



Доклад об устойчивом развитии в мире

Резюме

Инфраструктура – неравенство – потенциал противодействия

Общие сведения

Цели в области устойчивого развития рассматриваются в настоящем докладе, в частности, через призму применения комплексных подходов, с помощью которых отдельные группы вопросов рассматриваются как единое целое с упором на существующие между ними взаимосвязи. Цель состоит в укреплении взаимодействия между учеными и политиками. Применение таких подходов дает политикам представление о том, как осуществляется анализ основных взаимосвязей научным сообществом, и позволяет научному сообществу ознакомиться с основными вопросами политики и наметить области для проведения важных для политики научных исследований.

Обзор этого года исследует важные взаимосвязи между инфраструктурой, неравенством и потенциалом противодействия. Обзор фокусируется на основных каналах взаимодействия между этими областями и синтезирует результаты научного анализа взаимоусиливающих связей и учета компромисса. Данная глава была подготовлена на основе широкого набора данных, основанных на научных статьях посвященных вопросам взаимосвязей, а также на основе мнений ряда экспертов.

Определения

Три широкие темы в области связей, могут быть по-разному рассмотрены в рамках различных научных подходов. В данной главе использованы следующие определения. Неравенство характеризуется дискриминацией и диспаритетом возможностей между людьми или группами людей по различным параметрам (например образование, здоровье, питание, доход). Инфраструктура состоит из основных объектов, которые в своей совокупности считаются необходимыми для функционирования общества и экономики, включая объекты, предоставляющие базовые услуги, такие, как водопровод и канализация, электроэнергия, и связующую инфраструктуру, например дороги, транспортные системы и информационные технологии. Потенциал противодействия является атрибутом таких комплексных систем как экосистемы, источники к существованию, города и инфраструктура, и определяется как способность подобных систем адаптироваться к шокам и поддерживать свои ключевые функции. В этом резюме упор сделан на потенциал противодействия в отношении возможности людей адаптироваться к экономическим и социальным шокам, а также шокам окружающей среды, и способности продолжать установленный образ жизни.

Основные взаимосвязи

Одни элементы этого комплекса взаимосвязей получили гораздо больше внимания со стороны ученых, чем другие. На рисунке 1 суммированы основные связи, возникшие в результате анализа.

Состояние инфраструктуры влияет на уровень неравенства по трем основным направлениям: через предоставление таких основных услуг, как водоснабжение, канализация и электроснабжение; за счет общего повышения производительности, обусловленного наличием таких объектов инфраструктуры, как ирригационная система, система электроснабжения, информа-

ционно-коммуникационные технологии и дороги; и влияние инфраструктуры на доступ населения к товарам, услугам и рабочим местам. В целом, в научной литературе делается вывод о наличии положительной взаимосвязи между наращиванием инфраструктуры и сокращением неравенства. Однако конкретное направление, по которому происходит такое влияние, установить сложно, что подтверждается большим количеством эконометрических, микроэкономических и других эмпирических исследований, посвященных изучению этих направлений. На уровень неравенства влияют качество, проектно-плановая конфигурация, сфера охвата, доступность и распределенность инфраструктуры. Ключевыми факторами в данной связи являются территориальное расположение объектов инфраструктуры и выбор групп населения, которые она призвана обслуживать.

Уровень неравенства влияет на состояние инфраструктуры через то воздействие, которое он оказывает на соотношение политических сил, которое, в свою очередь, влияет на принимаемые правительством решения о наращивании инфраструктуры. При том или ином соотношении политических сил на развитие инфраструктуры, обслуживающей наиболее маргинализированные группы населения, может направляться непропорционально низкая доля капиталовложений, что ведет к укреплению социального и территориального неравенства. Выход из этого порочного круга может иметь важное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Влияние инфраструктуры на имеющийся потенциал противодействия относится к тем областям взаимосвязи, которые получили большое внимание со стороны научного сообщества. В частности, в научной литературе подробно освещен вопрос о том, как качество, проектно-плановая конфигурация, распределенность, взаимосвязанность и функционирование инфраструктуры влияют на ее надежность перед лицом стихийных бедствий, что в свою очередь влияет на имеющийся у населения потенциал противодействия внешним потрясениям. Собран большой объем информации о надежности инфраструктуры перед лицом более предсказуемых и менее интенсивных явлений, но гораздо меньше известно о том, как сделать инфраструктуру надежной в случае более серьезных бедствий. Проведен значительный объем научных исследований по таким важнейшим видам инфраструктуры, как инфраструктура транспортных сетей и инфраструктура систем электроснабжения, которые в особенности подвержены воздействию цепной реакции в результате кризисов.

