является членом Кенийской национальной академии наук и Всемирной академии науки и искусства (ВАНИ). Он принимал участие в работе многих международных научных комитетов Международного совета по науке (МСНС) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) Всемирного банка.

**Жерар Пайен**

Как специалист практик в области водоснабжения, он возглавлял группы компаний, ежедневно доставляющей чистую воду для более 100 миллионов людей, а затем возглавлял Международную федерацию частных операторов водных ресурсов «Аквафед». Он участвует в работе международного сообщества по совершенствованию управления водными ресурсами и финансированию посредством улучшения государственной политики.

**Джудит Рийс**

Заместитель Президента Научно-исследовательского института проблем изменения климата и окружающей среды Грантема Лондонской школы экономики, и профессор Природопользования. Экс-председатель Королевского географического общества, бывший заместитель Директора (1998-2004 годы) и Исполняющий обязанности Директора Лондонской школы экономики (2011-2012 годы).

**Ричард (Рой) Торкельсон**

Управляющий директор Корпорации гарантирования инвестиций в развивающихся рынках. Бывший Старший инвестиционный банкир в компании «JP Morgan/Merrill Lynch» и старший руководящий сотрудник в органах управления США и штата Нью-Йорк, обладающий опытом реализации инновационных проектов финансирования в области водных ресурсов, включая оборотные фонды, индивидуальные и совместные финансовые структуры в США и в развивающихся странах.

**Йордан Узунов**

Бывший Заместитель Министра окружающей среды Болгарии (1993-1997 годы). Был руководителем Департамента биоиндикации и экологической оценки в Центральной лаборатории общей экологии Болгарской академии наук (1997-2010 годы). Руководитель Департамента «Водные экосистемы» в научном Институте исследования биоразнообразия и экосистем, Болгарской академии наук (2010-2015 годы).

**Коос Вирикс**

Консультант по стратегическим вопросам Министерства инфраструктуры и окружающей среды Нидерландов, обладающий обширным опытом в области национальной, трансграничной и международной политики по вопросам водных ресурсов. Бывший Генеральный секретарь Международной комиссии по защите Рейна, Консультант по водным ресурсам Министра общественных работ Индонезии, Генеральный секретарь Консультативного совета по водным ресурсам Нидерландов, Личный советник Его Королевского Высочества принца Оранского и советник посольства Нидерландов в Берлине.

БЫВШИЕ ЧЛЕНЫ

**Мишель Камдессю** – бывший Управляющий директор, Международный валютный фонд (МВФ), и Управляющий Банка Франции

**Джоселин Доу** – Организация женщин по окружающей среде и развитию (ВЕДО), Гаяна

**Ронни Касрилс** – бывший Министр водных ресурсов, Южная Африка

**Хидеаки Ода** – бывший Генеральный директор, МЗИТ, Япония, и Генеральный секретарь Третьего Всемирного водного форума (2004)

**Ван Сучэн** – бывший Министр водных ресурсов, Китай

**Кристин Тодд Уитман** – бывший Губернатор, штат Нью-Джерси

**Петер Войке** – Международная финансовая корпорация (МФК)

СОВЕТНИКИ

**Энтони Кокс** – Заместитель Директора, ОЭСР

**Берт Дифорн** – бывший Директор Отдела, Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

**Цзинь Хай** – Вице-президент, Научно-исследовательский центр проблем развития, Министерство водных ресурсов, Китай

СОТРУДНИКИ СЕКРЕТАРИАТА КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

**Франсуа Геркен** – Руководитель Секретариата (2008-2015 годы)

**Кензо Хироки** – Руководитель Секретариата (2005-2008 годы)

**Осаму Мизуно** – Заместитель Руководителя Секретариата (2012-2015 годы)

**Лиэнн Берни, Сейдзи Ито, Коэн Оверкам** – эксперты

**Николас Франке, Флоренс Попп** – помощники экспертов

**Николь Кранц, Нина Оденвальдер, Филипп Петерс** – советники д-ра Уши Айд



ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Ответственный за выпуск:  
**Мариша Войцеховска-Шибуйя**

Графический дизайн:  
**Ангел Гауров**

# Как работал Консультативный совет Генерального секретаря ООН по водным ресурсам и санитарии

В начале 2004 года Генеральный секретарь ООН господин Кофи Аннан призвал бывшего Премьер-Министра Японии Рютаро Хасимото разработать и осуществить следующую идею: собрать вместе выдающихся деятелей для разработки предложений по решению самых насущных проблем планеты, связанных с водными ресурсами и санитарией, внести ряд реалистичных рекомендаций и разработать план действий, а затем обеспечить его руководство на высоком уровне, необходимое для мобилизации международного сообщества с целью достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), касающихся питьевой воды и санитарии. Премьер-Министр и его приемники взяли на себя ответственность за решение этих проблем.

Эта структура была названа Консультативный совет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и санитарии, международная группа в составе примерно 20 человек, которые в течение последующего десятилетия провели в общей сложности 25 совещаний. Члены Совета избирались канцелярией Генерального секретаря. Они представляли собой разных деятелей, обладающих обширным и многообразным опытом, накопленным на протяжении более двух или трех десятилетий. Все они были готовы работать в личном качестве, а не в качестве представителей государств - членов ООН или заинтересованных групп, и использовать свои контакты и влияние для содействия продвижению повестки дня, касающейся водных ресурсов, в тех областях, где больше всего было необходимо придать импульс ее реализации.

Конечно, имели место и трудности: отсутствовал институциональный механизм для продолжения работы. Совет не был достаточно представительной группой и процесс привлечения новых членов с различным опытом работы был мучительно медленным. Что еще более важно, Совета на протяжении своей 11-летней деятельности работал без бюджетной поддержки со стороны ООН, неоднократно обращаясь за поддержкой к донорам. И, наконец, необходимо было постоянно поддерживать внимание к вопросам о водных ресурсах и деятельности Консультативного совета так, чтобы они входили в число приоритетных задач Генерального секретаря ООН при его напряженном графике работы.

В своем стремлении обеспечить максимальную эффективность и результативность, с самого начала было решено, что Совет не будет готовить докладов о существующей ситуации в области водных ресурсов, равно как и не будет осуществлять проекты; этим уже занимались другие группы. Вместо этого было решено отвести членам Совета роль инициаторов изменений, и сфокусироваться на выявлении тех перемен, которые должны осуществить заинтересованные стороны, действующие в водном секторе. Все члены Совета работали бесплатно, а их работодатели давали им возможность уделять время данной работе.

Хотя было много вопросов, по которым существовали разногласия, члены Совета стремились найти точки соприкосновения. Их влияние и мотивация были в основном направлены на понимание существующих мандатов, изучение ряда резолюций и решений, которые уже были приняты, и продвижение новых идей для поиска решений, которые могли бы ускорить достижение ЦРТ, касающихся водных ресурсов и санитарии. В силу этого Совет решил убеждать сообщества водопользователей на самом высоком уровне в необходимости принятия более оперативных и действенных мер для исправления бедственного положения миллионов людей, живущих в ненадлежащих условиях по причине плохого водоснабжения и деградации экосистем.

Прошло одиннадцать лет, и сейчас Консультативный совет подошел к концу своего пути. Поэтому настало время подвести итоги того, что было достигнуто, задуматься над тем, как это было достигнуто, извлечь уроки из успехов и ошибок, и, прежде всего, рассказать о невыполненных задачах.

Конечно, было сделано многое, однако число проблем связанных с водой, которые еще предстоит решить, по-прежнему велико, и основным предметом озабоченности Совета является то, что еще многое предстоит сделать. В этой связи, представляя этот первый и единственный доклад, Совет не стремится петь себе дифирамбы, а скорее стремится рассказать об уроках, извлеченных из этого опыта, с тем, чтобы помочь другим последовать данному примеру. И, тем самым, действуя в духе единства, в последний раз призвать всех к действию.

Работа Совета заключалась в том, чтобы проводить встречи и говорить о проблемах воды во всем мире. Поддержка со стороны стран организаторов встреч и международных финансовых учреждений (АБР, МБР, АФБР и ИБР) имела основополагающее и незаменимое значение. Поддержка членов Совета со стороны ассоциированных учреждений также играла ключевую роль, что позволяло им уделять время и силы для подготовки и проведения этих совещаний и для последующей работы.

