



КОНФЕРЕНЦИЯ ООН
ПО ОКЕАНУ
НИЦЦА, ФРАНЦИЯ 2025

Distr.: General
30 April 2025
Russian
Original: English

**Конференция Организации Объединенных
Наций 2025 года по содействию достижению
цели 14 в области устойчивого развития
«Сохранение и рациональное использование
океанов, морей и морских ресурсов в интересах
устойчивого развития»**

Ницца, Франция, 9–13 июня 2025 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Дискуссионные форумы по действиям в отношении
океана**

**Дискуссионный форум по действиям в отношении
океана 8 «Поощрение и поддержка всех форм
сотрудничества, особенно на региональном и
субрегиональном уровнях»**

Концептуальный документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

Настоящий концептуальный документ был подготовлен во исполнение положений пункта 24 резолюции 78/128 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций 2025 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» подготовить концептуальные документы по каждой теме дискуссионных форумов по действиям в отношении океана с учетом идущих в рамках Ассамблеи соответствующих процессов, связанных с Мировым океаном, и других возможных материалов. Настоящий документ касается дискуссионного форума по действиям в отношении океана 8, посвященного теме «Поощрение и поддержка всех форм сотрудничества, особенно на региональном и субрегиональном уровнях». В документе представлен обзор существующих форм и механизмов регионального сотрудничества и освещена передовая региональная и субрегиональная практика, включая трансграничное сотрудничество. В нем определены препятствия и возможные направления для

* A/CONF.230/2022/1.



расширения сотрудничества, а также сформулированы рекомендации по совершенствованию системы управления ресурсами океана, охватывающие многостороннее сотрудничество, включая государственно-частное партнерство, и увязанные с общей темой Конференции «Ускорение действий и мобилизация всех субъектов в целях сохранения и устойчивого использования океана».

I. Введение

1. Для эффективного управления ресурсами океана крайне важно сотрудничество. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, считающейся «конституцией океанов», говорится о тесной взаимосвязи проблем морского пространства и необходимости рассматривать их как единое целое. Ввиду того что сотрудничество является залогом достижения целей Конвенции, в нее были включены положения, касающиеся обязанности сотрудничать на всех уровнях и в различных ключевых морских областях, таких как защита и сохранение морской среды, морские научные исследования, разработка и передача морской технологии, а также сохранение живых ресурсов и управление ими. Призыв к сотрудничеству, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях, подкрепляется тремя соглашениями по осуществлению Конвенции и несколькими секторальными конвенциями, а именно положениями, касающимися комплексного и интегрированного управления океаном и его ресурсами в интересах устойчивого развития.

2. В области управления ресурсами океана наметился ряд проблем, которые могут привести к изменению существующих механизмов сотрудничества. Первая проблема связана с сохранением, восстановлением, расширением и поддержанием критически важных экосистемных услуг океана в условиях изменения климата и ухудшения состояния морских экосистем, сокращения рыбных запасов, имеющих решающее значение для продовольственной безопасности, а также продолжающегося загрязнения окружающей среды и других факторов экологического стресса. Вторая проблема связана с тем, что экономическая деятельность, происходящая в океанах, морях и на побережьях, играет все большую роль в глобальной экономике. Согласно одной из оценок, положительная экономическая прибыль от устойчивого океана может в чистом выражении составить более 15 трлн долл. США, или около 15 процентов общемирового ВВП¹. Третья проблема связана с растущим спросом как на возобновляемые ресурсы, такие как энергия и запасы морского биоразнообразия, так и на невозобновляемые ресурсы, такие как минералы, нефть и газ, которые находятся в районах под национальной юрисдикцией и за ее пределами.

3. Эти проблемы должны решаться на основе совместных действий на глобальном и региональном уровнях, совершать которые помогают многосторонние соглашения, закладывающие основу для сотрудничества в самых разных секторах — от рыболовства до добычи полезных ископаемых в открытом море. Важную роль в рациональном освоении ресурсов океана играют также государственно-частное сотрудничество и многосторонние сети и процессы.

4. В настоящем документе проводятся обзор основных форм сотрудничества на региональном или субрегиональном уровнях и оценка совместных мероприятий, осуществляемых в рамках реагирования на вызовы в области управления ресурсами океана. Кроме того, в нем определены наиболее серьезные угрозы и возможности для действий, а в заключении изложены основные соображения по поводу повышения эффективности управления ресурсами океана за счет сотрудничества.

¹ World Economic Forum, “4 reasons why 2025 can be a breakthrough year for the regenerative blue economy”, 22 January 2025.

II. Обзор существующих форм и механизмов регионального сотрудничества

5. Учрежденная в 1974 году Программа по региональным морям нацелена на повышение эффективности подходов, применяемых на региональном уровне. Она остается одной из основных океанических инициатив Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и осуществляется в 18 регионах. Во многих регионах приняты региональные планы действий, подкрепленные региональными конвенциями с соответствующими протоколами по конкретным вопросам. На протяжении вот уже 50 лет Программа по региональным морям способствует эффективному применению регионального подхода к управлению ресурсами океана и прибрежных районов.

6. Документ «Стратегические направления деятельности по региональным морям на 2022–2025 годы» содержит общие указания в отношении эффективного включения вопросов сохранения и устойчивого использования океанов в стратегии и программы, обобщения методов отслеживания прогресса и содействия принятию комплексных мер для преодоления экологического, климатического и медицинского кризисов и кризиса загрязнения, с тем чтобы обеспечить долгосрочное здоровье океана и сохранить источники средств к существованию тех людей, которые от него зависят.

