

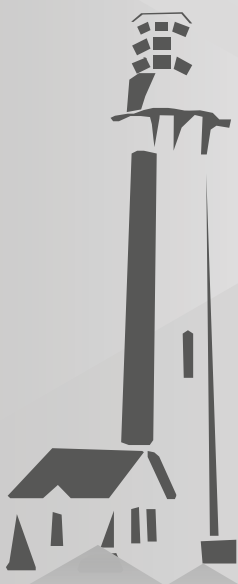


联合国秘书长水和环境 卫生问题 咨询委员会的历程

UNSGAB

(2004-2015 年)

世界
水
环境
卫生
大会





适当的卫生设施、健康的水生生态系统和健全的水事管理系统都是促进人类福祉和可持续发展的关键。然而，与水有关的各种问题越来越使各个国家、生态系统、经济和公民，特别是妇女和儿童，处于危险之中。

我感谢水和环境卫生问题咨询委员会(以下简称秘书长咨询委员会)促使各方就这些重大全球问题采取行动。我非常重视它们深思熟虑后的建议和欢迎它们提交的报告。

《2030年可持续发展议程》通过设定一个专门目标和一组内容广泛及雄心勃勃的具体目标，认识到水和环境卫生问题的重要性。在我们开始落实这个变革性的议程时，我呼吁国际社会动员起来，与各国政府、私有部门和民间社会合作，创造出一个人人都能有水的未来。

潘基文先生阁下

荣誉主席的信息



我作为秘书长咨询委员会荣誉主席，对我们11年来的工作感到非常高兴并无比自豪。我们在这个全球舞台上一直坚守岗位，设法解决对许多人造成无法容忍的痛苦及不幸的重大水问题。我衷心希望世界各国汲取秘书长咨询委员会的工作经验，加强努力，设法进一步了解水安全对生活、生计和充满活力的生态系统的效益。

秘书长咨询委员会的经验证明，取得这种进展和改变是可能的。希望你们得到激励，并进行这项工作。

日本帝国皇太子殿下

主席

桥本龙太郎先生阁下



日本前首相桥本龙太郎先生阁下是秘书长咨询委员会2004年至2006年的首任主席。

他对咨询委员会不可或缺的贡献是认识到这个机构可以成为推动水事业的有力工具。他安排日本政府主办了两次早期会议、认识到日本皇太子殿下长期对水问题的兴趣并奠定了皇太子接受担任荣誉主席的基础。

深切意识到与水有关的疾病所造成的影响，桥本先生阁下与当时担任秘书长咨询委员会水和灾害高级别专家小组主席的大韩民国前总理韩升洙博士阁下一起奠定了秘书长咨询委员会在这个领域的工作基础。

1996年至1998年，桥本龙太郎先生担任日本首相。他在2006年逝世，享年68岁。

威廉·亚历山大国王陛下



威廉·亚历山大国王陛下担任秘书长咨询委员会2006年至2013年主席。他在2013年登基，成为荷兰国王。

他对水问题的热情促使他人认识到实现千年发展目标中的饮用水和环境卫生目标的重要性。他和联合国秘书长以身作则，让全世界都看到他们在公众面前洗手。他到世界各地与村民、水事团体、工程师、市长、银行家以及各国部长和其他政府高级官员会面，传播有关水问题的信息。

“埃塞克维尼宣言”是他为环境卫生进行个人外交的突出成果之一。2008年，经非洲各国元首批准，非洲各国政府首次作出了有关环境卫生的承诺。

不论他前往何处，都吸引了媒体和大众关注，为秘书长咨询委员会和水问题打开了大门。

哈桑·本·塔拉勒亲王殿下



约旦哈桑·本·塔拉勒亲王殿下在2013年受邀参加咨询委员会，因为他毕生致力于推动人类尊严、区域合作和中东及阿拉伯世界的水管理事务。

哈桑亲王作为主席，以通俗的语言大声疾呼，全力推动环境卫生问题及其对女童和妇女的影响。

由于中东局势严峻，亲王殿下在2014年辞去主席职务，以便专注中东事务。

乌施奇·艾德博士



秘书长咨询委员会最后一任主席乌施奇·艾德博士从咨询委员会成立开始就在委员会工作。在2014年6月担任主席之前，她一直作为副主席与委员会秘书处一起得心应手地管理着执行委员会内外日常事务。她作为前政务次长，具有国际发展和非洲事务方面的长期经验，她的感召力有助于促进伙伴关系和合作。她与各国政府的有效联系导致获得财政资助、主办咨询委员会会议和得到对许多实质问题的有力支持，尤其是来自德国的支持。

艾德博士一直热情地宣扬环境卫生问题、消除有关这个问题的禁忌，并在学校推广环境卫生。她还支持国际环境卫生年(2008年)和推动2015年的环境卫生运动。



Mahmoud Abu-Zeid

埃及水资源和灌溉部前部长(1997-2009年),阿拉伯水理事会主席(自2004年开始),世界水理事会荣誉主席(自2003年开始)和共同创办人。

David Boys

全球工会联合会公共服务国际组织部秘书长,负责地方和区域政府公用事业、保健和社会服务以及公共行政管理。协调公共服务国际(PSI)为促进增长、组织和动员对工会提供的支持。监督公共服务国际关于养老金投资准则和跨国公司的工作。

Juanita Castaño

联合国环境规划署(环境署)纽约办公室前主任。国际自然保护联盟(自然保护联盟)关于可持续发展问题世界首脑会议前特别顾问,曾经担任自然保护联盟区域主任、哥伦比亚外交部副部长,并在联合国环境与发展会议(环发会议)期间担任哥伦比亚驻联合国代表。

Margaret Catley-Carlson

作为加拿大外交官、联合国儿童基金会(儿基会)副总干事、加拿大国际开发署和人口理事会主席,并来自二十四个国家研究和政策委员会中,她一直从事有关经济及社会发展的全球性问题和管理工作。

Chen Lei

中国水利部部长、国家防汛抗旱总指挥部副总指挥、国务院南水北调工程建设委员会成员、国务院三峡工程建设委员会委员。曾担任中国新疆维吾尔自治区人民政府副主席(2005-2007年)和水利部副部长。

Giorgio Giacomelli

意大利大使。前发展合作副总干事。意大利驻索马里和叙利亚前大使。担任过联合国副秘书长(1985-1997年),此外,曾担任联合国驻近东地区巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员和联合国国际药物管制规划署(UNDCP)执行总干事。联合国人权委员会特别报告员(1999-2001年)。水利援助组织前主席。

Ángel Gurría

经济合作与发展组织(OECD)秘书长。墨西哥前外交部长(1994-1998年)和前财务部长(1998-2000年)。世界水利基础设施筹资小组(康德苏小组)前成员。支持全民水资源融资项目的古里亚工作队主席。墨西哥进出口银行前行长。

Han Seung-soo

韩国前总理。秘书长咨询委员会水资源和灾害高级别专家小组创建主席。韩国水资源论坛荣誉主席。联合国秘书长气候变化问题特使。第五十六届联合国大会会议主席(2001-2002年)。