## СОВЕЩАНИЯ ЧЛЕНОВ UNSGAB

Место	Сроки
Главная квартира ООН, Нью-Йорк	июль 2004 года
Токио, Япония	декабрь 2004 года
Рим, Италия	ноябрь 2005 года
Берлин, Германия	февраль 2006 года
Мехико, Мексика	март 2006 года
Париж, Франция	июль 2006 года
Тунис, Тунис	декабрь 2006 года
Шанхай, Китай	май 2007 года
Богота, Колумбия	ноябрь 2007 года
Токио, Япония	май 2008 года
Эр-Рияд, Саудовская Аравия	ноябрь 2008 года
София, Болгария	май 2009 года
Амстердам, Нидерланды	декабрь 2009 года
Сингапур	июнь 2010 года
Сеул, Республика Корея	ноябрь 2010 года
Главная квартира ООН, Нью-Йорк	июнь 2011 года
Бонн, Германия	ноябрь 2011 года
Панама-Сити, Панама	июнь 2012 года
Найроби, Кения	ноябрь 2012 года
Милан, Италия	май 2013 года
Будапешт, Венгрия	октябрь 2013 года
Сингапур	июнь 2014 года
Токио, Япония	октябрь 2014 года
Кёнджу, Республика Корея	апрель 2015 года
Главная квартира ООН, Нью-Йорк	ноябрь 2015 года

Некоторые из принимающих встречи сторон и доноров сделали возможным создание Секретариата и обеспечение его функционирования, проведение отдельных совещаний и покрытие соответствующих расходов. Мы выражаем признательность Дании, Италии, Китаю, Франции, Швейцарии и Фонду Билла и Мелинды Гейтс. Особого внимания заслуживают правительства Нидерландов, Японии и Германии за их неизменную и многостороннюю поддержку, правительство Германии также сделало возможным подготовку данного заключительного доклада.

Я прошу вас всегда давать мне наиболее открытые, **честные** и **независимые** советы.

Кофи Аннан, 22 июля 2004 года

# Семь критически важных изменений, необходимых для преобразования мира водоснабжения

Когда Совет приступил к работе, был определен ряд ориентированных на внедрение изменений, которые требовали самого неотложного внимания, ибо их реализация, на основе согласованных действий, могла дать значительные результаты. На протяжении всего периода нашей работы в основе лежала глубокая убежденность в том, что оказание внимания этим трансформирующим мир направлениям работы позволит добиться улучшения благосостояния людей.

1. Внимание к проблемам водоснабжения и санитарии: формирование воли к немедленным действиям ..... 6
  2. Питьевая вода: создание безопасности через более совершенное управление и контроль ..... 7
  3. Популяризация санитарии в основных видах деятельности ..... 8
  4. Работа в интересах увеличения и улучшения финансирования ..... 9
  5. Стимулирование рационального использования водных ресурсов. Комплексное управление водными ресурсами и Nexus: связи внутри и между странами, а также между секторами ..... 10
  6. Привлечение внимания ООН к предотвращению загрязнения природных вод, очистке сточных вод и их безопасному повторному использованию ..... 11
  7. Поощрение защиты населения и предотвращение гибели людей и ущерба от бедствий, связанных с водой ..... 12
- Наставления для будущих консультативных групп ..... 13
- Незавершенная работа и задачи на будущее ..... 14

УПРАВЛЕНИЕ  
ПИТЬЕВАЯ ВОДА  
БЕДСТВИЯ  
САНИТАРИЯ  
СТОЧНЫЕ ВОДЫ  
ФИНАНСИРОВАНИЕ  
МОНИТОРИНГ

Несомненно, когда мы добиваемся успеха, это происходит потому, что кто-то соглашается начать действовать — признавая свои достижения, мы, прежде всего, отмечаем вклад тех, кто решил, что необходимы перемены, и начал действовать.

# 1. Внимание к проблемам водоснабжения и санитарии: формирование воли к немедленным действиям

## Чему уделялось внимание

Несмотря на обострение кризиса водных ресурсов с ростом числа людей, живущих в условиях нехватки воды, усугубляющихся катастрофических наводнений и засух, деградации экосистем и обострения политической напряженности в районах, испытывающих нехватку воды, по-прежнему водные ресурсы недооценены и имеет место их нерациональное использование. Симптомы дефицита внимания повсюду. Большинство стран не осуществляют адекватного контроля как за количеством, так и за качеством водных ресурсов, и в частности сточных вод, а надзор за состоянием санитарии и питьевой воды по-прежнему является серьезной проблемой. Слишком много стран борются с вызванными водой стихийными бедствиями, однако они не учитывают риски, связанные с гидрологическими явлениями в процессе планирования. К большому разочарованию, финансирование в области водных ресурсов является недостаточным по сравнению с другими видами инфраструктуры. Мы сбрасываем отходы и ядовитые вещества в наши воды. Мы не уделяем достаточно внимания основополагающим правилам совместного водопользования во всех секторах, и в районах, где проходят региональные и национальные границы. Отсутствие адекватного доступа к питьевой воде и санитарии является проблемой миллиардов людей, особенно самых бедных слоев. Проблемы, связанные с водой, имеют важное значение, однако их регулирование является трудной задачей и зачастую имеет раздробленный характер или вообще игнорируется. Тем не менее, имеются примеры решений, инноваций, новых идей и успешных достижений. Для их распространения Совету было необходимо убедить ответственных руководителей, отвечающих за принятие решений, в первостепенном значении темы воды.

## Что было сделано

Основное внимание уделялось контактам с руководителями на самом высоком уровне правления в странах и организациях. Ключевую роль в этом играли председатели Совета. Члены совета и их вспомогательные структуры использовали свои контакты. Их цель состояла в том, чтобы добиться перемен в отношении широкого спектра проблем, связанных с водными ресурсами, с упором на ЦРТ, касающихся водных ресурсов и санитарии, и впоследствии обеспечить достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в этой сфере.

Совет разрабатывал концепции и продвигал реализацию конкретных идей в целях оказания поддержки в области рационального использования водных ресурсов и санитарии на самых высоких уровнях национальных и международных органов управления. Принимались меры по созданию новых региональных органов по водным ресурсам, проводились встречи с финансовыми учреждениями и выступления по ключевым вопросам, вносились изменения в работу международных органов, члены Совета убеждали национальных лидеров в правоте их идей.

Были приняты меры для включения проблем водных ресурсов в повестку дня международных конференций и выставок. Совет добился включения вопросов санитарии в повестки дня встреч на высшем уровне и их декларациях и настоятельно призвал правительства стран принять меры на национальном уровне. Государства-члены ООН призывались поддержать инициативы, касающиеся водных ресурсов, в рамках системы ООН, а также принять открытые и кулуарные действия для укрепления потенциала Механизма «ООН — водные ресурсы».

Совет принимал участие и в некоторых случаях выступал спонсором конференций и совещаний во всем мире, как на национальных совещаниях и региональных дискуссиях, так и на глобальных форумах.

В рамках всех информационно-пропагандистских мероприятий, подчеркивалась центральная роль водных ресурсов и санитарии в реализации всех ЦРТ (улучшение здравоохранения и образования, искоренение голода) и их тесную взаимосвязь с обеспечением энергией и продовольствием.

Когда стало ясно, что ЦУР придут на смену ЦРТ, Совет активно выступил в поддержку международных действий и принял участие в процессе создания всеобъемлющей цели, посвященной водным ресурсам и санитарии, с установлением амбициозных задач и соответствующих индикаторов.

## ФАКТЫ\*

Частный сектор называет кризис водных ресурсов риском № 1, учитывая его воздействие на общество.

*Всемирный экономический форум, 2015 год*

Прогнозируемый спрос на водные ресурсы в период с 2000 по 2050 годы вырастет на 55%.

*ОЭСР, 2012 год*

Число людей, проживающих в настоящее время в бассейнах рек, где потребление превышает восстановление водных ресурсов, составляет 1,7 миллиарда человек

*Gleeson et al., 2012*

\*С полной информацией о всех фактах, приведенных в настоящей публикации, а также об именах авторов фотографий, можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/water/UNSGAB/finalreport/references>

# 2.

## Питьевая вода: создание безопасности через более совершенное управление и контроль

### Чему уделялось внимание

Были выявлены основные жизненно важные предпосылки для улучшения систем снабжения населения питьевой водой:

- необходимость совершенствования управления мощностями коммунальных и водоснабженческих систем для обеспечения более качественной водой большего числа людей;
- осознание реальности, свидетельствующей о том, что страны нуждаются в поддержке для создания национальных информационных, мониторинговых и отчетных систем, и что на глобальном уровне необходимо, как минимум, осуществить всеобъемлющую реорганизацию существующей системы мониторинга и отчетности, касающейся питьевой воды;
- неотложная необходимость увеличения объемов снабжения питьевой водой недостаточно обеспеченных и обездоленных слоев населения и уделение внимания обеспечению незагрязненной и незараженной водой, а также устранение недоразумений в понимании различий между питьевой и очищенной водой для бытового пользования.