7. Сотрудничество также предполагает решение вопросов распоряжения общими ресурсами (включая регулирование рыбного промысла), установление общих стандартов в области аквакультуры и развитие межсекторального взаимодействия в целях сохранения биоразнообразия и неистощительного освоения морских ресурсов. Критически важную роль в обеспечении устойчивости рыболовства и достижении задачи 14.4 целей в области устойчивого развития играют региональные органы по рыболовству. В мире насчитывается свыше 50 региональных органов по рыболовству, включая региональные рыбохозяйственные организации, уполномоченные принимать юридически обязательные меры по сохранению и управлению, и региональные консультативные органы по рыболовству, предоставляющие своим членам консультации по вопросам рыболовства. Региональные рыбохозяйственные организации являются одним из важнейших структурных элементов системы управления рыболовством, поскольку они обладают полномочиями принимать юридически обязательные международные меры по сохранению и управлению, касающиеся рыболовных операций и сопутствующей деятельности. Руководствуясь научными рекомендациями, региональные рыбохозяйственные организации разрабатывают и внедряют различные инструменты управления, включая ограничения на улов и промысловое усилие, пространственные и временные ограничения и правила мониторинга, контроля и наблюдения, и на регулярной основе проверяют соблюдение сторонами своих обязательств. В 2017 году членами одной или нескольких региональных рыбохозяйственных организаций являлись 152 государства и региональные организации экономической интеграции, причем многие государства являются членами более чем одной такой организации².

8. С 2022 года Генеральная Ассамблея призывает государства к активизации сотрудничества, контактов и координации мер между существующими региональными органами по рыболовству и с другими профильными региональными и международными организациями. Комитет по рыбному хозяйству

² Terje Løbach and others, *Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies: Activities and Developments, 2000–2017*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 651 (Rome, 2020).

Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) также признает ключевую роль региональных органов по рыболовству в обеспечении устойчивого освоения, в том числе в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и в обеспечении учета проблемы изменения климата при распоряжении общими запасами, запасами мигрирующих видов и запасами открытого моря. Комитет подтвердил свою позицию в этом отношении на своей тридцать шестой сессии в 2024 году, призвав усилить поддержку региональных органов по рыболовству, в том числе по линии Сети секретариатов региональных органов по рыболовству.

9. Совместный подход имеет принципиальное значение для увеличения объема научных материалов и знаний об океане и воплощения их в решения, подходящие конкретному региону. Региональные вспомогательные органы Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)³ служат ключевыми механизмами продвижения вперед региональных океанических исследований, содействия международному сотрудничеству, создания потенциала и укрепления научно-политического взаимодействия по вопросам, связанным с океаном, в целях решения специфических проблем, стоящих перед тем или иным регионом. Несмотря на новые достижения в области океанических исследований, наши знания об океане остаются недостаточными. Сохраняются проблемы с получением и применением таких научных знаний, которые соответствовали бы потребностям различных пользователей. Как следствие, потенциал науки об океане по-прежнему используется недостаточно активно. Кроме того, финансовых средств, выделяемых на океанические исследования, крайне недостаточно: лишь около 1,7 процента от общего объема национальных расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы идет на развитие науки об океане.

10. Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), предоставляет историческую возможность улучшить состояние научных знаний об океане. Десятилетие закладывает фундамент — как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами — для организации мероприятий, посвященных общим океанографическим приоритетам, с участием различных заинтересованных сторон для привлечения дополнительных инвестиций и налаживания новых партнерств в целях проведения океанических исследований, а также для создания благоприятных условий для выработки океанографических решений вопросов устойчивого развития, включая укрепление потенциала и передачу морской технологии.

11. Действующая на глобальном уровне сеть «ООН-океаны» — это межучрежденческий механизм, уполномоченный Генеральной Ассамблеей усиливать координацию, слаженность и эффективность компетентных организаций системы Организации Объединенных Наций и Международного органа по морскому дну, когда они осуществляют мероприятия, имеющие отношение к океанам и прибрежным районам. В настоящее время в ее состав входит 31 организация. Члены сети «ООН-океаны» регулярно обмениваются информацией о своей деятельности в целях выявления возможных участков для сотрудничества и синергизма.

³ Подкомиссия Межправительственной океанографической комиссии для Африки и прилегающих островных государств, Подкомиссия Межправительственной океанографической комиссии по Карибскому бассейну и прилегающим районам, Подкомиссия Межправительственной океанографической комиссии для центральной части Индийского океана и Подкомиссия Межправительственной океанографической комиссии для западной части Тихого океана.

Действуя сообща, как единое целое, ее члены могут эффективно помогать государствам, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях, в решении проблем океана на комплексной и межсекторальной основе посредством реализации совместных проектов и решений и путем обмена опытом, передовыми наработками, инструментами и методиками, а также извлеченными уроками⁴.

12. В усилиях по совершенствованию мер защиты океана участвуют и другие международные организации, включая, среди прочих, Индоокеанскую комиссию, Ассоциацию стран Индоокеанского кольца, Организацию восточнокарибских государств и Карибское сообщество.

III. Передовая региональная и субрегиональная практика, включая трансграничное сотрудничество

13. Передовая практика успешно применялась в различных областях деятельности. В данном разделе представлен обзор ключевых инициатив, который может помочь лицам, принимающим решения, в разработке новых инициатив.

A. Передовая практика различных регионов

14. План действий по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана (План действий в северо-западной части Тихого океана) основывается на традиционно тесных связях и сотрудничестве между учеными и специалистами-практиками в регионе, равно как и на потенциале государств-членов в области защиты окружающей среды и управления ею. В рамках выполнения Плана действий в северо-западной части Тихого океана продолжается разработка инструмента оценки эвтрофикации NEAT, использующего технологию спутникового мониторинга для измерения степени эвтрофикации в прибрежных зонах, а также готовится публикация третьего издания доклада о состоянии морской среды.

15. В 2019 году Координационный орган по морям Восточной Азии принял Региональный план действий в отношении морского мусора⁵, в котором отдельно упоминается региональное сотрудничество путем обмена опытом в области мониторинга наземных и морских источников загрязнения и управления знаниями. Примерами такого сотрудничества могут служить разработка согласованных руководящих принципов мониторинга⁶ и инструментария в отношении «фантомного промысла»⁷, а также заявления, сделанные от имени государств региона в ходе переговоров по договору о загрязнении пластмассами. Основное внимание в Региональной рамочной программе по морским и прибрежным экосистемам⁸ — еще одной инициативе Координационного органа — уделяется устойчивой «синей» экономике, морскому и прибрежному пространственному планированию, морским охраняемым районам, другим эффективным природоохранным мерам, принимаемым на порайонной основе, и средам обитания. Еще одним

⁴ См. резолюцию 68/70 Генеральной Ассамблеи, приложение (Круг ведения сети «ООН-океаны»); и www.un.org/depts/los/coop_coor/home_en.htm.