Kenzo Hiroki

日本国土交通省(MLIT)下的国土交通学院副院长。日本内阁秘书处前委员。国土交通省水资源规划司前司长。全球水资源合作(GWP)指导委员会成员和副主席。第三届世界水资源论坛副秘书长(2000-2003年)。

Omar Kabbaj

摩洛哥国王顾问。非洲开发银行荣誉行长。非洲开发银行前行长(1995-2005年)。法国开发署董事会成员。

Olivia la O' Castillo

亚洲及太平洋可持续发展解决方案(SDSAP)主席和创建成员。大都会自来水 and 下水道系统董事会董事。日本滋贺环境署国际环境技术中心董事会前董事。亚洲及太平洋可持续消费和生产圆桌会议前主席和负责人。

Antonio Miranda

水资源和卫生设施工程师。巴西公用事业营运商前主席和负责人,巴西大都会自来水和废水运营协会前负责人,并在该领域有丰富经验。国际倡议参与者,多数情况作为公共部门管理专家;全球水运营伙伴关系联盟第一指导委员会成员。

Maria Mutagamba

乌干达旅游、野生动植物和古物部部长。拉卡区议会女议员。水资源和环境部前部长(2006-2012年)。水资源前国务部长(2002-2006年)。非洲部长级水资源理事会前主席,2004-2006年。

Poul Nielson

欧洲联盟发展和人道主义援助前专员(1999-2004年)。丹麦发展合作(1994-1999年)和能源(1979-1982年)部长。丹麦议会议员(1971-1999年)。

Eric Odada

奥达达教授是肯尼亚国家科学院、世界艺术和科学院院士。他参加了多个国际科学理事会的国际科学委员会,以及世界银行的全球环境基金的工作。

Gérard Payen

他作为供水服务的实践者,其所领导的一批公司,每天向1亿多人提供安全淡水,后来负责水联:国际私人水资源经营商联合会。他在国际社会的工作,旨在促进水资源管理,以及通过更好的公共政策以提供资金支持。

Judith Rees

致力于气候变化与环境研究的伦敦经济学院格兰瑟姆研究所副所长,环境和资源管理希教授。皇家地理学会前任主席。曾担任伦敦经济学院副院长(1998-2004年)和代院长(2011-2012年)。

Richard (Roy) Torkelson

提升市场财务担保公司常务董事。摩根/美林公司前高级投资员,美国和纽约州政府高级执行人员,在水资源相关领域金融创新方面经验丰富,如美国和发展中国家的循环基金、独资和集资金结构。

Yordan Uzunov

保加利亚前环境部副部长(1993-1997年)。1997-2010年,在保加利亚科学院普通生态学中央实验室,主持生物指示和环境评估系。2010-2015年,在生物多样性和生态系统研究所,任水生生态系统系主任。

Koos Wieriks

荷兰基础设施和环境部战略顾问,在国家、跨国和国际水政策中拥有广泛经验。保护莱茵河国际委员会前任秘书长、印度尼西亚公共工程部长的水资源顾问、荷兰水资源咨询委员会书记、奥兰治亲王四人顾问,以及荷兰驻柏林大使馆参赞。

以前成员

- Michel Camdessus:** 国际货币基金组织(基金组织)前总裁和法国银行行长
- Jocelyn Dow:** 圭亚那红丝线组织,妇女环境和发展组织
- Ronnie Kasrils:** 南非前水资源部部长
- Hideaki Oda:** 日本国土交通省前总干事和第三届世界水论坛秘书长
- Wang Shucheng:** 中国水资源部前部长
- Christine Todd Whitman:** 新泽西州前州长
- Peter Woike:** 国际金融公司

顾问

- Anthony Cox:** 经合组织副主任
- Bert Diphooorn:** 联合国人类住区规划署(人居署)前司长
- Jin Hai:** 中国水利部发展研究中心副主任

秘书处工作人员名单

- Francois Guerquin:** 秘书处主任(2008-2015年)
- Kenzo Hiroki:** 秘书处主任(2005-2008年)
- Osamu Mizuno:** 秘书处副主任(2012-2015年)
- Leanne Burney, Seiji Ito, Koen Overkamp:** 专家
- Nicolas Franke, Florence Poppe:** 助理专家
- Nicole Kranz, Nina Odenwälder, Philipp Peters:** 艾德博士顾问



最后报告

- 主笔
Marisha Wojciechowska-Shibuya
- 美术设计
Angel Gyurov

秘书长咨询委员会的工作方法

2004年初，当时担任联合国秘书长的科菲·安南先生，请求日本前首相桥本龙太郎先生就如下想法进行思考和落实：将杰出人士聚在一起，就如何解决地球上最重要的水和卫生问题出谋划策，提出一些可以实现的建议和明确的行动计划，并提供给高层领导，激励国际社会采取措施，以实现饮用水和卫生的千年发展目标。前首相和他的各位继任主席都接受了这些挑战。

秘书长咨询委员会是一个约有20名成员组成的国际小组，在成立之后的10年间，总共举行了25次会议。咨询委员会成员均由秘书长办公室选任，他们都是积累了二、三十年各种经验的有识之士，这些委员不代表各自的国家和利益相关团体，随时准备以个人身份作出贡献，利用他们各自的关系和影响力，帮助将水议程中最需要促进的领域向前推动。

这肯定也有不利之处：由于没有建立内部更新机制，使我们没有足够的代表性，并且选用有不同技能新成员的进程极其缓慢。更严峻的是，在咨询委员会运行的11年间，没有编列任何联合国预算，需要不断寻求捐助者的慷慨资助。此外，将水和秘书长咨询委员会这两个问题列入秘书长优先事项清单，也是长期挑战的。

为了取得最大的效率和影响，我们从一开始就决定不编写有关目前水资源状况的报告，也不执行项目，因为其他机构已经在进行这些工作。相反，我们将委员会成员作为改变的主要推动者，并具体提出水资源部门的利益相关方需要作出的改变。所有咨询委员会成员都没有薪酬，我们的工作单位允许我们使用私人时间开展此项工作。

尽管我们对许多事都有不同意见，但我们全力寻求共识。我们的影响力和推动力主要在于了解现有各项任务授权，研究至今已经接受的各种决议和决定，以及设法提出能推动实现有关水和卫生的千年发展目标的新办法。鉴于此，委员会决定进行高级别劝说，敦促水务部门采取更快和更好的行动，消除数百万人的恶劣用水条件困境以及生态系统的退化。

至今11年过去了，秘书长咨询委员会已经到达了它的旅程终点。因此，此刻我们应该审视所完成的工作，思考它们是如何实现的，总结成功和失败经验，而尤其重要的是指出未完成的工作。

当然，至今已经完成了许多工作，但有待解决的水资源挑战仍然很多，而委员会最关心的是有许多工作必须进行。

因此，我们这份报告——我们的第一份报告并且也是唯一的一份报告——不是渴望自我表扬，而是想要留下我们的经验教训，或许这有助于他人日后运用。鉴于此，在这最终时刻，我们一致促使大家采取行动！