Совет использовал свои контакты, свое влияние в рамках международной системы, а также свою осведомленность о работе международных организаций для поощрения многих субъектов к осуществлению реальных перемен – Совету выпала привилегия стать одним из почетных партнеров. Например, были проведены конструктивные дискуссии, и в ряде случаев, при участии Специального докладчика ООН по правам человека на безопасную питьевую воду и санитарии, призывающие международное сообщество, работающее с проблемами воды, непредвзято рассмотреть новые концепции и идеи.

### Что было сделано

В самом начале работы Совет сосредоточил внимание на принятии неотложных мер ООН по решению проблем, связанных с плохим функционированием тысяч государственных, в основном муниципальных, систем водоснабжения и санитарии. Это одно из предварительных условий выполнения ЦРТ, касающихся водных ресурсов и санитарии. Рекомендации были с готовностью приняты Генеральным секретарем Кофи Аннаном, который поручил структуре «ООН-Хабитат» создать Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения помог в создании кооперации между предприятиями водоснабжения и в формировании региональных платформ для поддержки альянсов при участии партнеров, действующих в области развития.

Кроме того, на раннем этапе были установлены контакты с Совместной программой мониторинга водоснабжения и санитарии ВОЗ и ЮНИСЕФ с целью неотложного совершенствования руководящих принципов мониторинга, согласования глобальных и региональных баз данных и дезагрегирования данных. Документ, опубликованный в апреле 2008 года под названием «Мониторинг и отчетность: прогресс в обеспечении доступа к водным ресурсам и санитарии, оценка Консультативного совета» вызвал позитивную реакцию со стороны Совместной программы мониторинга (СПМ). Сразу же после этого к Генеральному секретарю был обращен призыв, который возродил Стратегическую консультативную группу при СПМ и Глобальной ежегодной оценке состояния санитарии и качества питьевой воды, которую возглавлял член Консультативного совета на протяжении трех лет выступал. Это также привлекло больше интереса к вопросам мониторинга водных ресурсов и санитарии, в том числе со стороны ОЭСР.

В 2012 году ООН объявила, что ЦРТ в отношении доступа к питьевой воде были достигнуты. Консультативный совет провел активную кампанию, указав на разрыв между целями и косвенными показателями (использование понятия «источники очищенной питьевой воды»), которые, должны были измерять результаты работы: существует разница между только «очищенной» и питьевой водой, которая действительно является безопасной. «ООН — водные ресурсы» официально подтвердила, что большая часть небезопасной питьевой воды классифицируется как «очищенная» вода. Многие субъекты внесли соответствующие коррективы: чистая вода означает безопасная вода, иначе говоря, незагрязненная вода. Однако, в большом числе случаев, включая официальные заявления ООН, существует неправильное понимание этого явления и, как следствие этого, имеет место серьезная недооценка глобальных потребностей в безопасной питьевой воде.

### ФАКТЫ

1 из 10 человек в мире все еще испытывает нехватку в очищенной питьевой воде (в общей сложности 663 миллиона людей).

8 из 10 человек не имеющих доступа к источникам очищенной питьевой воды –проживают в сельской местности; число людей, не имеющих такого доступа, продолжает расти в городских районах стран, расположенных к югу от Сахары.

ВОЗ/ЮНИСЕФ СПМ, 2015

Число людей, которые используют источники воды, загрязненные фекальными отходами, составляют по меньшей мере 1,8 миллиарда человек.

Bain et al., 2014

Сосредоточение внимания на мониторинге привело к тому, что Консультативный совет начал играть активную роль в разработке ЦУР и их задач. Совет также помог Механизму «ООН — водные ресурсы» разработать 10 целевых показателей, которые необходимы для подкрепления задач, касающихся водных ресурсов, на период после 2015 года. «ООН — водные ресурсы» была призвана усовершенствовать мониторинг после 2015 года с привлечением СПМ, осуществлять надзор за новыми показателями, касающимися водных ресурсов, санитарии и гигиены, и создать новые механизмы контроля, необходимые для мониторинга сточных вод и водных ресурсов. Эти меры в настоящее время выполняются в рамках Расширенной глобальной инициативы мониторинга водных ресурсов «ООН — водные ресурсы».

### Через призму Консультативного совета: следующие шаги и необходимые действия

Термин «безопасная вода» должен означать «безопасную воду». Чтобы положить конец разночтениям, когда речь идет о незагрязненной питьевой воде, ООН, правительства и другие соответствующие заинтересованные стороны должны использовать только термин «безопасная питьевая вода» когда они говорят о незагрязненной питьевой воде.

Для обеспечения всеобъемлющего и равноправного доступа к безопасной и недорогостоящей питьевой воде, необходимо срочно активизировать усилия по предоставлению услуг в области обеспечения безопасной питьевой водой. В этой связи правительства стран должны оперативно осуществить институциональные реформы, увеличить объемы финансирования и усилить свой потенциал в секторах водоснабжения.

Необходимо организовать и усилить национальный и глобальный мониторинг за качеством питьевой воды.

ВОЗ, ЮНИСЕФ и ООН-Хабитат должны усовершенствовать систему отчетности в связи с отсутствием прогресса по всему миру по обеспечению доступа к питьевой воде и санитарии в городских районах.

# 3.

## Популяризация санитарии в основных видах деятельности

### Чему уделялось внимание

Поскольку санитария была закрытой темой, а гигиена не относилась к числу тем, заслуживающих рассмотрения, ни одна из них не выносилась на рассмотрение в 2004 году. Туалеты, экскременты и соответствующие функции организма вызвали чувство дискомфорта и были даже темами, не подлежащими упоминанию. Как же можно было говорить о них с правительствами стран? Совет сосредоточил свою энергию на том, чтобы пролить свет на тему санитарии. Совет использовал свое влияние, занимаясь лоббированием этих проблем среди государств-членов ООН, чтобы они приняли первопроходческие резолюции по санитарии. Совет продвигал вопросы санитарии, добываясь их включения в повестки дня региональных конференций/саммитов и в их декларациях. Председатель пожимал руки женщинам, которые работали уборщицами мусора. Чтобы пролить свет на игнорируемую тему гигиены, он и Генеральный секретарь мыли свои руки перед камерами телевизионных компаний. Совет привлекал политических лидеров и видных публичных деятелей, которые выступали с заявлениями по этим темам; оказывал поддержку независимым инициативам таким, как Альянс за устойчивую санитарную и Всемирный день туалета — важным информационно-просветительским средствам. Совет информировал о том, что санитария является хорошей инвестицией, что она поднимает достоинство человека, обеспечивает равенство и безопасность, и имеет важное значение для укрепления здоровья и поддержки чистой окружающей среды.

### Что было сделано

Было выдвинуто предложение о том, чтобы провозгласить 2008 год «Международным годом санитарии», чтобы заняться проблемой санитарии и обратиться с просьбой к группе стран выступить авторами соответствующей резолюции ООН. После того, как импульс, приданный проведением Международного года, начал затухать, было выдвинуто предложение о введении в действие мобилизационного механизма под названием «Устойчивая санитария – пятилетний рывок к 2015 году», правительства стран были призваны удвоить их усилия по реализации ЦРТ. Это предложение получило поддержку в виде резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей в 2010 году, в которой впервые содержался призыв искоренить практику открытой дефекации. Заместитель Председателя вместе с Премьер-Министром Руанды объявили об этой инициативе на открытии Третьей Конференции стран Африки по вопросам санитарии и гигиены в Кигали в 2011 году. С тем чтобы усилить возникший импульс, Совет возглавил движение по разработке широко использовавшегося руководства «Пятилетний рывок к 2015 году». В конечном итоге, все это заложило основы для призыва Заместителя Генерального секретаря к действиям в области санитарии, с которым он выступил в 2013 году, и для принятия в том же году соответствующей резолюции ООН «Санитария для всех». В этой резолюции 19 ноября было провозглашено Всемирным днем туалета.

В ходе напряжённой встречи с министрами африканских стран и руководящими сотрудниками Африканского банка развития (АФБР), состоявшейся в Тунисе в 2006 году, была неоднократно подчеркнута необходимость того, чтобы лидеры африканских стран сообща поднимали тему санитарии. Тесное сотрудничество с Африканским союзом и членами Африканского совета министров по проблемам воды привело к принятию беспрецедентной Шарм-эш-Шейхской декларации по водным ресурсам и санитарии 2008 года.

Совет оказал решительную поддержку движению за проведение региональных конференций по санитарии и взаимодействовал с соответствующими международными органами и сторонниками организации «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех» (ВССГ) в целях разработки и более активного принятия конкретных, инновационных национальных обязательств. В 2007 году Совет вместе с Председателем Азиатско-Тихоокеанского водного форума выступил с инициативой проведения первого Азиатско-Тихоокеанского саммита по водным ресурсам в Беппу, Япония. Для того чтобы придать импульс на уровне министров в рамках латиноамериканского процесса в области санитарии, совещание Совета было проведено в Боготе в 2007 году одновременно с совещанием Межамериканского банка развития и первой Конференцией стран Латинской Америки по санитарии; в 2012 году совещание состоялось в г. Панама при подготовке третьей Конференции стран Латинской

### ФАКТЫ

Мировое сообщество не выполнило ЦРТ в отношении базовых средств санитарии почти для 700 миллионов человек.