Неравенство возможностей и дискриминация влияют на имеющийся потенциал противодействия через оказываемое ими воздействие на социальные нормы, контакты и сети, что отражается на способности людей адаптироваться к внешним потрясениям. По этой причине наиболее уязвимые группы населения обычно оказываются в числе наиболее пострадавших. Значительная часть научных исследований посвящена роли общественного капитала в создании потенциала противодействия. Тем не менее, в целом, данный вид взаимосвязей получил меньше внимания со стороны научного сообщества по сравнению с другими видами.

Рисунок 1. Инфраструктура – неравенство – потенциал противодействия



Улучшения в инфраструктуре, с точки зрения предоставления основных услуг и улучшению доступа к товарам, услугам и рынку труда, в целом улучшают потенциал противодействия имеющийся у людей к любым типам шоков; тем не менее, воздействие инфраструктуры на неравенство зависит от того, для кого предназначена эта инфраструктура. Эксперты отмечают, что необходимо делать больший упор на обеспечении не только эффективности инфраструктуры, но и ее соответствия принципу социальной справедливости. В этом отношении, важным является соблюдение принципа социальной справедливости с точки зрения территориального распределения инфраструктуры основных видов обслуживания. Для правильной реакции на быструю урбанизацию в развивающихся странах, необходима политика развития устойчивой инфраструктуры в городских районах.

В отношении взаимоусиливающего эффекта между инфраструктурой и имеющимся потенциалом противодействия, эксперты отмечают три ключевые области для политического вмешательства. Во-первых, существует необходимость повысить потенциал противодействия инфраструктурных объектов стихийным бедствиям при помощи включения политики по уменьшению опасности бедствий на протяжении всего срока службы объектов инфраструктуры через регулирование, нормы и стандарты, городское планирование, строительные нормы и т.п. Во-вторых, чтобы снизить риск отказа в работе критической инфраструктуры, такой, как транспорт, энергия, телекоммуникации, и негативного социального и экономического воздействия, эксперты указывают на важность политических указаний на безопасность и потенциал противодействия инфраструктуре. Повреждения инфраструктуры в некоторых случаях неизбежны, и планы по восстановлению должны отдавать приоритет необходимым инфраструктурным компонентам. В-третьих, потенциал противодействия растет, когда механизмы стимулирования снижения риска продуманы, например, через принятие требований к потенциалу противодействия на этапе тендера и заключения контракта.

Специалисты отметили необходимость представления результатов аналитических исследований в разбивке по сельским и городским районам для предоставления более конкретных стратегических рекомендаций. В сельских районах капиталовложения в инфраструктуру являются необходимыми для получения жителями доступа к средствам к существованию и социально-экономическим возможностям, многие страны находят необходимым

инвестировать в инфраструктурные проекты на любые погодные условия. Подобные проекты могут помочь увеличить возможности по трудоустройству и снизить неравенство. Вовлечение региональных сообществ и их сегментов может обеспечить более точный учет экономической и социальной составляющих, а также составляющей окружающей среды, при планировании инфраструктурных инвестиций. В городских районах получить такой доступ легче, но он связан с такими проблемами, как раздробленность структур государственного управления, перенаселенность и существенная неоднородность с точки зрения доступности услуг, особенно в неорганизованных поселениях.

Выводы

Глава 2 Доклада об устойчивом развитии в мире приходит к выводу о необходимости принятия интегрированного подхода к устойчивому развитию, показывая несколько основных взаимосвязей между инфраструктурой, неравенством и потенциалом противодействия. Взаимосвязи между инфраструктурой и неравенством, и влиянием неравенства и потенциала противодействия на устойчивость хорошо освещены в научной литературе. Обратное влияние (от потенциала противодействия к неравенству или к инфраструктуре) освещено поверхностно или совершенно не отражено в исследованиях. Для документального отражения важных взаимосвязей, взаимоусиливающих эффектов и компромиссов могут потребоваться дополнительные исследования в этих двух областях. Что касается стратегий развития, то необходимо делать больший упор на обеспечении не только эффективности инфраструктуры, но и ее соответствия принципу социальной справедливости в целях использования взаимоусиливающих эффектов, обусловленных этими взаимосвязями.

Дальнейшее междисциплинарное сотрудничество и взаимодействие между исследователями, практическими работниками, руководителями директивных органов и другими заинтересованными сторонами могло бы способствовать взаимному обогащению идеями и обмену информацией, что позволило бы перевести научные знания в плоскость практических стратегий, направленных на использование взаимоусиливающих эффектов и учет компромиссов между этими взаимосвязанными областями.

Дополнительная информация:

Полный доклад об устойчивом развитии в мире 2016, краткое содержание и резюме других глав доступны по ссылке – <https://sustainabledevelopment.un.org/globalsdreport>