我们的工作方式是大家聚在一起讨论全世界的水问题。主办单位和国际金融机构(非洲开发银行和伊斯兰开发银行)的支持极其重要和不可或缺。咨询委员会成员所属机构的支持也十分关键，使我们能够将时间和精力用于这些会议以及我们的筹备和后续工作。

秘书长咨询委员会会议

地点	日期
纽约联合国总部.....	2004年7月
日本东京.....	2004年12月
意大利罗马.....	2005年11月
德国柏林.....	2006年2月
墨西哥墨西哥市.....	2006年3月
法国巴黎.....	2006年7月
突尼斯突尼斯市.....	2006年12月
中国上海.....	2007年5月
哥伦比亚卡塔赫纳.....	2007年11月
日本东京.....	2008年5月
沙特阿拉伯利雅得.....	2008年11月
保加利亚索非亚.....	2009年5月
荷兰阿姆斯特丹.....	2009年12月
新加坡.....	2010年6月
大韩民国首尔.....	2010年11月
纽约联合国总部.....	2011年6月
德国波恩.....	2011年11月
巴拿马巴拿马市.....	2012年6月
肯尼亚内罗毕.....	2012年11月
意大利米兰.....	2013年5月
匈牙利布达佩斯.....	2013年10月
新加坡.....	2014年6月
日本东京.....	2014年10月
大韩民国庆州.....	2015年4月
纽约联合国总部.....	2015年11月

有些主办单位和其他捐助者为我们提供了秘书处、举办了个别会议并支付了费用。我们感谢中国、丹麦、法国、意大利、瑞士和比尔及梅林达·盖茨基金会。还需特别提及日本、荷兰和德国政府，它们多次提供多方面的支助，德国政府还出资使这份最后报告成为可能。

我请求你们向我提供最开放、
诚实和独立 的咨询意见。

科菲·安南，2004年7月22日

阐明改变世界水问题的七个关键点

在我们开始工作时，咨询委员会确定了一系列需要给予最迫切关注的变革性改变，而以一致的声音落实这些改变，就有可能取得最有意义的影响。深信全力落实这些变革任务将能改善人民福祉并在我们任职期间指导我们的工作和行动。

1. 关注水和环境卫生问题：建立立即采取行动的决心 6
 2. 饮用水：更多、受到管理、受到监测和使其安全可靠 7
 3. 将环境卫生纳入主流..... 8
 4. 促使增加和提高资金流动 9
 5. 促进更好的水资源管理。水资源综合管理项目和水-能源-粮食-环境联系：国家内部和之间以及跨部门..... 10
 6. 要求联合国注意防止污染、废水处理和再利用 11
 7. 推动预防和防止与水有关的灾害造成的死亡和损害 12
- 对未来各咨询小组的建言 13
- 未竟事业和未来任务..... 14



显而易见，我们的成功是因为其他人愿意采取行动——

当我们指出我们为这些成就作出一些贡献时，我们认识到，那些决定要作出改变的人的贡献也必不可少——

他们采取了行动。

1. 关注水和环境卫生问题： 建立立即采取行动的決心

我们侧重之处

尽管水危机日益严重，越来越多的人生活在缺水的环境，并陷于日益严峻的洪灾和干旱、生态环境退化以及政治紧张加剧的水稀缺区，但水仍被过低估值和不当管理。对这个问题缺乏关注的现象随处可见。大多数国家没有对水资源尤其是对废水的数量和质量进行足够监测，对卫生环境和饮用水的监测也依然是一项挑战。有很多国家对与水有关的灾情采取应急措施，但却不将水风险纳入其发展规划。与其他类型的基础设施投入比较，用于水的资金极其欠缺。我们将废水和毒素排到水中。我们没有对跨部门和跨区域或跨国界的共享水源基本规则给予足够重视。无法得到足够的饮用水和卫生环境问题使数十亿人，特别是最穷困的人陷于绝境。水问题至关重要，但其管理极其困难，并且时常各自为政或受到忽视。尽管有应对办法、创新、新想法和成功案例——但为了推广这些，咨询委员会需要说服主管水部门的最高层决策者。

我们做了什么

我们将重点放在国家和组织的最高管理层。我们各位主席承担了主要作用。我们各位成员及其支撑组织使用了各方关系。我们的目标是设法改变各式各样的水问题，并特别集中力量于实现饮用水和环境卫生的千年发展目标，以及后来为水和环境卫生达成一项可持续发展目标。

我们构思了专门有关水管理和卫生支助的信息并向国家和国际的最高主管当局提供这些信息。我们致力于设立新的区域水机构、策划与金融机构的会议、发表主旨演说、对国际机构作出改变和劝说国家领导人。

我们设法将水问题加入到国际会议的议程和展览。我们推动将环境卫生列入峰会议程及其宣

言。我们敦促各国政府采取国家行动。我们劝说联合国成员国支持联合国系统有关水的倡议，并在台前和幕后采取行动，提升联合国水机制组织的能力。

事实说明*

根据对社会的影响，企业将水危机评比为全球最高风险

2015年世界经济论坛

预期2000年至2050年间全球水需求将增加：55%

2012年经合组织

目前居住在河流水域而其用水量超过补给量的人数：超过17亿人

2012年格里森等人

我们出席并有时共同主办世界各地的会议，从国家会议到区域审议到全球论坛，不一而足。

在我们所有的宣传活动中，都强调水和环境卫生在实现所有千年发展目标(改善健康和教育及消除饥饿)中的关键作用，及其与能源和粮食的密切关系。

当可持续发展目标将明确延续原来的千年发展目标后，咨询委员会全力推动并积极参与国际努力，以便设定一项专门与水 and 卫生环境有关的综合目标，其中还制定了雄心勃勃的具体目标和合适指标。

* 这份出版物中提到的所有事实根据和照片出处均可参阅：

<https://sustainabledevelopment.un.org/topics/water/unsgab/finalreport/references>

2. 饮用水： 更多、受到管理、受到监测和使其安全可靠

我们侧重之处

我们强调建立更好的饮用水系统需要以下重要先决条件：

- 需要改善公用事业和供水系统的管理能力，提供质量更好的水；
- 表明现实状况，即国家在建立全国信息、监测和报告系统方面需要支持，而在全球至少需要彻底整顿现有饮用水的监测和报告系统；
- 迫切需要增加供应饮用水给没有饮用水或供应不足的人、将注意力放在提供未污染的水，以及消除改善的饮用水和安全的饮用水之间的混淆。

委员会利用它的关系、在国际系统中的影响力以及对国际组织的了解促使许多行为体作出实质性的改变——我们很荣幸一直是一个受欢迎的合作伙伴。例如，我们参与了建设性的讨论，并在许多场合就享有安全饮用水和卫生设施的人权问题与特别报告员合作，挑战国际水事部门对新观念和新想法的质疑。

我们做了什么

早期，我们侧重于敦促联合国对数千个绩效不佳的公共水事和卫生单位，主要是市政部门，构成的挑战采取行动，将其作为实现饮用水和环境卫生的千年发展目标的先决条件。科菲·安南秘书长随即采纳了我们的建议，并指派联合国人居署设立全球水运营商伙伴关系联盟（GWOPA）。GWOPA在发展伙伴的帮助下，帮助设立了几十个事业伙伴关系，建立了促进各个联盟工作的区域平台。