⁵ См. www.unep.org/cobsea/resources/policy-and-strategy/cobsea-regional-action-plan-marine-litter-2019-rap-mali.

⁶ См. www.unep.org/cobsea/resources/toolkits-manuals-and-guides/marine-litter-monitoring-methods-handbook-part-i-ii.

⁷ См. www.unep.org/cobsea/resources/publication/cobsea-ghost-gear-toolbox-case-studies-and-videos.

⁸ См. www.unep.org/cobsea/news/story/countries-adopt-marine-and-coastal-ecosystems-framework.

хорошим примером регионального сотрудничества является сотрудничество по линии предлагаемой региональной сети морских охраняемых районов, о начале работы которой должно быть объявлено на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

16. Инициативы в области регионального сотрудничества осуществляются и в соответствии с Конвенцией о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды Атлантического побережья региона Западной, Центральной и Южной Африки (Абиджанская конвенция), и эта работа ведется на основе принципа субсидиарности учреждений регионального, субрегионального и национального уровней, обладающих дополняющими друг друга навыками и мандатами, при признании важнейшей роли государств в проведении институциональных реформ и принятии национальных стратегий в рамках стратегий вмешательства. Такой подход требует просвещения и технической помощи, с одной стороны, и политической приверженности со стороны правительств, с другой стороны. Использование трансграничных ресурсов, видов и сред обитания требует создания транснациональной системы управления с техническим компонентом, позволяющим учесть многосекторальный аспект хозяйствования в океане. Еще важнее то, чтобы в составе такой системы был политический компонент, наделенный полномочиями по принятию решений. Успешное региональное сотрудничество было обеспечено также в рамках Инвестиционного проекта по повышению устойчивости к изменению климата в прибрежных районах Западной Африки. Этот проект представляет собой междисциплинарный ответ на проблему береговой эрозии. Он финансируется Всемирным банком и базируется на региональном и трансграничном сотрудничестве. Деятельность в рамках этого проекта включает экстренное реагирование на потерю государственной инфраструктуры и частных объектов, повышение степени жизнестойкости сообществ и содействие в проведении региональных консультаций, посвященных определению размеров и строительству объектов инфраструктуры с учетом необходимости бороться с береговой эрозией, а также принятие решений в соответствии с принципом устойчивости, в том числе с учетом природных факторов.

17. Конвенция об охране и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция) и протоколы к ней служат платформой для расширения регионального сотрудничества между странами Карибского бассейна в решении трансграничных экологических проблем. Одним из примеров такого сотрудничества является Сеть и Форум по вопросам управления морскими охраняемыми районами Карибского бассейна — региональная инициатива по линии Протокола относительно особо охраняемых районов и дикой фауны и флоры, предусматривающая поощрение наращивания потенциала, обмена знаниями и предоставления финансовой помощи в целях эффективного управления морскими охраняемыми районами через такие программы, как курс подготовки инструкторов по управлению морскими охраняемыми районами и Фонд малых грантов. Еще одним примером является Карибский блок Глобальной сети мониторинга коралловых рифов, работа которой координируется в соответствии с Протоколом относительно особо охраняемых районов и дикой фауны и флоры. Сеть обеспечивает согласование усилий по мониторингу коралловых рифов, соглашений об обмене данными и механизмов предоставления отчетности, а получаемые таким образом фактические данные ложатся в основу региональных и глобальных природоохранных стратегий.

18. В 1975 году в качестве институциональной основы для сотрудничества в решении общих проблем деградации морской среды в Средиземном море был разработан Средиземноморский план действий. Этот план действий сыграл важную роль в обсуждении и принятии Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция) и протоколов к ней⁹ договаривающимися сторонами¹⁰. За последние пять десятилетий система, созданная на основе Средиземноморского плана действий и Конвенции, превратилась в уникальную всеобъемлющую институциональную, правовую и практическую базу, объединяющую основные элементы, необходимые для обеспечения устойчивости в Средиземноморье, включая всеобщую ратификацию Конвенции с внесенными в нее поправками в 2020 году. В Портоторожской декларации министров, принятой на двадцать третьем совещании договаривающихся сторон Конвенции и протоколов к ней, министры окружающей среды и главы делегаций обязались организовать мероприятие высокого уровня в рамках третьей Конференции Организации Объединенных Наций по океану для того, чтобы по случаю пятидесятой годовщины принятия Плана действий продемонстрировать дополнительную ценность Плана действий и Конвенции в контексте глобальной программы по конвенциям и планам действий по региональным морям.

19. Морской коридор восточной части тропической зоны Тихого океана — это региональная инициатива, учрежденная в 2001 году для обеспечения надлежащего управления биоразнообразием и освоения морских и прибрежных ресурсов в восточной части тропической зоны Тихого океана. Данная инициатива способствует применению экосистемного подхода к управлению и разработке совместных региональных государственных стратегий при поддержке гражданского общества, учреждений международного сотрудничества и неправительственных организаций (НПО). Она охватывает морские охраняемые районы островов Кокос в Коста-Рике, Койба в Панаме, Мальпело и Горгона в Колумбии и Галапагосских островов в Эквадоре. В рамках этой инициативы поставлена задача привести связанные с ней финансовые потребности в соответствие с принципами, сформулированными в контексте седьмого пополнения Глобального экологического фонда, что, в частности, касается цели расширения возможностей «синей» экономики в рамках такого направления деятельности Фонда, как «Международные воды». Кроме того, эта инициатива способствует достижению целей в области устойчивого развития и целей Конвенции о биологическом разнообразии, а также выполнению таких прочих обязательств, как те, которые установлены в Соглашении на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

20. Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде — это региональная организация, созданная правительствами и органами управления стран — членов Тихоокеанского сообщества и отвечающая за защиту и рациональное использование окружающей среды и природных ресурсов Тихоокеанского региона. Создание этого органа послужило для мирового сообщества четким сигналом о том, что правительства и органы управления островов Тихого океана глубоко привержены делу более рационального использования окружающей среды в контексте устойчивого развития. Для того чтобы обеспечить жизнестойкость и устойчивость тихоокеанских сообществ, секретариат определил четыре цели для этого региона. Эти цели предусматривают улучшение условий жизни жителей Тихоокеанского региона благодаря повышению

⁹ См. www.unepmap.org/unepmap/who-we-are/barcelona-convention-and-protocols.