1 из 3 человек в мире (в общей сложности 2,4 миллиарда людей) до сих пор не имеет улучшенных средств санитарии.

1 из 8 человек в мире (в общей сложности 946 миллионов людей) прибегают к открытой дефекации.

ВОЗ/ЮНИСЕФ СПМ, 2015

Америки по санитарии. Совет играл важную роль в качестве партнера Африканского совета министров по проблемам воды в ходе последующих конференций по санитарии в Африке, в частности на конференции, которая состоялась в Дурбане, Южная Африка, в 2008 году, на которой были приняты знаковые Этеквинские обязательства.

Учитывая все более широкое научное подтверждение тесной взаимосвязи между неадекватной санитарией и плохим питанием, предложение о проведении Всемирного дня туалета 2015 было принято с готовностью.

Консультативный совет достиг своей приоритетной цели повышения осведомленности о санитарии. В настоящее время открытая дефекация стала предметом публичного обсуждения, президенты стран выступают с обещаниями обеспечить всеобщий доступ к туалетам, был создан мультфильм с участием Маппета Санитара. На радио, на телевидении и в блогосфере уже говорят о туалетах и доступе к санитарии.

### Через призму Консультативного совета: следующие шаги и необходимые действия

Несмотря на прогресс, ЦРТ в области санитарии не были достигнуты. Совет призывает страны мира:

Уделять внимание вопросам санитарии не только в домах – туалеты нужны в школах, поликлиниках, на местах работы, рынках и в других общественных местах.

Уделять приоритетное внимание санитарии в качестве профилактической меры и разорвать порочный круг заболеваний и недоедания, которые в особенности затрагивают женщин и детей.

Серьезно подходить к расширению масштабов внедрения инновационных технологий в области санитарии и осуществить еще одну революцию в области санитарии в качестве ключевого экономического и медицинского стимулирующего фактора в период до 2030 года.

Применить коммерческий подход к санитарии путем реализации ресурсного потенциала продуктов жизнедеятельности человека.

Снять табу с темы регулирования менструального цикла, которую следует рассматривать в качестве приоритетной задачи на уровне ООН и правительств стран.



# 4.

## Работа в интересах увеличения и улучшения финансирования

### Чему уделялось внимание

Прочные связи с финансовым сектором нескольких членов Совета, их официальные должности и знакомства позволили создать больше возможностей, повысить осведомленность о финансовых вопросах, улучшить мониторинг за данными о существующих финансовых потоках для лучшего обоснования политических решений и новой глобальной осведомленности о финансовых возможностях использования водных ресурсов, а также они позволили лучше понимать препятствия, останавливающие использование местных финансов и налоговых вложений. Совет принимал меры для устранения ограничений, которые мешали использованию финансовых средств для удовлетворения инвестиционных потребностей в секторе водоснабжения. В этой связи была отмечена необходимость того, чтобы муниципалитеты и коммунальные службы должны иметь лучший доступ к кредитам и рынкам капиталов, ибо это создает возможности для преодоления разного типа трудностей.

### Что было сделано

Частые встречи с представителями банков в области развития создавали хорошие возможности для привлечения банкиров к оказанию поддержки новых инициатив, связанных с водными ресурсами. Несколько членов Совета играли важную роль в обсуждении вопросов о пополнении финансовых ресурсов и финансировании; кроме того, было заключено несколько меморандумов о взаимопонимании с региональными банками развития, что дало нескольким членам Совета возможность заниматься различными стратегическими вопросами. Совет проводил встречи с пенсионными фондами и рекомендовал им делать инвестиции в управлении водными ресурсами.

После проведения встреч с Председателем Всемирного банка были осуществлены совместные миссии в Перу (2009 год) и Кению (2012 год) для анализа трудностей, мешающих местным коммунальным службам получать легкий и недорогой доступ к местным рынкам капитала, и найти возможные решения. Это, в частности, позволило создать межведомственную рабочую группу по финансированию деятельности в области водоснабжения в Кении. Данные, собранные в этих странах, дали представление об основных проблемах финансирования коммунальных служб водоснабжения.

Присутствие Генерального секретаря ОЭСР в качестве члена Консультативного совета дало взаимовыгодные возможности. Совет активно поддержал выдвинутую в 2005 году инициативу ОЭСР, направленную на уделение повышенного внимания проблемам, связанным с водными ресурсами, и принимал непосредственное участие в дебатах и дискуссиях в рамках ОЭСР по ряду важных вопросов управления водными ресурсами и разработке документов по вопросам мониторинга в течение последнего десятилетия. Например, Совет активно поддержал подготовленный в 2009 году важнейший документ ОЭСР под названием «Управление водными ресурсами для всех», в котором освещаются модели финансирования в области водоснабжения, в том числе неподлежащие возврату финансовые потоки трех категорий (тарифы, налоги и переводы).

Совет также рекомендовал отслеживать состояние водохозяйственной деятельности с помощью Глобальной ежегодной оценки состояния санитарии и качества питьевой воды; первые детальные исследования в разных странах показали, что потребление водных ресурсов было значительно больше ожидаемого.

На протяжении нескольких лет встречи с министрами и старшими должностными лицами по всему миру выступали как площадки для разъяснения позиции Совета и формулирования призывов в отношении национальной политики и приоритетов в области финансирования. К сожалению, неоднократные встречи с должностными лицами, занимающимися вопросами Официальной помощи в целях развития (ОПР), проведенные с целью повышения эффективности использования финансов, выделенных по линии ОПР, не привели к использованию дополнительных финансовых средств, не связанных с ОПР. В ответ на просьбу Совета представлять информацию о «результатах», а не только о «вводимых ресурсах», несколько двусторонних организаций (например, во Франции, Нидерландах и Германии) и несколько многосторонних (например, АФБР) начали представлять информацию о количестве людей, получивших доступ к водным ресурсам и санитарии благодаря выделенному ими финансированию.

### ФАКТЫ

Потери по причине отсутствия доступа к источникам очищенной воды и базовым средствам санитарии в развивающихся странах, оцениваются в 1,5% ВВП. *ВОЗ, 2012*

Государственные расходы на водоснабжение варьируется в разных странах от менее 0,5% до более чем 2% ВВП.

*Всемирный банк, 2009 и Глобальная ежегодная оценка состояния санитарии и качества питьевой воды, 2014*

Коммунальные службы водоснабжения в развивающихся странах не в состоянии покрыть более 1/3 базовых расходов на эксплуатацию и управление (из 1700 человек, участвовавших в обследовании).

*IBNET, 2014*

### Через призму Консультативного совета: следующие шаги и необходимые действия

На глобальном уровне необходимо продолжать решительно выступать в поддержку повышения приоритетности в рамках национальных бюджетов сектора водоснабжения и санитарии, а также рационального использования водных ресурсов. Следует уважать и поощрять принятие политических обязательств по расширению финансирования для местной санитарии и управления сточными водами.

На уровне отдельных стран следует добиваться выделения дополнительных финансов из разных источников, включая использование потребительских сборов и государственных бюджетов, преодоления препятствий в доступе к финансированию в национальной валюте по линии местных рынков капитала и обеспечения сочетания тарифов, налогов и переводов, которые обеспечивают финансовую дееспособность всех коммунальных служб для предоставления более качественных услуг.

Лучше использовать ОПР и другие формы льготного кредитования, не связанных с ОПР финансовых потоков и предоставлять техническую помощь для подготовки проектов.

Необходимо поощрять расширение осведомленности о национальных расходах на водные ресурсы с помощью Глобальной ежегодной оценки состояния санитарии и качества питьевой воды и других соответствующих инициатив в области финансового надзора.

Способствовать достижению всех связанных с водными ресурсами ЦУР путем тщательной оценки соответствующих экономических выгод и издержек.

В секторе водоснабжения прилагать больше усилий, направленных на применение и использование имеющихся финансовых средств для принятия мер по адаптации к изменению климата (смягчению последствий), например, за счет средств Зеленого климатического фонда.

Стоит усилить прикладные исследования по вопросам финансирования в области водных ресурсов как важного вклада в реализацию Повестки дня в области водных ресурсов на период до 2030 года.