同样，与世卫组织/儿基会的联合监测方案（JMP）很早就建立了联系，以便敦促对全球和国家数据库以及分散数据的监测、基准和整合做出改善。我们在2008年4月公布的“监测和报告：获得水和卫生设施的进展——秘书长咨询委员的评估”文件使联合监测方案积极作出反应。它迅速对秘书长发出呼吁，导致提升了所欲达成的目标，并重新启动联合监测方案/联合国水机制的卫生设施和饮用水（GLAAS）全球分析及评估方案的战略咨询小组。秘书长咨询委员会的一名成员前后担任了3年该小组的主席。这项工作帮助改善了联合监测方案和卫生设施和饮用水全球分析及评估方案的产出，它也促使各界对水和环境卫生监测的更加关注，包括来自经合组织。

2012年，联合国宣布获得安全饮用水的千年发展目标已经达成。秘书长咨询委员会加大了它的宣传力度，指出具体目标和代用指标（用于“改善的饮用水源”）之间的差距，代用指标原本用于衡量改善的水源：饮用水源只是得到了“改善”，这和饮用水真正安全之间还有分别。联合国水机制组织正式确认，大多数不安全的饮用水都被归类为“得到了改善”。在许多方面，已经作出了改正：安全就是指安全，就是没有污染。不过，在许多其他方面，包括联合国正式文件，错误仍然存在，因此，全球对安全饮用水的需求被严重低估。

事实说明

仍然缺乏改善的饮用水源的人数：全世界人数的十分之一(6.63亿人)。

无法得到改善的饮用水的人数：十分之八生活在农村地区；在城市和在撒哈拉以南非洲无法得到饮用水的人数正在增加。

2015年世卫组织/儿基会联合监测方案

饮用水源遭到粪便污染的人数：至少18亿人。

2014年贝恩等人)

致力于监测的结果是秘书长咨询委员会发挥积极作用，拟定了可持续发展目标的详细目标和具体目标提案。我们还帮助联合国水机制拟定了支持2015年后与水有关的具体目标所需的10项指标。我们敦促联合国水机制通过鼓励联合监测方案监测新的和提升的水、环境卫生与个人卫生指标，以及通过建立监测废水和水源所需的新监测机制的方式，加强2015年后的监测能力。这项工作目前在联合国水机制全球扩大水资源监测的倡议下进行。

秘书长咨询委员会的观点： 未来的步骤和所需的行动

安全就是安全。为了结束混淆，联合国、各国政府和其他相关行为主体在指未污染的饮用水时应仅使用“安全饮用水”一词。

为了使人人都能公平得到安全和负担得起的饮用水，必须迅速推动扩大饮用水服务。为此目的，各国政府必须快速加强体制改革、增加供资、消除腐败，并加强水服务部门的能力。

组织和加强国家和全球对饮用水质量的监测。

世卫组织、儿基会和人居署应作出努力，确保使全球在农村地区获得饮用水(和卫生设施)方面的倒退情况得到更多报道。

3. 将环境卫生纳入主流

我们侧重之处

由于环境卫生问题是一项禁忌，而且个人卫生问题未被重视，它们都没有被列入2004年的工作方案。厕所、排泄物和相关的身体功能都是极度令人感到不快或甚至不便启齿的议题。如何与政府谈论这些问题？咨询委员会集中力量，设法公开谈论环境卫生问题。我们运用影响力游说联合国成员国，希望它们提出前所未有的关于环境卫生的决议。我们推动将环境卫生问题列入区域峰会议程及其宣言。我们主席与拾荒女性握手。为了显示个人卫生遭到忽视的情况，他和秘书长在国际摄影机前洗手。政治领导人和公众人物都一起大声疾呼，喊出心声。我们支持作为重要促进效应的各种独立倡议，如可持续环境卫生联盟和世界厕所日。我们对外宣传指出，环境卫生是一个好的经济投资，它能带来尊严、平等和安全，对身体健康和维持清洁环境都极其重要。

我们做了什么

我们提出了一个想法，使2008年成为“国际环境卫生年”，以便应对环境卫生问题的挑战。我们还接触了一些国家，要求它们提出联合国相关决议。在打出国际年旗号之后，我们提出了一项“到2015年的环境卫生动员”的机制，呼吁各国政府为实现千年发展目标加倍努力。这项工作得到大会2010年通过的一项决议的支持，其中首次要求停止随地排便。我们当时的副主席与卢旺达总理在2011年基加利召开的非洲第三次环境卫生会议一起启动了这项动员活动。所有这些工作最后为2013年常务副秘书长的“环境卫生行动呼吁”和同年大会通过的“人人享有环境卫生”决议奠定了基础。该决议正式将11月19日定为“世界厕所日”。

在2006年突尼斯举行的紧张会议上，非洲各国部长和非洲开发银行高级官员全力促使非洲领导人需要一起为环境卫生问题发声。我们与非洲联盟(非盟)和非洲水事部长理事会密切合作，在2008年通过了开创先例的非盟《沙姆沙伊赫关于水和环境卫生宣言》。

我们全力支持新出现的推动区域环境卫生问题会议的倡议，并与相关国际机构和水、环境卫生和个人卫生提倡者合作制定和推动通过具体的‘新’国家承诺。2007年，秘书长咨询委员会与亚太水论坛主席一起在日本别府推动召开了第一届亚太水资源首脑会议。为使拉丁美洲环境卫生进程拥有部长级的动力，秘书长咨询委员会2007年的一次会议在波哥大与美洲开发银行和第一届拉美环境卫生会议前后同时举行，并在2012年筹备第三届拉美环境卫生会议期间举行了会议。委员会作为非洲水事部长理事会的合作伙伴在各次非洲环境卫生会议特别是在2008年南非德班举行的第二次非洲环境卫生和个人卫生会议(AfricaSan+5会议)发挥了重要作用，该次会议促成了开创性的“埃塞克维尼承诺”。

事实说明

全世界几乎有7亿人没有达到基本环境卫生的千年发展目标。

全世界几乎有7亿人没有达到基本环境卫生的千年发展目标。

露天排便的人数：全世界人数八分之一(9.46亿人)。

2015年世卫组织/儿基会联合监测方案

由于有越来越多的科学证据显示卫生不良和营养不足密切相关，我们建议将2015年世界厕所日专门用于讨论这个已被各方接受的议题。

秘书长咨询委员会已经达成了它加强注意环境卫生问题的首要目标。现在随地排便是大家公开讨论的议题，各国总统都宣布了人人享有厕所的光明前景，并且还推出了一个环境卫生木偶。无线电、电视节目和博客论坛都在谈论厕所和环境卫生议题。