¹⁰ См. www.unepmap.org/unepmap/who-we-are/contracting-parties.

устойчивости к изменению климата, обеспечению здоровья и стойкости островных и океанических экосистем, совершенствованию системы обращения с отходами и борьбе с загрязнением окружающей среды, а также благодаря приверженности рациональному природопользованию и использованию передовых наработок в этой области.

21. По линии Средиземноморского плана действий был обновлен Региональный план по регулированию морского мусора в Средиземноморье (особое внимание в поправках было уделено привлечению широкого круга заинтересованных сторон), а для укрепления партнерских отношений была разработана Платформа для регионального сотрудничества по проблеме морского мусора. Доклад о состоянии и качестве окружающей среды Средиземноморского региона за 2023 год был подготовлен благодаря скоординированным усилиям по сбору данных с использованием общих целей и показателей комплексной программы мониторинга и оценки, обеспечивающей проведение региональных оценок состояния окружающей среды Средиземноморского региона начиная с 2016 года. Благодаря мониторингу и оценке состояния морской и прибрежной среды при поддержке региональных экспертных групп ведется работа по внедрению экосистемного подхода. Было налажено тесное взаимодействие с несколькими региональными организациями и НПО, национальными техническими институтами и университетами из разных частей Средиземноморского региона. Региональная сеть сотрудничества под названием «Средиземноморские эксперты по вопросам изменения климата и окружающей среды» объединяет ученых из всех стран Средиземноморья и преследует цель сделать знания об изменении климата и окружающей среды доступными и понятными, таким образом создав условия для принятия решений на основе фактических данных. Кроме того, ведется работа по регулированию полихлорированных дифенилов, направленная на снижение уровня опасного химического загрязнения и удаление из прибрежных зон 2000 тонн стойких органических загрязнителей. Эту работу дополняют усилия по оценке и наращиванию потенциала, направленные на обеспечение регионального сотрудничества и содействие обмену передовым опытом.

22. Комиссия ОСПАР по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики разрабатывает и реализует политику и стратегии, а также принимает юридически обязательные решения в целях защиты и восстановления морской среды этого региона. Она готовит доклад о состоянии и качестве морской среды для мониторинга показателей здоровья океана и предоставляет европейским государствам платформу для представления отчетности о ходе реализации принятых в Европе политики и стратегий.

23. В свете того что «синяя» экономика Африки становится новым передовым направлением развития, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) тесно сотрудничает с Комиссией Африканского союза в рамках таких континентальных инициатив, как Комплексная морская стратегия Африки до 2050 года, Десятилетие африканских морей и океанов (2015–2025 годы) и Африканская стратегия в области «синей» экономики. Эти рамочные программы нацелены на использование потенциала океанов и прибрежных ресурсов Африки для стимулирования экономического роста, создания рабочих мест и обеспечения экологической устойчивости. Одним из примеров поддержки, которую ЭКА оказывает африканским региональным органам, является ее сотрудничество с Индоокеанской комиссией. С 1982 года Индоокеанская комиссия играет ключевую роль в развитии регионального сотрудничества между пятью своими государствами-членами. Будучи единственной в Африке региональной организацией, состоящей исключительно из островных государств, Индоокеанская комиссия вносит ключевой вклад в отстаивание уникальных интересов и потребностей своих членов как на континентальных, так и на международных форумах. Индоокеанская

комиссия добивается большей эффективности регионального управления морскими охраняемыми районами и содействует комплексному управлению прибрежными зонами в пределах региона. Поддержка, оказываемая Экономической комиссией для Африки, включает помощь в разработке Плана действий по переходу к экономике замкнутого цикла для островных государств Африки и Индийского океана и в создании Инновационного механизма финансирования «синей» экономики и экономики замкнутого цикла с целью интегрировать принципы экономики замкнутого цикла в «синюю» экономику.

24. Кроме того, ЭКА сотрудничает с Климатической комиссией островных государств Африки в целях повышения устойчивости к изменению климата в девяти государствах — членах этой организации в рамках проекта, финансируемого из Зеленого климатического фонда. Целью данного проекта является улучшение потенциала учреждений в области адаптации к изменению климата, активизация обмена знаниями в пределах региона и повышение устойчивости к изменению климата в государствах — членах Климатической комиссии.

25. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) вносит вклад в увеличение объема региональных знаний о взаимосвязях между морскими биологическими видами и в интеграцию проблем океанов в стратегии устойчивого развития, а также в развитие морского хозяйствования и сотрудничества. Ключевым достижением в этом отношении стала публикация первого регионального доклада о перспективах, который включает оценку прогресса в достижении цели 14 в области устойчивого развития¹¹. В указанном докладе содержатся также аналитические выкладки, политические рекомендации по касающимся океана вопросам и информация о связях с целью 13 в области устойчивого развития. Кроме того, его авторы освещают инициативы регионального сотрудничества, связанные с обеспечением неистощительного рыболовства, устранением вредных стимулов для рыболовства, развитием научного сотрудничества, мониторингом загрязнения и распространением знаний о морской среде. Публикуемый раз в пять лет доклад о перспективах имеет ценность для политиков и способствует многостороннему сотрудничеству. Во втором издании доклада о состоянии океанов, морей и природных ресурсов, который ЭКЛАК подготовила для третьей Конференции Организации Объединенных Наций по океану, освещаются передовые методы хозяйствования в океане и передовые механизмы сотрудничества в регионе.

26. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) продолжает оказывать государствам-членам поддержку в вопросах защиты и сохранения морской среды и ее ресурсов, а также в обеспечении большей слаженности климатических действий и действий по охране океана. В 2024 году государства — члены ЭСКАТО и заинтересованные стороны из этого региона приступили к реализации инициативы по региональному сотрудничеству в борьбе с изменением климата применительно к морской среде¹², инициированной Фиджи, Индонезией и Мальдивскими Островами в соответствии с резолюцией 79/2 ЭСКАТО о региональном сотрудничестве в целях ускорения действий в интересах климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях устойчивого развития. Цель этой инициативы — рассмотреть ключевые проблемы и определить региональные меры реагирования в четырех приоритетных областях, коими являются защита и укрепление экосистем «голубого углерода», декарбонизация судоходства и морского сообщения, ускорение внедрения

¹¹ См. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46509/4/S2000911_en.pdf.