# 5.

## Стимулирование рационального использования водных ресурсов. Комплексное управление водными ресурсами и подход «Nexus»: связи внутри и между странами, а также между секторами

### Чему уделялось внимание

С самого начала несколько членов Совета уже работали над интеграцией вопросов управления водными ресурсами на региональном, национальном и субнациональном уровне. Такой подход называется Комплексное управление водными ресурсами. В течение последнего десятилетия наблюдалось нарастание озабоченности по поводу роста количества экологических рисков, деградации и нехватки ресурсов, оказывающее влияние на наличие продовольствия, энергии и обеспечение водой, а также на социальное и экономическое развитие. В рамках подхода «Nexus» признается взаимосвязь между водными ресурсами, энергетикой и продовольственными системами и содержится призыв использовать управленческие подходы, с помощью которых решаются проблемы межотраслевого взаимодействия и синергии. Совет, убежденный в том, что принятие глобальных правовых установок позволит улучшить управление более 250 совместно используемых водотоков в мире, использовал связи членов Совета с основными организациями для поддержки ратификации Конвенции ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция ООН о водотоках).

### Что было сделано

Все государства члены ООН согласились представить доклады о своих планах управления водными ресурсами на тринадцатой сессии Комиссии ООН по устойчивому развитию в 2005 году. Это был первый крупный форум ООН, посвященный теме водных ресурсов, после проведения Встречи на высшем уровне «Планета Земля», состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге. Когда возникли задержки с представлением докладов, члены Совета взаимодействовали с Канцелярией Генерального секретаря ООН и устанавливали контакты с каждой страной-членом и настаивали на соблюдении ими своих обещаний, так число представленных докладов значительно возросло.

Чтобы мобилизовать поддержку всех действий, члены Совета представили результаты двух анкет Глобального водного партнерства о национальном и Комплексном управлении водными ресурсами в своих выступлениях и в ходе разных конференций. Были разработаны рекомендации Азиатскому банку развития (АБР) по увеличению объемов финансирования Комплексного управления водными ресурсами. Совет подчеркивал, что Комплексное управление должно включать распределение, сохранение и охрану водных ресурсов. Совет успешно лоббировал включение Комплексного управления водными ресурсами в ЦУР, касающихся водных ресурсов и санитарии.

В силу того, что Заместитель-Председателя Совета был также Сопредседателем конференции «Nexus» по водным ресурсам, энергетике и продовольственной безопасности, состоявшейся в Бонне в 2011 году, а другие члены Совета были членами Бюро этой Конференции, Консультативный совет содействовал популяризации концепции и идей Конференции: повышение согласованности политических действий, более активное расширение доступа к информации, достижение больших результатов с использованием меньших ресурсов, прекращение расточительности и сведение к минимуму расходов, а также признание важности национальной инфраструктуры. Учитывая эти связи, Консультативный совет оказывал поддержку проведению встреч по линии «Nexus», которые организовывались региональными органами по региональным приоритетным задачам. Например, Африканский союз и Консультативный совет совместно провели «Африканский диалог высокого уровня по взаимосвязи между водными ресурсами, продовольствием и энергетикой» в Найроби, Кения, в ноябре 2012 года. Этот форум стал знаковым событием для организации последующей деятельности подхода «Nexus» на африканском континенте.

Председатель Совет выступал в поддержку ратификации Конвенции ООН о водотоках в ходе нескольких двусторонних встреч, в том числе с главами государств. Личное участие Председателя и Заместителя-Председателя в Ассамблее Межпарламентского союза в 2008 году в Кейптауне, Южная Африка, позволило установить контакты с ключевыми парламентариями. Предпринятая Заместителем-Председателя кампания по рассылке писем парламентариям по всему миру помогла увеличить число ратификаций этой конвенции. Чтобы активизировать работу Всемирного фонда природы (WWF) по пропаганде Конвенции, Совет выступил в качестве организатора ряда мероприятий по этой теме, например, Пятого Всемирного водного форума в Стамбуле в 2009 году.

### ФАКТЫ

Забор пресной воды для производства энергии, согласно оценкам, вырастет на 20% в период до 2035 года. *ПОВМ, 2014*

Доля сельского хозяйства в общемировом потреблении пресной воды составляет примерно 70%. *ФАО, 2014*

Количество людей, живущих в бассейнах рек, которые испытывают серьезную нехватку воды, увеличится с 1,6 млрд. людей в 2000 году до 3,9 млрд. человек к 2050 году (более 40% населения мира). *ОЭСР, 2012*

### Через призму Консультативного совета: следующие шаги и необходимые действия

Необходимо уделить внимание водной безопасности на всех уровнях и учесть проблемы водоснабжения во всех 17 глобальных целях в области устойчивого развития. Нужно уделять больше внимания реальному положению дел, учитывая, что нехватка водных ресурсов, загрязнение источников воды и деградации связанных с водой экосистем представляет угрозу для глобального устойчивого развития.

Правительства стран должны принять меры по повышению эффективности и устойчивости использования водных ресурсов путем поощрения и расширения рационального использования водных ресурсов в промышленности, в сельском хозяйстве и в городах, так как это является одним из основных решений проблемы нехватки воды.

Необходимо внедрять Комплексное управление водными ресурсами как минимум в сферах сельского хозяйства, промышленности, городского хозяйства, водосборов, здравоохранения и рисков, связанных с стихийными бедствиями. Необходимо выйти за рамки планов Комплексного управления водными ресурсами путем институциональных реформ и усиления мониторинга и отчетности о водных ресурсах для достижения осязаемых перемен.

Необходимо применять подход «Nexus» для внедрения межотраслевых стратегических решений на глобальном уровне. Начать нужно с укрепления научной базы с помощью осуществления более целенаправленных исследований. Следует делиться опытом, извлеченным из успешного применения подхода «Nexus» во все большем числе регионов, которые экспериментируют с его применением. Необходимо пропагандировать применение подхода «Nexus» как при «нисходящем» управлении путем его внедрения в сфере принятия стратегических решений и обеспечения приверженности на самом высоком уровне, так и в направлении «снизу вверх» путем реализации «низовых» инициатив.

Стоит поддерживать стимулы для дальнейшей ратификации, а также реального осуществления Конвенции ООН по водотокам.

# 6.

## Привлечение внимания ООН к предотвращению загрязнения природных вод, очистке сточных вод и их безопасному повторному использованию

### Чему уделялось внимание

Сброс неочищенных сточных вод представляет угрозу для здоровья людей, состояния водных ресурсов и окружающей среды в целом. Озабоченность вызывает увеличение нагрузки на окружающую среду связанную с загрязнениями водоемов и риск использования неочищенной или недостаточно очищенной воды жителями городов, трудящимися и сельскохозяйственными работниками. Когда Совет начал свою работу, в международной повестке дня не фигурировали вопросы предотвращения загрязнения и управления сточными водами, они не привлекали внимания национальных политических деятелей. Фермеры и некоторые НПО уже осуществляли повторное использование сточных вод, правительства некоторых стран строили амбициозные планы по использованию таких вод, специалисты активно пропагандировали управление сточными водами, и международные финансовые учреждения финансировали крупные инвестиционные проекты. Однако со стороны ООН еще не было инициативы продвижения этих вопросов и руководящие принципы для правительств стран не были разработаны. Консультативный совет должен был уделять внимание трем основным темам. Во-первых, усилия были сосредоточены на очистке коммунальных сточных вод, а также на привлечении внимания к вопросам, касающимся загрязнения, связанного с промышленными и сельскохозяйственными источниками. Во-вторых, Совет пытался привлечь внимание к возможности увеличения объемов водоснабжения и сокращения потребления энергии путем повторного безопасного использования сточных вод и, в-третьих, члены Совета, обладавшие соответствующим опытом, обсуждали с соответствующими организациями на самых разных площадках вопросы установления мировых стандартов и задач для улучшения управления сточными водами.

### Что было сделано

Первый важный прорыв в области информационно-пропагандистской деятельности произошел в ходе Пятого Всемирного форума по водным ресурсам в Стамбуле в 2009 году, когда министры решили разработать подходы к сбору сточных вод, их очистке и повторному использованию, а мэры городов – включить тему сточных вод в свою заключительную декларацию. Это была первая крупная конференция, на которой было упомянуто о сточных водах, включая положение о необходимости принятия последующих мер. Три года спустя Совет успешно пролоббировал включение темы санитарии и сточных вод в повестку дня Шестого Всемирного форума по водным ресурсам в Марселе: тема сточных вод обсуждалась в ходе заседаний и в ходе круглого стола на уровне министров, и ей было отведено значимое место в Декларации Форума.