秘书长咨询委员会的观点： 未来的步骤和所需的行动

尽管取得了进展，关于环境卫生的千年发展目标至今没有达到。我们呼吁全世界：

将重点扩大到家庭以外——在学校、诊所、工作场所、市场和其他公共场所都需要厕所。

优先将环境卫生作为预防性药物，打破疾病和营养不良的恶性循环，这对妇女和儿童特别重要。

严肃对待扩大环境卫生链上的新技术和启动另一次环境卫生革命，将其作为迈向2030年的主要经济和医疗动力。

通过认识到将人类排泄物作为资源使用的潜力，应将环境卫生问题作为一个商业案例处理。

消除经期卫生管理议题的禁忌，联合国和各国政府应将其作为优先事项加以处理。

4. 促使增加和提高资金流动

我们侧重之处

多个委员会成员与金融部门拥有的强有力联系被用来支撑官方立场和网络，利用他们作为委员会成员的身份，以便于：更好地了解金融问题、更好地监测目前资金流动数据以便作出更好的政治决定、对水资源的供资可能性具有全球新认识、更加了解地方融资的障碍、更好地使用财政资源。我们致力于消除使资金无法满足水事部门投资需求的障碍。在这方面，我们认识到市政当局和水务部门需要有更好的借贷和资本市场，这意味着需要克服各种障碍。

我们做了什么

经常与各个开发银行举行会议，这为劝说银行官员支持与水有关的新举措提供了良好机会。多个成员国在充资和供资讨论中发挥了重要作用，与区域开发银行签订了若干备忘录，并为一些委员会成员从事各种政策问题的的工作提供支持。我们与养老基金进行了讨论，鼓励它们对水事作出投资。

在与世界银行行长举行会议后，一起组团到秘鲁(2009年)和肯尼亚(2012年)进行视察，研究地方水事部门无法便利和便宜地进入地方资本市场的障碍，并且探索可能的解决办法。通过这次活动，在肯尼亚设立了一个关于水融资问题的部委间工作小组。这些国家收集的证据使委员会对水事部门的融资瓶颈问题有了明确了解。

经合组织秘书长荣幸地成为秘书长咨询委员会成员，这使双方都获得好处。秘书长咨询委员会在2005年强力支持经合组织加大注意与水有关的挑战，并且还成为经合组织在构思和讨论前十年制定的一些重要水管理和监测工具时的一分子。例如，我们有力支持经合组织2009年的开创性文件“为每一个人管理水”，其中强调水融资的模式，认为不偿还的资金流动始终是收费、税收和转让资金(3Ts)的一种混合形式。

我们也鼓励卫生设施和饮用水全球分析及评估方案跟踪各国水经济；它们的第一份详细国别研究报告显示，在水方面的支出远远超过预期数额。

几年来，我们与各国部长和高级官员在世界各地举行的会议为解释和呼吁制定国家供资政策和优先次序提供了场所。但令人遗憾的是，我们与官方发展援助官员多次举行的会议都没有导致他们更加关注平衡使用其他非官方发展援助发展水事业，以提升官方发展援助效益。若干双边组织(例如，在法国、荷兰、德国的组织)和一些多边机构(例如非洲开发银行)在回应秘书长咨询委员会就“影响”而不只是就“投入”所作的要求应答，开始报告由于它们的融资而获得水和卫生设施的人数。

事实说明

发展中国家无法获得改善的饮用水和卫生设施的估计经济损失：国内总产值的1.5%。
2012年世卫组织

世界各国用于公共用水支出的优先程度不同：从少于国内总产值的0.5%到超过2%
2009年世界银行和2014年卫生设施和饮用水全球分析及评估方案

发展中国家无力支付基本运行和管理费用的供水公司数目：超过三分之一(共调查了1700家供水公司)。
2014年国际基准制定网

秘书长咨询委员会的观点： 未来的步骤和所需的行动

在全球层面，继续强力支持在国家预算内对水和环境卫生服务以及水资源管理给予更高优先。尊重和鼓励为当地环境卫生和废水管理增加供资的政治承诺。

在国家层面，寻求各种财政资源，包括使用费和公共预算、克服本地货币资本市场融资的障碍和找到结合收费、税收和转让资金的方法，以确保所有公用事业提供改善的服务的财务可行性。

更妥善地使用官方发展援助和其他优惠融资，以便运用非官方发展援助的资金并为编制项目提供技术援助。

鼓励通过卫生设施和饮用水全球分析及评估方案和其他相关财务监测举措更好地了解全国有关水的支出。

通过彻底估计相关经济费用和效益的方式，推动实现所有与水有关的可持续发展目标。

水事部门作出更大努力申请和使用提供给适应(和减轻)气候变化措施的资金，例如，来自绿色气候基金的资金。

加强对水事业有关资金筹措进行的应用研究，将其作为实现2030年水议程的主要投入。

5. 促进更好的水资源管理，水资源综合管理项目和水-能源-粮食-环境联系：国家之内和之间以及跨部门

我们侧重之处

从一开始，委员会若干成员就预备为各种用途加大整合区域、国家和地方的水资源管理。这项工作称为水资源综合管理或简称为IWRM。过去十年，日益增多的环境风险、资源退化和短缺受到了严重关注，它们都对粮食、能源和水安全，以及经济和社会发展产生影响。水-能源-粮食-环境联系能辨识到水、能源和粮食系统之间的相互关系，并要求采用涉及跨部门平衡和综合的管理办法。我们深信通过一项全球法律基础将能更好地管理全世界250+条共享水道内的事务，因此，我们使用委员会成员与各主要组织的联系支持它们，使《联合国国际水道非航行使用法公约》获得批准。

我们做了什么

在2005年，所有联合国会员国都同意向联合国第十三届可持续发展委员会报告它们的水管理计划。这是自2002年在约翰内斯堡举行2002年地球首脑会议以来，联合国首次讨论水问题的重要会议。在提出报告数目不多的情况下，委员会与秘书长办公室合作，与每一成员国进行了接触，敦促它们遵守规定，报告数目随之显著增加。

为了激励各方支持，委员会成员在发言和会议期间，发布了两份基于全国水管理的全球水伙伴关系调查，以及水资源综合管理项目。我们成功地鼓励亚洲开发银行增加对水资源综合管理项目的资金。我们强调，水资源综合管理项目必须包括水资源的分配、养护和保护。我们成功地在水资源综合管理项目进行游说，将其纳入关于水和环境卫生的可持续发展目标。

秘书长咨询委员会当时的副主席也是2011年在波恩举行的水、能源和粮食安全联系会议的副主席，与委员会其他成员一起承担了会议的执行工作。同时，秘书长咨询委员会帮助推广了这个概念及信息：增加政策一致性、快速得到服务、费用少和多办事、停止浪费和尽量减少损失以及珍惜自然基础设施。根据这些关系，秘书长咨询委员会支持区域机构就区域优先事项进行联系对话。例如，2012年11月在肯尼亚内罗毕，非洲联盟与秘书长咨询委员会共同举办了“水-粮食-能源联系高级别非洲对话”。这项活动成为非洲大陆随后各项与联系有关的活动的参考点。

我们的主席在若干双边会议包括与国家元首举行的会议上，推动了联合国水道公约的批准。主席和当时的副主席参加了在南非开普敦举行的2008年各国议会联盟大会，亲自与主要议员进行了互动。副主席发动的向世界各国议员写信的做法帮助增加了批准的数目。为了推动世界自然基金会促进该公约的工作，我们在2009年伊斯坦布尔举行的第五届世界水论坛上共同主持了有关这个议题的一些活动。