¹² См. www.unescap.org/events/2024/obca.

океанических возобновляемых источников энергии и повышение устойчивости морской среды к изменению климата.

27. В 2022 году ЭСКАТО оказала Индонезии, которая на тот момент председательствовала в Группе двадцати, поддержку в контексте проведения исследования о связанных с океаном способах решения проблемы изменения климата, которое послужило основой для межправительственных обсуждений. В Балийской декларации лидеров Группы двадцати государства-члены договорились, в частности, активизировать усилия по прекращению и обращению вспять процесса утраты биоразнообразия, в том числе с помощью природосберегающих решений и экосистемных подходов, а также поддержать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и сохранению, защите, устойчивому использованию и восстановлению природных ресурсов. Благодаря этому в 2024 году, во время председательства Бразилии в Группе двадцати, Мировой океан был включен в число четырех тем, заслуживающих особого внимания Рабочей группы Группы двадцати по окружающей среде и климатической устойчивости. В связи с этим Группа двадцати опубликовала коммюнике «Океаны-20» с призывом обеспечить экономическое процветание, борьбу с изменением климата и безопасность путем рационального распоряжения ресурсами океана¹³. С учетом экономического веса государств — членов Группы двадцати и преобразующего потенциала принимаемых ими решений коллективные региональные усилия в рамках Группы двадцати и инициативы «Океаны-20» способны ускорить принятие мер по защите океана.

В. Передовая практика в области освоения конкретных морских ресурсов

28. Для устойчивого освоения общих ресурсов, в частности рыбных ресурсов, и во избежание обусловленной отсутствием взаимодействия чрезмерной эксплуатации необходимо развивать региональное и субрегиональное сотрудничество. Сотрудничество в научно-исследовательской деятельности включает в себя определение приоритетных тем исследований, координацию сбора данных, стандартизацию оценок, обеспечение наличия ресурсов и решение проблем, связанных с нехваткой данных. Совместные усилия ученых существенно важны для понимания биофизических условий, динамики запасов и распределения видов, равно как и для мониторинга изменений социальных, экономических и институциональных условий. Региональное научное сотрудничество принципиально необходимо также для углубления понимания того, как биофизические условия и структура распределения видов меняются под воздействием изменения климата, и для выработки мер адаптации к этим изменениям.

29. Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море — это региональная рыбохозяйственная организация, членами которой являются 22 страны и Европейский союз. Сотрудничество является одним из основных компонентов принятой Комиссией Стратегии в области устойчивого рыболовства и аквакультуры в Средиземном и Черном морях на период до 2030 года, в которой особое внимание уделяется наращиванию потенциала в поддержку устойчивого управления рыболовством. Благодаря таким инициативам по развитию потенциала, как MedSea4Fish и BlackSea4Fish, которые осуществляются с применением усовершенствованного субрегионального подхода, Комиссия продемонстрировала, как целенаправленное страновое сотрудничество может существенно приблизить достижение цели 14 в области устойчивого развития.

¹³ См. www.oceans20brasil.org/_files/ugd/0a78ab_642ed6e162d744d58ef92d5c0eb798ad.pdf.

30. Демонстрационные центры аквакультуры Комиссии стимулируют применение устойчивых методов аквакультуры в Средиземном и Черном морях и служат примером передовой практики сотрудничества. Они выступают в качестве специализированных центров для обмена знаниями, налаживания технического сотрудничества и укрепления потенциала заинтересованных сторон на субрегиональном уровне.

31. За управление запасами тунца и тунцепоподобных видов в Индийском океане отвечает Комиссия по индоокеанскому тунцу. Она руководит осуществлением многочисленных межрегиональных проектов, позволивших пополнить знания о размерах популяций, генетической структуре популяций, репродуктивной биологии и перемещении активных пелагических организмов. В настоящее время Комиссия активно осуществляет более 60 инициатив по управлению в Индийском океане, которые связаны, в частности, с новаторскими методами регулирования дрейфующих рыбопривлекающих устройств, процедурами распоряжения запасами большинства основных промысловых видов тунца и тунцепоподобных рыб, мониторингом, контролем и наблюдением в открытом море, а также действиями государств порта. Еще одной основанной на сотрудничестве инициативой Комиссии является проект «Тунец в общих океанах», который способствует применению экосистемного подхода к управлению рыболовством и принятию всеми пятью «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями стратегий добычи в отношении всех 23 основных видов запасов тунца. Партнеры стремятся повысить эффективность мониторинга, контроля и наблюдения, а также добиться более строгого соблюдения требований путем проведения мероприятий по наращиванию потенциала и пропаганде соблюдения требований. Данный проект способствует развитию сотрудничества между пятью «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями.

32. Программа «Глобальное управление устойчивым рыболовством и сохранение биоразнообразия в районах за пределами зон национальной юрисдикции» (программа «Общие океаны»), реализация которой началась в середине 2022 года и продлится до середины 2027 года, представляет собой финансируемое из Глобального экологического фонда партнерство региональных рыбохозяйственных организаций, межправительственных организаций, организаций гражданского общества и субъектов частного сектора, направленное на поощрение неистощительного освоения морских ресурсов и содействие сохранению биоразнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции. Цель программы «Общие океаны», осуществляемой совместно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕП и Программой развития Организации Объединенных Наций, заключается в том, чтобы добиться преобразующих изменений за счет использования наиболее точных научных знаний и экспертного потенциала более чем 65 партнеров и за счет поощрения скоординированных глобальных шагов, инновационной деятельности и повышения результативности.