Совет был одним из тех, кто в рамках ООН говорил о необходимости большего внимания к сточным водам, призывая членов Механизма «ООН — водные ресурсы» более сбалансированным образом учитывать всесторонний круг связанных с водными ресурсами проблем, а не уделять внимание лишь вопросам обеспечения питьевой водой или водопользования. «ООН — водные ресурсы» приступила к последовательному рассмотрению этой проблемы путем создания Рабочей группы по управлению сточными водами в 2009 году, которая была преобразована в приоритетную Тематическую область Механизма «ООН — водные ресурсы» в 2010 году. Организация также решила, что проведение Всемирного дня водных ресурсов в 2010 году будет посвящено теме качества воды и будет проходить под лозунгом «Чистая вода для здорового мира». В том же году ЮНЕП и ООН-Хабитат опубликовали доклад под названием «Болезная вода?», который стал первой глобальной публикацией ООН, посвященной исследованию сточных вод, загрязнения и связанных с этим угроз для качества водоснабжения. В нем были заложены основы для последующих действий Механизма «ООН — водные ресурсы» и взаимодействия ООН с государствами-членами. Последующие мероприятия включали осуществление Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод и принятие решения о том, что сточные воды станут глобальной темой в ходе проведения Всемирного дня водных ресурсов в 2017 году.

В настоящее время проблемы сточных вод находят отражение в важных стратегических документах, содержащих призывы к действию. Благодаря последовательным информационно-пропагандистским действиям Консультативного совета, вопросы сокращения масштабов загрязнения и управления сточными водами нашли отражение в итоговом документе Конференции Рио+20, и в настоящее время включены в ЦУР в качестве отдельной цели, которая направлена на улучшение качества воды путем сокращения масштабов загрязнения и объемов неочищенной сточной воды в два раза.

Совет работал с Региональными банками развития, в частности с АБР, с целью увеличения масштабов крупных инвестиционных программ в области управления сточными водами и их повторного использования в рамках децентрализованного подхода (работа с небольшими общинами, деревнями и НПО).

Члены Совета постоянно подчеркивали важность мониторинга сточных вод, оказания осознанной поддержки различным рабочим группам по показателям, стандартам и целям. После Встречи на высоком уровне Рио+20 было предложено, чтобы «ООН — водные ресурсы» создала глобальный механизм мониторинга. Это придало импульс учреждению Глобальной системы мониторинга сточных вод и водных ресурсов.

### ФАКТЫ

57 стран не предоставляют открытой информации о сбросах загрязненных вод, их очистке или повторного использования.

Средние показатели очистки сточных вод по странам: с высоким уровнем доходов - 70%, со средним уровнем доходов - 33% и с низким уровнем доходов - 8%.

*Sato et al., 2013*

Согласно оценкам в период с 2000 по 2050 год, содержание азота в сточных водах во всем мире вырастет на 180%, а фосфора более чем на 150%.

*ОЭСР, 2012*

### Через призму Консультативного совета: следующие шаги и необходимые действия

Страны должны разработать национальную политику и генеральные планы в области регулирования сточных вод, включая сметы расходов, временные рамки, и планы устойчивого финансирования для того, чтобы планы капитальных инвестиций подкреплялись внешними и внутренними источниками финансирования. Они также должны уделять больше внимания деятельности и эксплуатации объектов, обеспечивающих работу со сточными водами. Национальная политика должна предусматривать предотвращение загрязнения водных ресурсов и их безопасное повторное использование, а также локальные и дистанционные системы санитарии, принимая во внимание все имеющиеся технические возможности.

Международные финансовые учреждения, а также организации системы ООН и двусторонние организации должны распространять информацию об имеющихся успешных стратегиях управления сточными водами.

Глобальные показатели, связанные с задачей 6.3 ЦУР, должны быть определены с точки зрения их потенциала по стимулированию международного прогресса в настоящее время. Государства-члены ООН должны решительно поддержать развитие Глобальной системы мониторинга сточных вод и водных ресурсов в рамках Механизма «ООН — водные ресурсы». Глобальная система мониторинга должна предоставлять данные как по показателям ЦУР, так и по другим показателям, которые могут дополнить имеющиеся знания.

Страны должны уделять больше внимания городским сточным водам и учитывать промышленные, сельскохозяйственные источники загрязнения и связанное с этим загрязнение океанической среды, а также должны оказывать поддержку акциям по очистке речных бассейнов во всем мире.

Университеты и научно-исследовательские институты должны продолжить разработку глобальных, основанных на достоверной информации, знаний о загрязнении, вызываемом сточными водами, о водоочистке, рециркуляции и безопасном повторном использовании для лучшего информирования лиц, отвечающих за принятие решений.

# 7.

## Поощрение защиты населения и предотвращение гибели людей и ущерба от бедствий, связанных с водой

### Чему уделялось внимание

С самого начала действия Совета были направлены на укрепление государственной поддержки по осуществлению рекомендаций, содержащихся в международных соглашениях по вопросам готовности к стихийным бедствиям и сокращению рисков. Были проведены консультации с органами отвечающими за реагирование на стихийные бедствия. Однако слишком мало внимания было уделено мерам, которые охватывали бы обязанности разных ведомств и обеспечивали бы поддержку совместных региональных и международных действий. Трудящиеся часто подвержены самой высокой степени риска, однако предотвращение бедствий и реагирование на них в критической степени зависит от их действий. Изменение климата, урбанизация и плохое использование водных ресурсов привели к увеличению опасности бедствий практически повсеместно, в особенности городах, расположенных в дельтах рек. Цель Совета состояла в том, чтобы мобилизовать общественность. Стратегия заключалась в том, чтобы повысить осведомленность и стимулировать поддержку мер, направленных на уменьшение уязвимости, повышение готовности, сокращения масштабов риска, повышения жизнестойкости и усиления скорости реагирования в случае возникновения бедствий, включая обеспечение питьевой водой и санитарией во время бедствий. Такие явления, как цунами в Азии, привели к широкому пониманию масштаба бедствий вызванных водой, что позволило привлечь более широкую аудиторию и дополнительные финансовые ресурсы.

### Что было сделано

Рабочая группа Консультативного совета по стихийным бедствиям была трансформирована в Группу экспертов высокого уровня по водным ресурсам (впоследствии Группа экспертов и лидеров высокого уровня по водным ресурсам и стихийным бедствиям) под председательством члена Совета доктора Хан Сын Су, бывшего Премьер-Министра Республики Корея. В ее работе участвовали старшие представители Консультативного совета, правительств и организаций, занимающихся вопросами водных ресурсов и бедствий, как из богатых, так и из бедных стран всех регионов мира. Группа экспертов высокого уровня и Консультативный совет тесно сотрудничали по пропаганде перехода от реагирования на бедствия к уменьшению их опасности.

Через 18 месяцев группа опубликовала План действий по водным ресурсам и стихийным бедствиям, содержащий более 40 рекомендаций, которые позволят повысить значение этой темы. Этот план был представлен на Пятом Всемирном форуме по водным ресурсам в Стамбуле в присутствии Почетного председателя и действующего Председателя Совета.

Председатель Группы экспертов вместе с Председателем Совета призвали провести специальную тематическую сессию ООН, посвященную водным ресурсам и стихийным бедствиям, которая состоялась в марте 2013 года. Эта сессия, проходившая под руководством Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Почетного председателя Совета, действующего Председателя и Председателя Группы экспертов, привлекла участников высокого уровня, позволила пролить свет на эту тему и уделить ей столь необходимое внимание политических лидеров.

В 2013 году Генеральный секретарь назначил Председателя Группы экспертов Специальным посланником по уменьшению опасности бедствий и водным ресурсам. В том же году Консультативный совет постановил, что Группа экспертов высокого уровня по водным ресурсам должна действовать самостоятельно и стать структурой, полностью независимой от Координационного совета.

В сентябре 2014 года Совет был представлен на Специальном мероприятии высокого уровня по сокращению опасности связанных с водой бедствий в рамках 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке. Группа экспертов высокого уровня и Консультативный совет также внесли свой вклад в проведение в 2014 году Сендайской конференции по уменьшению опасности бедствий и Седьмого Всемирного форума по водным ресурсам в Южной Корее. Эти мероприятия содействовали привлечению внимания к этой теме руководителей на самом высоком уровне.

### ФАКТЫ

Число людей, пострадавших от наводнений, засух и штормов в период с 1992 по 2012 годы составило 4,2 млрд. человек (95% всех людей, пострадавших от бедствий).

Экономические потери от бедствий, связанных с водой, в период с 1992 по 2012 годы составили 1,3 триллиона долларов США.

*МСУОБ, 2012 год*

Предполагаемая экономическая стоимость активов, которые будут находиться под угрозой риска к 2015 году составляет 45 триллионов долларов США (на 340% больше по сравнению с 2010 годом)

*ОЭСР, 2012 год*

Работа Группы экспертов высокого уровня и Консультативного совета в области уменьшения опасности стихийных бедствий стимулировала проведение активных совещаний между различными заинтересованными сторонами, включая ОЭСР, Всемирный банк, Инженерные войска сухопутных сил США, Управление ООН по вопросам уменьшения опасности бедствий и страховые компании. Механизм «ООН – Водные ресурсы» опубликовал доклад «Вода в изменяющемся мире», с целью привлечь внимание к связанным с водой бедствиям. Отчасти благодаря неустанной работе Группы экспертов, в настоящее время цель уменьшения опасности бедствий также включена в ЦУР 11, касающуюся городов.