事实说明

预期到2035年用于能源生产的淡水需求将增加20%。

2014年世界水资源评估方案

全世界用于农业的淡水份额：大约70%。

2014年粮农组织

预期生活在受到严重水压力的河流流域的人数将会增加：从2000年16亿人到2050年39亿人（超过世界人口的40%）。

2012年经合组织

秘书长咨询委员会的观点： 未来的步骤和所需的行动

在所有级别都将水安全作为优先事项处理并将水事问题列入所有17个全球可持续发展目标。必须更加强调水稀缺、水污染和与水有关的生态系统的恶化对全球可持续发展构成威胁这个事实。

各国政府应采取行动，通过促进和加大工业、农业和城市水养护措施的方式，改善用水效率和可持续性，因为这都是解决水稀缺问题的关键。

最低限度，应遵循农业、工业、城市、水源和公共卫生及灾害风险的综合管理规定。在水资源综合管理计划之外，通过改革体制和加强水资源的监测和报告，作出实质改变。

大规模落实联系办法，以便增进全球一级的跨部门决策。以更加专门的研究加强科学基础开始。分享使用这种联系方法并获得成功的经验教训，而这种成功案例在越来越多的地区不断出现推动联系的方法，包括将这种方法结合到政策和确保高级别承诺的从上到下的方法，以及通过具体项目进行的从下到上的方法。

维持进一步批准联合国水道公约的势头，以便得到真正落实。

6.

要求联合国注意防止污染、 废水处理和再利用

我们侧重之处

未处理的废水对身体健康、水资源和广大环境都构成威胁。令人关切之处有水体污染造成的环境负荷日益增加，以及城市居民、工作人员和农民暴露在未经处理或稀释的废水环境之中。当我们的工作刚开始时，预防水污染和管理废水都不在国际议程上，通常也没有受到本国政府的关注。农民和有些非政府组织已经在使用废水再利用的做法，有些政府还制定了雄心勃勃的废水政策，专业人员正积极推动废水管理，国际金融机构正在作出重大投资。但联合国没有制定优先次序，也没有对政府提供政策指导。秘书长咨询委员会进行了三方面的重点工作。我们的首要努力集中于城市废水管理，并着重指出各种与工业和农业污染有关的问题。其次，我们设法通过废水再循环和安全再利用的方式，提请注意增加水供应和减少能源消耗的潜力。第三，拥有相关专业知识的委员会成员与相关机构，在各个论坛讨论制定全球监测标准的重要议题，及与相关结构合作以提升水废水管理的目标。

我们做了什么

2009年伊斯坦布尔举行的第五届世界水论坛取得了首次重要成果，当时各国部长决定采取措施，展开废水收集、处理和再利用，以及各地市长在其最后决议中将废水问题列入其中。

这是首次认为废水问题应该被持续跟进的重要会议。三年后，我们成功地进行了游说，使卫生和废水成为在马赛举行的第六届世界水论坛的主题：废水问题在正式会议和在部长级圆桌会议都受到讨论，并在论坛宣言中被显著提及。

我们是联合国内游说对废水问题给予更多关注的团体之一，我们促使联合国水机制成员以更加均衡的方式思考各式各样的水问题，而不仅仅只是集中讨论饮用水或水的使用问题。联合国水机制逐步处理了这项问题，它在2009年设立了废水管理工作组，在2010年设定了联合国关于水质的水专题优先领域。它还决定，2010年世界水日应关注水质问题，并将其主题设定为“保障清洁水源，创造清洁世界”。同一年，环境署和人居署公布了“有害的水”的报告。这是全球第一份有关废水、污染和供水质量相关威胁的联合国研究报告。它为随后联合国水机制的运行、联合国与会员国的工作奠定了基础。

后续活动包括全球废水倡议，以及决定将废水问题作为2017年世界水日的全球主题。

废水问题现在已经开始列入重要的行动政策文件。在秘书长咨询委员会持续倡导之后，减少污染和废水管理已成为里约+20会议成果文件的一部分。列入了可持续发展目标，成为它的一个具体目标，以期通过减少污染和将未处理的废水减半的作法，达到改善水质的目标。

我们与各区域开发银行，特别与非洲开发银行进行合作，将其可观的废水管理和再利用投资方案进行分散管理，使小型社区、村庄和非政府组织能够运用。

委员会成员努力不懈地指出废水监测的意义，并向各个工作小组提供了有关制定指标、标准和具体目标的实质支助。在里约+20峰会之后，我们倡导联合国水机制建立一个全球监测机制。这项工作促使设立了全球扩大水资源监测倡议，它是一个全面性的全球废水和水资源监测系统。

事实说明

没有关于废水生成、处理和再利用数据的国家数目：57个

各国废水平均处理率：高收入国家，70%；中等收入国家，约33%；低收入国家，8%。

2013年佐藤等人

2000年至2050年间，全球废水产生的含氮废液预期增加180%，含磷废液增加超过150%。

2012年经合组织

秘书长咨询委员会的观点： 未来的步骤和所需的行动

各国必须制定国家废水政策和总计划，包括成本估计、实施时限和可持续的融资计划，使资本投资计划与国内外资金来源相互配合。它们还必须更加注意废水设施的运行和维修。在考虑到所有可用的技术选项基础上，国家政策必须包括防止污染和废水安全再利用方案，以及现场和非现场环境卫生设施。

国际金融机构，以及联合国和具有废水管理能力的双边组织应加强它们对各国的支持。联合国水机制成员应将推动废水战略的成功经验提供给各方。

可持续发展目标的具体目标6.3的各项全球性指标的选取应根据它们所具有的促进目前国际进展的能力。联合国会员国必须强有力地支持联合国水机制设立全球扩大水资源监测倡议。全球扩大水资源监测倡议应就增加全球知识库的可持续发展目标指标和其他各种指标提出报告。

各国必须扩大对城市废水的关注，将工业污染、农业污染源和造成的海洋污染包括在内，并应同意进行全世界性的河流水域清理行动。

大学和研究机构应进一步提供有关废水污染、治理、再循环和安全再利用的全球实例资料库，使决策人员更加了解情况。

7. 推动预防和防止与水有关的灾害造成的死亡和损害

我们侧重之处

从一开始，咨询委员会的行动就在于在各个政府内部提供强有力的支持，以促进国际灾害防备与减灾协议建议的实施。救灾机构通过咨询提高了它们的能力。但很少关注跨部委职责的行动和区域性、国际性的集体行动。尤其是工人，他们时常处于最高风险之中，然而预防灾难和对其采取应对措施都极度依赖他们。气候变化、城市化和水资源管理不善几乎增加了每一个地方的灾害风险，特别是在城市三角洲地区。我们的目标是动员全世界。所用的战略是提高认识和督促各方支持减少脆弱性、作好准备、减轻风险、加强复原能力和提高应变能力方面的举措，包括在灾害期间的饮用水和环境卫生的管理。像亚洲海啸这种事件使世界各国对与水有关的灾害日益感到关切，这使相关努力能被更多人知道并吸引更多资金。