33. Проект по глубоководному рыболовству направлен на повышение эффективности регулирования глубоководного промысла путем наращивания потенциала в области оценки запасов, путем разработки инструментов и механизмов для внедрения экосистемного подхода к рыболовству в восьми региональных рыбохозяйственных организациях и путем содействия диалогу между секторами. В рамках этого проекта поставлена задача уменьшить воздействие глубоководного промысла на уязвимые морские экосистемы путем картирования выявленных уязвимых участков морских экосистем и разработки рекомендаций по их защите, равно как и воздействие такого промысла на глубоководных акул путем разработки руководящих указаний по идентификации и протоколов сбора

данных. По просьбе Генеральной Ассамблеи¹⁴ ФАО разрабатывает глобальную базу данных по уязвимым участкам морских экосистем в районах за пределами национальной юрисдикции, чтобы оказать региональным рыбохозяйственным организациям, региональным рыбохозяйственным договоренностям и государствам содействие в обмене информацией и повышении осведомленности о глубоководном промысле и их деятельности в районах, в которых встречаются уязвимые участки морских экосистем. Упомянутая база данных, создаваемая совместными усилиями восьми региональных рыбохозяйственных организаций и ФАО, является хорошим примером партнерства в поддержку рационального управления ресурсами открытого моря¹⁵.

34. Сотрудничество региональных органов по рыболовству заключается, помимо прочего, в совместном осуществлении мониторинга, контроля и наблюдения в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Например, в Западной Африке Субрегиональная комиссия по рыболовству и Комитет по рыбному промыслу в западной части центральной акватории Гвинейского залива создали субрегиональный центр мониторинга рыболовства и разработали инструкции в поддержку субрегиональных усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, что можно считать примером передовой практики. Деятельность этих субрегиональных органов по рыболовству дополняется работой Министерской конференции по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими государствами бассейна Атлантического океана. В числе достижений Субрегиональной комиссии по рыболовству можно упомянуть заключение Конвенции об определении минимальных условий для доступа и эксплуатации морских ресурсов в пределах морских районов под юрисдикцией государств — членов Субрегиональной комиссии по рыболовству и Конвенции о субрегиональном сотрудничестве в осуществлении преследования морских судов по горячим следам и подписание Протокола о практических механизмах координации операций по наблюдению в государствах — членах Субрегиональной комиссии по рыболовству. В настоящее время дорабатывается для принятия проект конвенции по промысловому мониторингу, контролю и наблюдению. С 2007 года Индоокеанская комиссия проводит в жизнь свой Региональный план наблюдения за рыбным промыслом. В числе различных аспектов Плана — гармонизация механизмов регулирования рыбного промысла и методов промыслового мониторинга, контроля и наблюдения; субрегиональная система мониторинга судов; и совместный план морского патрулирования для объединения усилий по наблюдению за рыбным промыслом в исключительных экономических зонах восьми государств, охваченных этим планом (Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик, Сейшельские Острова, Танзания и Франция).

С. Передовая практика в области морских научных исследований

35. Региональные вспомогательные органы Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО играют ключевую роль в развитии науки об океане и поощрении сотрудничества в целях обеспечения устойчивого развития в своих регионах.

36. Подкомиссия Межправительственной океанографической комиссии для Африки и прилегающих островных государств содействует проведению научных исследований и улучшению понимания океанической и прибрежной среды

¹⁴ Резолюция 61/105 Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ См. www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/en/.

и соответствующих ресурсов, а также обеспечивает научную основу, необходимую для развития в Африке «синей» экономики, о которой говорится в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и плане действий Комплексной морской стратегии Африки на период до 2050 года.

37. Подкомиссия Межправительственной океанографической комиссии по Карибскому бассейну и прилегающим районам отвечает за формирование научной основы, накопление знаний, распространение научно обоснованной информации, контроль качества, гарантирование научной достоверности и обеспечение возможности совместного использования знаний и данных всеми. При разработке своих программ Подкомиссия учитывает конкретные интересы и потребности государств-членов в Карибском бассейне и прилегающих районах.

38. Подкомиссия Межправительственной океанографической комиссии для западной части Тихого океана функционирует в регионе, характеризующемся необычайным морским биоразнообразием и стремительным технологическим прогрессом. В целях активизации развития потенциала и передачи морской технологии Подкомиссия расширяет возможности отдельных лиц, учреждений и государств-членов путем реализации целевых инициатив, включая ее региональную сеть учебных и исследовательских центров океанологии. Подкомиссия отражает вопросы развития потенциала в своих исследовательских программах, организует специализированную учебную подготовку на национальном и международном уровнях и активно привлекает молодых специалистов в области океанографии к участию в международной исследовательской деятельности.

IV. Многостороннее сотрудничество, включая государственно-частные партнерства

39. Одним из условий эффективного управления океаном является государственно-частное партнерство с участием множества субъектов частного сектора. В 2023 году прямая экономическая выгода от морского рыболовного промысла, коралловых рифов, морских трав и мангровых зарослей в мировом масштабе оценивалась в 6,9 трлн долл. США, а размер рынка морепродуктов — в 5,2 трлн долл. США¹⁶. Транспортировка примерно 90 процентов продаваемых в мире товаров осуществляется по морю¹⁷, а доходы от морских перевозок в 2020 году составили 5,2 трлн долл. США¹⁸. Деятельность человека на море расширяется, и появляются новые сектора. Темпы роста сектора морской аквакультуры начиная с 2000 года составляют в среднем 5,2 процента в год¹⁹, в то время как в круизной индустрии в период с 1990 по 2025 год темпы роста числа пассажиров составляют в среднем 6,3 процента в год²⁰. Кроме того, было запатентовано почти 13 000 генетических последовательностей морских организмов²¹, проложено более 1,5 млн км подводных телекоммуникационных кабелей²², а

¹⁶ Statista, *State of the Oceans* (2024).

¹⁷ World Economic Forum, “These are the world’s most vital waterways for global trade”, 15 February 2024.

¹⁸ McKinsey and Company, International Chamber of Commerce and Fung Business Intelligence, *Reconceiving the Global Trade Finance Ecosystem* (2021).

¹⁹ См. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/66538eba-9c85-4504-8438-c1cf0a0a3903/content/sofia/2024/aquaculture-production.html>.

²⁰ См. <https://cruisemarketwatch.com/growth/>.

²¹ University of British Columbia, “Vast majority of patents on marine genetic sequences linked to corporations”, 2018.

²² Prysmian, “The incredible length of submarine cables”, 3 May 2024.

общемировой показатель установленной мощности для производства опресненной воды с 2010 года увеличивается в среднем на 7 процентов в год, что составляет примерно 4,6 млн м³ в день в годовом исчислении²³. К числу наиболее значимых формирующихся секторов, которые могут как предоставить новые возможности, так и породить новые угрозы, относятся сектор возобновляемых источников энергии, морская биоразведка и глубоководная добыча.