### Через призму Консультативного совета: следующие шаги и необходимые действия

Проблемы, касающиеся стихийных бедствий, связанных с водой, необходимо решать в качестве компонентов планирования в области развития, включая социальную защиту.

В процессе сокращения угроз наносимых стихийными бедствиями необходимо уделять больше внимания мерам предупреждения, инвестициям в сферы повышенного риска и повышению степени жизнестойкости, в том числе с помощью инвестиций в инфраструктуру с целью адаптации к изменению климата.

Необходимо улучшить связи между правительствами и местными органами власти на всех уровнях, в особенности на городском, а также сотрудничество между странами с помощью применения удобных для пользователей и инновационных информационно-просветительских порталов.

Принять превентивные меры для защиты жизни сотен миллионов людей, оказавшихся в уязвимых территориях; необходимо осуществлять международные и региональные действия для дальнейшего повышения осведомленности и наращивания потенциала, в частности среди трудящихся, которые часто подвергаются высокой степени риска и нуждаются в соответствующей подготовке и снаряжении.

Группа экспертов высокого уровня по водным ресурсам должна более тесно взаимодействовать с Управлением ООН по вопросам уменьшения опасности бедствий.

# Наставления для будущих консультативных групп

## Факторы успеха:

В основе работы Совета лежало желание усовершенствовать работу служб управления водными ресурсами и санитарии и вера в то, что это может быть достигнуто путем оказания позитивного влияния на лиц, отвечающих за политические решения. Члены Совета выработали особый подход, который был определен на раннем этапе и соблюдался на протяжении всего десятилетия. Некоторые элементы этого подхода дали особенно хорошие результаты и могут быть приняты на вооружение любыми другими консультативными органами, связанными с ООН, которые хотят оказать реальное влияние::

- Совет не готовил докладов и не издавал публикаций; вместо этого, он вносил технический вклад, осуществлял внутренний анализ информации для ООН и предлагал стратегические концепции для резолюций Организации.
- Совет не принимал непосредственного участия в реализации программ, хотя его члены входили в состав некоторых руководящих советов.
- Где было возможно, Совет отбирал приоритетные темы и предоставлял практические рекомендации, выработанные на основе многочисленных докладов, а не пытался создавать свои собственные оригинальные рекомендации. Совет сосредоточил внимание на том, что потребуется для осуществления действий в этих областях и как настаивать на их осуществлении.
- Совет представлял идеи в формате «ваши действия» и дополнял их «нашими действиями». Этот формат использовался в течение первых нескольких лет работы в виде первого Плана действий Хасимото, а затем продолжили работу в рамках Планов действий Хасимото, которые были названы так в честь первого Председателя Совета.
- Совет определил заинтересованных субъектов и установил с ними контакты как на высоком, так и на рабочем уровне.
- Совет не стремился рекламировать свою деятельность, равно как и не руководил публичными кампаниями по водной тематике; скорее он опирался на имеющих большой авторитет председателей и членов Совета, которые часто делали заявления и настоятельно призывали других улучшить программы общественной информации, посвященные водным ресурсам.
- Члены Совета вносили свой вклад не только в форме слов и идей, они несли основную ответственность за реализацию мероприятий и за установление контактов. Одновременно с этим Секретариат играл незаменимую роль в коммуникации, подготовке и публикации докладов, в участии в совещаниях, он также выступал в качестве представителя Консультативного совета.
- Совет поощрял проведение конструктивных дискуссий по самым противоречивым темам. Председатель выступал в качестве арбитра споров вместо того, чтобы просто игнорировать их.
- Совет использовал простые и открытые формулировки, чтобы изложить рекомендации, и сосредоточивал внимание на том, что можно было осуществить. Избегалось использование расплывчатых формулировок, характерных для резолюций ООН, и в ходе совещаний все руководствовались такими же соображениями.
- Учитывая отсутствие бюджетных средств, выделяемых ООН, Совет активно мобилизовал финансовые средства и, к счастью, смог убедить некоторые страны организовать встречи Совета и внести щедрые взносы. Без такой поддержки Совет не смог бы проводить важные дискуссии в разных частях мира, что способствовало установлению духа товарищеского взаимопонимания в рамках Совета и содействовало взаимному обмену знаниями.
- Многолетний опыт работы членов Совета — политиков, парламентариев, государственных секретарей, дипломатов, старших руководителей и академиков — способствовал повышению их авторитета и организаторских способностей. Совет располагал возможностями для привлечения людей, имеющих самый разнообразный опыт, для участия в продуктивных и открытых дискуссиях.

## Извлеченные уроки:

Вышесказанное описывает подход, который является основой успешной деятельности Совета. Если бы Совету пришлось начать все сначала, стоило бы создать определенную бюджетную основу. Совет мог бы иметь более представительный характер, если бы была предусмотрена возможность продления полномочий его членов; с другой стороны, имелось преимущество использования многолетнего опыта совместной работы.

Члены Совета в целом считают, что следующие важные факторы привели к успеху:

- Поддержка со стороны активно работающего Секретариата
  - Сотрудничество между членами Совета и Секретариатом
  - Целенаправленные и четкие рекомендации в Планах действий Хасимото I, II и III, сформулированные четким и конкретным языком
  - Высокий авторитет председателей, заместителей председателя и членов Совета
- Совет также осознал, что терпение дает результаты: с течением времени влияние Консультативного совета выросло.

**Несомненно, когда мы добиваемся успеха, это происходит потому, что кто-то соглашается начать действовать — признавая свои достижения, мы, прежде всего, отмечаем вклад тех, кто решил, что необходимы перемены, и начал действовать.**

# Незавершенная работа и задачи на будущее

Совет представил рекомендации по темам в разделах 1 – 7 и дал наставления будущим консультативным советам, которые могут также организовать свою работу для достижения оптимальных результатов. На следующих двух страницах излагаются общие рекомендации для стран всех мира, вступающих в новую эру и приступающих к осуществлению новой международной программы действий в области водных ресурсов, имея в своем распоряжении цели в области устойчивого развития. Подборка первоочередных рекомендаций для осуществления действий, содержащаяся на этой странице, сопровождается структурными рекомендациями в отношении глобальной организации водного хозяйства, которые приводятся на следующей странице. Рекомендации основываются на ряде дискуссий стратегического характера и соответственно включают данные, полученные от заинтересованных сторон во всем мире. Они нацелены на придания дополнительного импульса работе всех заинтересованных сторон, стремящихся ускорить достижение прогресса в реализации повестки дня в области водных ресурсов на период до 2030 года.

Цели развития тысячелетия в широком смысле призвали скорректировать расходы правительств на национальном и международном уровнях для того, чтобы искоренить нищету в развивающихся странах. Цели в области устойчивого развития предполагают осуществление более радикальных перемен: это ответ на комплексные и взаимосвязанные экономические, социальные и экологические проблемы, вызовы и риски, включая удовлетворение потребностей бедных слоев населения; и они требуют действий от ВСЕХ стран в пределах своих границ и за их рубежами. Повестка дня в области водных ресурсов и санитарии на период до 2030 года, отраженная в шестой ЦУР вместе с другими целями устойчивого развития, которые также имеют отношение к связанным с водными ресурсами задачам, делает упор на питьевой воде и санитарии, однако не ограничивается только этими целями.