我们做了什么

秘书长咨询委员会的灾害工作组在委员会成员韩国前总理韩升洙博士主持下，转变成为水和灾害高级别专家小组(后来成为水和灾害高级别专家和领导人小组)。组成成员包括秘书长咨询委员会、各国政府以及来自全世界贫穷与富裕国家防灾组织的高级代表。水和灾害高级别专家小组和秘书长咨询委员会进行密切合作，一起努力将对灾害应对措施的政治注意力转移到降低灾害风险。

18个月后，专家小组公布了“水和防灾行动计划”，和提高这个议题地位的40多项建议。这份报告在伊斯坦布尔举行的第五届世界水论坛上，在我们的荣誉主席和委员会主席面前提出。

水和灾害高级别专家小组主席与秘书长咨询委员会主席一起呼吁召开一次联合国水和防灾问题特别会议。这次会议在2013年3月举行。在秘书长、大会主席、我们的荣誉主席和主席，及水和灾害高级别专家小组主席领导下，这项活动得到高级别代表的参与、受到各方的关注并引起对这项问题的政策注意。

2013年，秘书长任命水和灾害高级别专家小组主席为减少灾害风险和水问题特使。同年，秘书长咨询委员会决定水和灾害高级别专家小组应自行运作，成为秘书长咨询委员会之外的一个实体。

2014年9月，在纽约大会第六十九届会议期间，委员会派代表出席了减少与水有关灾害风险的高级别特别会议。水和灾害高级别专家小组和秘书长咨询委员会还向2014年减少灾害风险的仙台会议，以及在南韩举行的第七届世界水论坛作出了投入。这促使高级别对对这个问题的注意。

事实说明

1992年至2012年间，受到洪灾、干旱和风暴影响的人数：42亿人(占受到灾害影响总人数的95%)

1992年至2012年间，与水有关的灾害造成的经济损失：1.3万亿美元

2012年减灾战略

预期到2050年处于风险的资产经济价值：45万亿美元(比2010年增加超过340%)

2012年经合组织

水和灾害高级别专家小组和秘书长咨询委员会在减少灾害风险领域的努力，增加了经合组织、世界银行、美国陆军工兵团、联合国减少灾害风险办公室和保险公司等各个利益攸关方之间的磋商。联合国水机制公布了“变化世界中的水资源”，以便着重指出与水有关的各种疾病。受益于水和灾害高级别专家小组的不懈努力，减少灾害风险目标现在也已列入关于城市可持续发展目标中的第11个目标。

秘书长咨询委员会的观点： 未来的步骤和所需的行动

与水有关的灾害必须作为发展规划的一部分加以处理，其中包括所需的社会保护。

减少灾害风险的工作应更加强调采取预防性措施、风险投资以及建立复原能力，包括对适应气候变化的基础设施进行投资。如各国之间进行合作那样，可借助用户友好型的知识创新门户，在各个层级上加强政府与地方各部门之间的联系，尤其是市级尺度上的联系。

需要采取国际和区域行动，进一步提高认识和发展能力，以采取必要的预防性措施以保护数亿生活在脆弱环境中的人，特别是那些时常处于高风险之中，并需要培训和设备的工人。

水和灾害高级别专家小组应与联合国减少灾害风险办公室进行更密切的合作。

对未来各咨询小组的建言

成功因素：

我们工作的核心一直是强有力的使命感，认为水事管理以及水和环境卫生服务需要加以改善，并且认为这能通过对决策人员施加积极压力得到实现。委员会成员建立了运作模式，这种模式在早期就得到确立，并在整个十年都得到遵守，其中有些因素运作特别良好，或许可被将要产生强有力影响的其他联合国咨询机构采用：

- 我们没有编写报告或印出版物；与此相反，我们编制了技术文件、进行了内部分析供联合国参考并为联合国决议提出战略思考的建议。
- 我们没有参与方案管理——尽管成员是管理委员会的成员。
- 在可能情况下，我们从现有许多建议或报告选取优先主题并作出行动建议，而不试图提出我们自己构想的建议。我们集中力量思考应进行何种工作以便在这些领域采取行动，以及如何推动采取这种行动。
- 我们将其定义为“你们的行动”，并保证以“我们的行动”对其作出补充。最初几年，我们使用“桥本行动计划一”这一模式，并继续以首任主席命名的桥本行动计划进行工作。
- 我们确定合作的行为主体，并在高级别和工作层面与它们进行接触。
- 我们不自我宣传，也不倡导关于水问题的公共舆论——我们时常请地位崇高的主席和成员发言，敦促各方改善有关水的信息公开方案。
- 成员的贡献不只是文字和想法，他们对采取行动和建立关系负有主要责任。在此同时，秘书处发挥了不可或缺的作用，它建立联系、起草和编写文件、出席会议和担任秘书长咨询委员会的代表。
- 鼓励就争论性的议题进行有成效的讨论。主席对争论作出仲裁，而非不许争论。
- 我们使用明白易懂的文字制定建议项目，并侧重于能够实现的建议。我们避免使用含义不清的‘联合国决议’用语并且我们的会议也按照相同的方式举行。
- 由于没有来自联合国的预算，我们需要积极筹措经费，并幸运地推动了若干国家主办我们的会议和作出慷慨捐助。如果没有它们这种支持，我们不可能在全世界举行这些面对面的重要讨论，这种讨论能促进委员会内的友情和相互学习。
- 借助成员作为政界人士、部长、议会国务秘书、外交官、高级管理人员和学界人士的长期经验，运用了他们的信誉和感召力。我们能使具有不同背景的人共聚一堂，参与富有成效的公开讨论。

经验教训：

以上是我们目前所获得成功的基础。假如再次重来，我们会全力争取一些核心预算安排。如果能将延长任用成员的期限建立在制度之中，我们就可以有更大的代表性；另一方面，我们也有长期共同合作的好处。

委员会成员共同认为，使我们获得成功的根本原因是：

- 有一个主动积极工作的秘书处的支持
- 委员会成员与秘书处合作无间
- 桥本行动计划一、二和三（HAPs I, II & III）以简洁、平直的用语明确列出各项建议
- 主席、副主席和委员会成员都地位崇高。

并且，我们知道，耐心会有回报：秘书长咨询委员会的影响力与日俱增。

显而易见，我们的成功是因为其他人愿意采取行动——

当我们指出我们为这些成就作出一些贡献时，我们认识到，那些决定要作出改变的人的贡献也必不可少——

他们采取了行动。

未竟事业和未来任务

我们在第1章至第7章中提供了专题建议，并对未来的咨询委员会如何组成以便取得最大成效提出了看法。当世界迈向新纪元以及接受新的国际水议程和全球可持续发展目标时，我们在这两页对各项主要步骤提出各种建议。这一页将提出优先行动建议，下一页将为全球水架构列出结构性建议。我们的建议以一系列战略对话为依据，因此，这些建议包括了全球各地利益攸关方的投入。它们的目的是设法加快推动所有行为主体开展2030年水议程的工作。