40. Несмотря на то что «синяя» экономика до сих пор не имеет точного определения, ее все чаще пропагандируют как способ поддержки деятельности частного сектора. В сентябре 2023 года на сорок третьем саммите Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ее лидеры приняли Рамочную программу АСЕАН в области «синей» экономики²⁴. Эта рамочная программа призвана направлять инициативы АСЕАН в области «синей» экономики и способствовать региональной интеграции и сотрудничеству. В инициативах в области «синей» экономики также все активнее участвуют многосторонние банки развития²⁵. По линии своей программы PROBLUE Всемирный банк в 2021 году инвестировал в проекты 7,4 млрд долл. США²⁶, Азиатский банк развития приступил к осуществлению Плана действий ради здорового океана и устойчивой «синей» экономики (с бюджетом в 5 млрд долл. США), а Европейский инвестиционный банк реализует свою программу «Чистый и устойчивый океан».

А. Призывы к инклюзивному региональному сотрудничеству

41. На международном уровне о необходимости выстраивания партнерств в целях улучшения управления океаном говорится в нескольких многосторонних инициативах. Задача 17.17 целей в области устойчивого развития, касающаяся государственно-частных партнерств, заключается в том, чтобы стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров. Задача 17.16, касающаяся обмена знаниями, технологиями и финансовыми ресурсами, заключается в том, чтобы укреплять глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы.

42. Участники первой Конференции Организации Объединенных Наций по океану²⁷ призвали все заинтересованные стороны укреплять и поощрять эффективные и транспарентные механизмы партнерства с участием многих заинтересованных сторон, включая механизмы государственно-частного партнерства, путем расширения взаимодействия правительств с глобальными, региональными и субрегиональными органами и программами, научными кругами, частным сектором, донорами, НПО, общественными группами, научно-образовательными учреждениями и другими соответствующими субъектами.

²³ См. https://blue-economy-observatory.ec.europa.eu/eu-blue-economy-sectors/desalination_en.

²⁴ Association of Southeast Asian Nations (ASEAN), “ASEAN Blue Economy framework”, 2023.

²⁵ NLA International, “Multilateral development banks and the blue economy opportunity”, 28 August 2022.

²⁶ World Bank, “The World Bank’s Blue Economy Programme and PROBLUE: supporting integrated and sustainable economic development in a healthy ocean”, 10 February 2022.

²⁷ Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

43. В 2019 году после принятия Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП резолюции 4/4 «Решение экологических проблем на основе экологичных методов хозяйственной деятельности» ЮНЕП приняла стратегию взаимодействия с частным сектором. В этой стратегии признается, что партнерство между государственным и частным секторами может помочь найти долгосрочные решения, а также способствовать переходу от медленных постепенных изменений к коренным преобразованиям, которые послужат ответом на ключевые экологические вызовы.

44. Совсем недавно в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии настоятельно призвала стороны и правительства стимулировать всемерный и эффективный вклад [...] частного и финансового секторов²⁸ в реализацию Рамочной программы. В 2023 году на своей двадцать восьмой сессии Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приняла инициативу «Прорывы ради океана»²⁹, направленную на определение преобразовательных сценариев развития пяти ключевых секторов морского хозяйства³⁰.

45. Были созданы партнерства, охватывающие отдельные сектора или регионы. Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море вносит заметный вклад в развитие многостороннего сотрудничества не только посредством реализации таких инициатив, как Региональный план действий в области мелкого рыболовства в Средиземном и Черном морях и Форум субъектов мелкого рыболовства, но и посредством привлечения заинтересованных сторон к сбору социально-экономической информации, касающейся рыболовства, и к проведению оценок управленческих стратегий для обеспечения адаптивного управления. Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море, руководствуясь принципами ответственного инвестирования в аквакультуру, принятыми ею в 2024 году, содействует устойчивому развитию аквакультуры на основе сотрудничества государственного и частного секторов. В соответствии с указанными принципами инвестирование увязано с целями обеспечения устойчивости и общественной пользы. Прочные партнерские отношения с ассоциациями фермеров стимулируют внедрение инноваций и способствуют эффективному использованию ресурсов.

46. Комиссия по индоокеанскому тунцу ввела в действие процедуры обращения с видами, являющимися объектом специализированного промысла, которые были разработаны по итогам широких консультаций с заинтересованными сторонами. Государственно-частное партнерство играет особенно заметную роль в таких инициативах, как программа FAD Watch, которая строится на взаимодействии между частным сектором и прибрежными государствами с целью предотвратить попадание дрейфующих рыбопривлекающих устройств в критически важные прибрежные среды обитания и причинение экологического ущерба.

47. Ключевым элементом усилий ЭКА по поощрению многостороннего сотрудничества, направленного на обеспечение устойчивого развития за счет сохранения ресурсов океана, в частности в западной части Индийского океана, является инициатива «Великая голубая стена». Эта африканская инициатива, о начале реализации которой было объявлено на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об

²⁸ См. www.cbd.int/doc/c/e6d3/cd1d/daf663719a03902a9b116c34/cop-15-l-25-en.pdf.

²⁹ См. <https://unfccc.int/climate-action/engagement/marrakech-partnership-for-global-climate-action/actors/meet-the-champions/work-of-the-climate-high-level-champions>.

³⁰ Судоходство, сохранение морской среды, пищевая продукция из водных биоресурсов, океанические возобновляемые источники энергии и туризм в прибрежных районах.

изменении климата в Глазго, объединяет усилия десяти стран ради создания масштабной транснациональной сети взаимосвязанных морских охраняемых районов, или «морских ландшафтов». Цель этой инициативы — открыть регенеративные источники средств к существованию для 70 миллионов человек в западной части Индийского океана и создать не менее 2 миллионов «синих» рабочих мест к 2030 году. Инициатива создает условия для выстраивания многостороннего партнерства, к которому присоединяется все большее число правительств африканских стран, стран-партнеров, многосторонних учреждений, организаций гражданского общества и субъектов частного сектора.