## Практические рекомендации по осуществлению Повестки дня в области водных ресурсов на период до 2030 года:

- 1. Необходимо поощрять применение глобального подхода к водным ресурсам:** хотя многие последствия, связанные с водой, имеют место на локальном и региональном уровне, изменение климата и глобальная экономика делают все более очевидным важность глобального мониторинга водных ресурсов. Такие глобальные процессы, как виртуальные водные потоки, обострение дефицита водных ресурсов, загрязнение природных вод, ухудшение состояния окружающей среды, более масштабные стихийные бедствия, связанные с водой, и новые проблемы в области водных питьевых ресурсов и санитарии, которые по-прежнему не решены во многих районах мира и угрожают здоровью людей, все эти проблемы требуют принятия решений с учетом глобальных последствий. Необходимо широкая осведомленность о состоянии водных ресурсов среди политиков и климатического сообщества для активного принятия решений в отношении водных ресурсов в рамках национальной и глобальной политики, связанной с изменением климата. Деловые круги, национальные и местные органы власти должны отразить свою более глубокую осведомленность о рисках, связанных с водой, в рамках всеобъемлющих стратегий, направленных на осуществление практических действий.
- 2. Следует эффективнее использовать существующие международно-правовые документы сектора водных ресурсов** – более активно применять конвенции ООН и Европейской экономической комиссии ООН, касающиеся водных ресурсов, и применять Рамсарскую конвенцию в качестве связующего звена с Многосторонними природоохранными соглашениями и в целом между вопросами, касающимися развития и окружающей среды. Использовать право человека на безопасную питьевую воду в качестве ориентира для управления водохозяйственными службами.
- 3. Принимать меры по решению все более усиливающегося кризиса в области городских водных ресурсов и санитарии:** учитывая, что все больше людей живет в городах, существует необходимость лучше выявлять и решать многочисленные связанные с водой проблемы в городах и в пригородных районах. В первую очередь, важно, чтобы данные, сообщаемые ООН на глобальном уровне, более точно отражали связанные с водой тенденции в развитии городов. Это особенно верно в отношении доступа к питьевой воде и санитарии, так как глобальный кризис, наблюдаемый в городских районах, не находит четкого отражения в представляемых докладах. Кроме того, необходимо лучше определить риски для надежного обеспечения водными ресурсами, связанные с урбанизацией, повышать осведомленность о таких рисках и принимать соответствующие меры, включая смягчение последствий, оказываемых ростом городов на пригородные районы и сельскую местность. ООН-Хабитат должна рассматривать эти проблемы в рамках своих приоритетных практических задач, а также при подготовке к Конференции «Хабитат-III».
- 4. Необходимо более активно привлекать частный сектор к устранению усиливающихся проблем, связанных с водой:** для того, чтобы претворить в жизнь Повестку дня до 2030 года по водным ресурсам, необходимо обеспечить эффективное взаимодействие с частным сектором как важным партнером и ключевым субъектом, который должен нести ответственность за свои действия. Основная задача по мобилизации частного сектора лежит на органах власти на местном и национальном уровне. Здесь необходимо более широко применять инновационные подходы, как например, концепция надзора за управлением в области водных ресурсов, обеспечивая при этом участие нетрадиционных заинтересованных сторон. «Глобальный договор» и, в частности, его водный компонент, инициатива "Задачи руководителей компаний в области водных ресурсов", должны оказать поддержку в данной ситуации. Правительства стран должны рассмотреть вопрос об использовании концепции «водного следа» путем введения обязательной отчетности об использовании водных ресурсах зарегистрированных компаний и крупных городов.
- 5. Правительства должны принять упреждающие и превентивные меры в отношении растущих рисков, связанных с водой:** до сих пор отстающие в осуществлении оперативных мер правительства должны незамедлительно начать институциональные реформы с целью совершенствования управления и повышения отчетности. Они должны увеличить размеры финансирования и способность регулирования статистики и административного мониторинга водных ресурсов. Необходимо рассмотреть вопрос о принятии чрезвычайных мер, а также о создании в министерствах постоянных подразделений, занимающихся водными ресурсами, с тем, чтобы усилить финансирование водохозяйственной деятельности на национальном и местном уровне; необходимо требовать разработки действенных водохозяйственных планов для привлечения инвестиций с целью поощрения финансирования в области водоснабжения и инклюзивных многосторонних партнерств, направленных на осуществление последующих мер и надзор со стороны внешних органов, не связанных с правительством.
- 6. ООН должна оказывать действенную поддержку государствам-членам в устранении связанных с водой рисков:** учитывая, что водные ресурсы являются второстепенной темой для большого числа учреждений системы ООН, необходимо как минимум полностью изменить отношение к проблемам воды в самой Организации. Соответствующие учреждения ООН должны в большем объеме выделять финансовые ресурсы на водохозяйственные цели и должны пересмотреть свою стратегию. Давно настало время для того, чтобы, например, ВОЗ рассматривала водные ресурсы, санитарию и гигиену в качестве основной превентивной меры. Необходимо улучшить управление данными, касающимися использования водных ресурсов в ООН и укрепить соответствующую роль Механизма «ООН — водные ресурсы» для того, чтобы устранить хронические и серьезные расхождения в данных, содержащихся в документах Организации, касающихся водных ресурсов. Необходимо предпринять усилия для установления более тесного сотрудничества с ОЭСР в рамках ее деятельности, касающейся экономических, финансовых и административных аспектов использования водных ресурсов.
- 7. Следует объединить усилия высокого уровня для решения давно назревших приоритетных проблем, касающихся водных ресурсов:**
  - Собрать документальные данные и принять решения в отношении 20 «горячих точек», страдающих в самой большой степени от нехватки воды, как в северном, так и в южном полушарии;
  - Создать группу глав государств с целью проведения *глобальной кампании по вопросам устойчивого водоснабжения и адаптации водохозяйственной деятельности;*
  - Собрать документальные данные и принять решения в отношении снижения опасности от стихийных бедствий и инвестировать ресурсы в *повышение жизнестойчивости подверженных высокой степени риска городских зон, расположенных в дельтах рек*
  - Пропагандировать и обеспечивать *создание большего числа туалетов в школах*
  - Развеять предрассудки, касающиеся *правил гигиены в менструальный период*, и принять меры в этой области
  - Повысить осведомленность общественности и принять меры с целью *устойчивого управления грунтовыми водами;*
  - Уделять приоритетное внимание рациональному использованию водных ресурсов в постконфликтных и нестабильных районах, тем самым способствуя устранению причин, ведущих к миграции людей;
  - Рассматривать *проблему водных ресурсов и санитарии* в качестве приоритетной темы в контексте устойчивого развития городов

## **Структурные рекомендации для более эффективной глобальной работы по вопросам водоснабжения**

В настоящее время существует несоответствие между комплексной и перспективной Повесткой на период до 2030 года в отношении регулирования использования чистой питьевой воды и санитарии и международными политическими структурами, которые могут оказать помощь в ее реализации. Государства-члены должны улучшить организацию своей деятельности в рамках ООН в отношении водной тематики. Для того чтобы глобальная работа по вопросам водоснабжения соответствовала целям Повестки, Совет предлагает:

- 1. Создать Межправительственный комитет ООН по водным ресурсам и санитарии:** сформировать после проведения надлежащих совещаний между государствами-членами ООН и до проведения первого тематического обзора состояния водных ресурсов в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию; этот Комитет даст возможность странам регулярно обсуждать все проблемы, касающиеся питьевой воды и санитарии, осуществлять анализ прогресса в реализации ЦУР, связанных с водными ресурсами, руководить действиями ООН и принимать последующие политические решения по этим вопросам. Этот Комитет должен работать в рамках тесного взаимодействия с представителями основных заинтересованных сторон.
- 2. Сформировать Научно-практическую группу ООН по водным ресурсам и санитарии** для сбора глобальных данных об основных проблемах, использовании водных ресурсов, их взаимодействии и регулировании использования; а также с целью стимулирования внешних исследований для закрытия пробелов в знаниях, такая глобальная независимая группа ученых и специалистов практиков будет регулярно предоставлять сбалансированную, основанную на фактах и всеобъемлющую информацию, которая позволит государствам-членам и ООН принимать правильные решения в отношении водных ресурсов и санитарии.
- 3. Укрепить Механизм «ООН — водные ресурсы»** как координационную структуру деятельности ООН в области водных ресурсов и санитарии, «ООН — водные ресурсы» служит в качестве секретариата и вспомогательного органа как для Межправительственного комитета по водным ресурсам и санитарии (см. рекомендацию 1), так и для Научно-практической группы по водным ресурсам и санитарии (см. рекомендацию 2).
- 4. Создать всеобъемлющую и независимую глобальную структуру мониторинга:** правительства должны оказывать поддержку деятельности «ООН — водные ресурсы» при создании глобальных механизмов мониторинга, которые необходимы для обзора прогресса по ЦУР, и обеспечить независимый надзор за работой этих механизмов на регулярной основе.
- 5. Гарантировать независимость мнений:** правительства и система ООН получают множество преимуществ от независимых рекомендаций по связанным с водой вопросам с помощью соответствующего механизма, который должен быть создан Генеральным секретарем ООН не позднее 2017 года.

Консультативный совет Генерального секретаря  
Организации Объединенных Наций по водным  
ресурсам и санитарии (UNSGAB)

**Нью-Йорк, 18 ноября 2015 года**

С настоящим докладом и дополнительной информацией можно  
ознакомиться на веб-сайте по адресу:  
<https://sustainabledevelopment.un.org/topics/water/unsgab>

© UNSGAB

**All rights reserved.**

---

The Board Secretariat  
(UNDESA) S-2689 UNHQ  
405E 42nd Street  
New York, NY 10017 USA  
Phone: +1 (917) 367 3821