在非常广泛的意义上，千年发展目标号召各国政府调整在国家与国际层面的支出，以便消除发展中国家的贫穷。可持续发展目标促成影响更加深远的改变：它们回应复杂和相互连接的经济、社会和环境可持续问题、挑战和风险，包括为贫穷的人提供服务——并且它们需要所有国家在国内和国外都采取行动。正如可持续发展目标中水和环境卫生目标以及其他几个与水有关的具体目标所反映的，2030年水议程强调但远不止于饮用水和环境卫生的问题。

关于落实2030年水议程的运动的建议

- 1. 推动全球应对水问题的办法**——尽管许多水问题都发生在地方和区域层面，但气候变化和经济全球化使水问题具有的全球性质益加明显。全球化的力量，例如，虚拟水流动、水稀缺加剧、水污染和生态退化、与水有关的疾病增多以及从水、环境卫生和个人卫生危机产生的公共卫生威胁的出现及持续存在等问题，在世界许多地区依然无法解决，它们需要从全球观点更有系统地加以处理。这需要政治家和气候界人士更加认识水问题，并推动在国家与全球气候变化政策内对水问题采取行动。企业和国家及地方政府必须将它们日益增加的对水风险的认识转变为采取行动的全面战略。
- 2. 更好地利用目前在水事部门的国际法律文书**——运用联合国和欧洲经济委员会的《水公约》以及使用《拉姆萨尔公约》作为连接各项多边环境协定和发展与环境之间的桥梁。将拥有饮用水和环境卫生视为是一项人权，以此作为管理水服务的指针。
- 3. 解决日益严重的城市水和环境卫生问题的危机**——随着越来越多的人居住在城市，需要更好地记录和解决市区内和附近地区许多与水有关的挑战。作为起步，联合国在全球一级报告的数据应更准确地反映与水有关的城市趋势。这样有助于获得饮用水和环境卫生的情况，因为如今出现的全球城市倒退现象还没有被明确报道。此外，有必要更好地确立与城市化有关的水的可持续性风险、设法对这种风险进行了解和采取相关行动，包括减轻日益扩大的城市地区对城郊和农村环境与水有关的压力。人居署应在其优先活动以及为召开第三次联合国住房与城市可持续发展问题会议接受这些挑战。
- 4. 使私有部门更有力地参与解决日益严重的与水有关的风险**——为实现2030年的水愿景，私有部门作为推动伙伴和作为需要负起责任的关键行为体，它们的有效参与必不可少。调动私有部门的主要挑战在于地方和国家层面。创新的办法，例如水管理的概念，都必须进一步得到制定，同时也应让水的非传统利益攸关方参与。《全球契约》，特别是其中与水有关的部分——首席执行官节水授权应支持这项努力。各国政府应考虑利用水足迹的概念，要求挂牌上市的公司和大型城市对用水量提出强制性报告。
- 5. 各国政府必须对日益严重的与水有关的风险采取积极主动的预防性行动**——仍然落后的政府必须加快进行体制改革，从而改善管理和增加问责。它们必须增加供资和加强能力，特别是在与水有关的统计数据和管理监测方面。需要考虑采取非常措施，例如在财政部内设立完备的水事单位，以便加强在国家与地方级别的水供资、要求提供用于投资的水影响计划，以便帮助推动对废水项目供资和促进包容性的多利益攸关方伙伴关系，用以落实和确保政府部门以外的单位的跟进和审查。
- 6. 联合国必须作出调整，以便更好地支持会员国应对与水有关的风险问题**——考虑到许多联合国机构都处理水问题，但却将它们作为次要问题处理，这远远不是联合国内所需的全方位水文化革命。联合国相关机构需要向水项目分配(更多)核心经费并需要审查它们的政策。例如，目前就是世卫组织将水、环境卫生和个人卫生核定为首要预防措施的时刻。联合国内与水有关的数据管理需要加以改善并且联合国水机制的作用需要得到加强，以便消除联合国与水有关的文件中长期存在的数据严重不一致的情况。应作出努力，与经合组织就其在水的经济、财政和治理方面的工作进行更密切的合作。
- 7. 成高级别联盟，以便解决可以采取行动的与水有关的优先挑战：**
 - 记录全世界南方和北方20个水稀缺热点并采取行动
 - 召开水问题国家元首小组会议，以便在全球推动水复原力和适应项目
 - 记录减少灾害风险和对高风险的城市三角洲地区的复原力的投资并采取行动
 - 促进和扩大使用学校厕所
 - 消除对经期卫生管理的禁忌并采取行动
 - 提高公众对可持续的地下水管理的认识并采取行动
 - 将冲突后和脆弱地区的水管理作为优先事项处理，这有助于消除造成移民和逃亡的原因
 - 将水和环境卫生作为城市可持续发展的主要关切事项

为实现更有效的全球水架构提出的结构性建议

目前，综合而宏伟的2030年淡水和环境卫生管理愿景与有助于实现这项愿景的国际政策结构并不相配。成员国需要在联合国框架内根据水议题作出更好安排。为使全球水架构更具有这项作用，我们建议如下：

- 1. 设立联合国水和环境卫生问题政府间委员会**——这个委员会在联合国成员国进行适当磋商之后，在可持续发展问题高级别政治论坛进行首次关于水的专题审查之前设立，使各国能够定期讨论所有关于水和环境卫生的挑战、审查与水有关的可持续发展目标取得的进展、指导联合国行动和就这些事务作出进一步政治决定。这个委员会的工作应与主要利益攸关方的结构性代表组织密切互动。
- 2. 组成一个联合国关于水和环境卫生问题的科学和实践小组**——这个小组的任务是在全球收集关于重大挑战、水的使用及其相互影响和水的管理的证据，以及推动进行外部研究，以便消除知识差距。这个由科学家和实践者组成的全球独立小组定期提供均衡、基于事实、透明和全面的信息，使成员国和联合国能对水和环境卫生问题作出正确决定。
- 3. 加强联合国水机制**——联合国水机制作为联合国有关水和环境卫生行动的协调结构，成为联合国水和环境卫生问题政府间委员会(见建议1)以及联合国关于水和环境卫生问题的科学和实践小组(见建议2)的秘书处和支助实体。
- 4. 设立受到全面和独立审查的全球监测框架**——各国政府支持联合国水机制所作出的努力，设立所有全球监测机制，以便审查在与水有关的可持续发展目标取得的进展，并确保这些机制定期受到独立审查。
- 5. 确保存在独立的声音**——通过联合国秘书长在2017年以前设立的一个适当机制，对与水有关的挑战提出独立咨询意见，使各国政府和联合国系统从中获得好处。

**联合国秘书长水 and 环境卫生问题咨询委员会
2015年11月18日，纽约**

本报告及关于秘书长咨询委员会的进一步信息，请查阅：
<https://sustainabledevelopment.un.org/topics/water/unsgab>

© UNSGAB
保留所有权利。

地址：
S-2689 UNHQ
405E 42nd Street
New York, NY 10017
电话：+1 (917) 367 3821