48. Опираясь на фактические данные, ЭКЛАК осуществляет инициативы, связанные с разработкой политики и изменением поведения. В рамках переговоров о субсидировании рыбного промысла, которые проводятся на базе Всемирной торговой организации, Комиссия координирует диалоги с экономическими, экологическими и внешнеполитическими органами. Цель этих диалогов — оценить социально-экономические и экологические последствия отмены рыбопромысловых субсидий, ведущих к перелову. Кроме того, ЭКЛАК провела оценку роли мангровых зарослей и коралловых рифов в снижении риска бедствий, вызванных изменением климата³¹. Проведенные оценки показали, что эти прибрежные экосистемы ежегодно обеспечивают защиту более 30 000 человек и предотвращают экономические потери на сумму, превышающую 550 млн долл. США. Эти оценки позволили также подсчитать экосистемные выгоды от защиты жителей прибрежных районов и повышения устойчивости к изменению климата и послужили источником материалов, крайне полезных для планирования и принятия решений. Субрегиональная штаб-квартира ЭКЛАК в Порт-оф-Спейне выполняет функции секретариата, уполномоченного координировать осуществление Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

49. Частный сектор выступил с инициативами государственно-частного партнерства, тем самым продемонстрировав приверженность сотрудничеству в интересах устойчивого использования ресурсов океана. В 2023 году Всемирный экономический форум принял Программу действий по защите Мирового океана³² в целях охраны здоровья океана путем «формирования инновационных партнерств, которые будут воплощать в жизнь глобальные политические рамочные стратегии при участии предприятий, правительств, научных кругов и гражданского общества». Данная программа действий находится в ведении группы действий «Друзья океана» — коалиции частных компаний и лидеров в деле защиты океана, занимающихся выработкой мер реагирования на угрозы океану. Партнерство действий «Голубой углерод»³³ под руководством Всемирного экономического форума призвано осуществлять глобальную координацию действий заинтересованных сторон, занимающихся темой «голубого углерода» в различных секторах, в целях усиления защиты экосистем «голубого углерода». В 2023 году представители индустрии судоходства, действуя через Международную морскую организацию (ИМО), взяли на себя обязательство «продолжать и укреплять партнерские усилия, техническое сотрудничество, деятельность по наращиванию потенциала и взаимодействие в технологической сфере»³⁴.

³¹ См. <https://repositorio.cepal.org/entities/publication/a0c52b28-cc5d-4035-beb5-7a2d06a0fbe6>.

³² См. www3.weforum.org/docs/WEF_Ocean_Action_Agenda_2024.pdf.

³³ См. www3.weforum.org/docs/WEF_Blue_Carbon_Action_Partnership_2023.pdf.

³⁴ Резолюция МЕРС.377(80) Международной морской организации.

В. Существенно важная роль государственно-частных партнерств

50. Государственно-частные партнерства имеют огромное значение для устойчивого хозяйствования в океане. Частные предприятия, опирающиеся в своей деятельности на океан, оказывают на него воздействие и зависят от него одновременно. Хотя расширение их деятельности сопряжено с использованием морских ресурсов, их долгосрочный экономический рост зависит от здоровья и устойчивости экосистемы океана³⁵. Как следствие, они должны прилагать усилия к сохранению морских экосистем, в частности добываясь того, чтобы их деятельность носила неистощительный характер. Ввиду того что океан больше не может рассматриваться сугубо как общественное достояние и должен рассматриваться также как сегмент рынка, носящего все более международный характер³⁶, возникает потребность в такой системе управления, в которой учитывались бы все виды использования ресурсов океана.

51. Многие связанные с океаном проблемы выходят за пределы национальных границ и не могут быть эффективно решены отдельно взятой частной компанией или отдельно взятым государством. Осуществление системных и преобразующих изменений требует тесного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, каждая из которых выполняет конкретные обязанности и имеет рычаги воздействия. За такой подход выступает Группа высокого уровня по устойчивой экономике океана³⁷, которая подчеркнула, что «долгосрочная устойчивость может быть достигнута только при условии применения передовых методов как в государственном, так и в частном секторах и при условии поощрения и развития продуктивных партнерских отношений между ними».

52. Государственные структуры заинтересованы в выстраивании таких партнерских отношений. Они признают частный сектор ценным партнером в деле совершенствования системы управления океаном, принимая во внимание имеющиеся у субъектов частного сектора глубокие знания и широкие возможности для действий. Субъекты частного сектора часто обладают обширными данными об океане, собранными в ходе такой деятельности, как добыча нефти и газа в открытом море или разведка глубоководных районов морского дна. Обмен этими данными без раскрытия коммерческой тайны помог бы улучшить понимание того, в каком состоянии находится морская среда. Кроме того, частный сектор располагает значительными техническими и финансовыми ресурсами, за счет которых можно было бы повысить эффективность управления океаном. Так, мониторинг ситуации в морских охраняемых районах в открытом море, а также контроль и наблюдение за этими районами требуют значительных финансовых средств и навыков, которые имеются в частном секторе.

53. Сотрудничество также позволяет государственным структурам лучше понимать проблемы и адаптационные возможности частных организаций, что способствует разработке более практичных и эффективных нормативных положений и их более скоординированному выполнению. Государственно-частное партнерство может предоставить возможность лучше разобраться в

³⁵ World Bank and United Nations, *The Potential of the Blue Economy: Increasing Long-Term Benefits of the Sustainable Use of Marine Resources for Small Island Developing States and Coastal Least Developed Countries* (Washington, D.C., World Bank, 2017).

³⁶ Rolf A. Groeneveld, Simon R. Bush and Megan Bailey, "Private governance of ocean resources", in *Handbook on the Economics and Management for Sustainable Oceans*, Paulo A.L.D. Nunes, Lisa E. Svensson and Anil Markandya, eds. (Nairobi, United Nations Environmental Programme, 2017).

³⁷ См. <https://oceanpanel.org/>.

действующих правилах, в частности понять, как международные рамочные механизмы дополняют друг друга, и определить стоящие перед государственными структурами первоочередные задачи в области управления океаном. Что касается Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, то Всемирный экономический форум в аналитическом докладе, посвященном регулированию морского биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, указал, что крупные промышленные и корпоративные субъекты, для деятельности которых важны такие районы, «повсеместно призывают обеспечить нормативную последовательность и определенность посредством толкования и реализации Соглашения, одновременно заявляя о неприятии несогласованных, неясных и противоречивых нормативных положений»³⁸. Многие корпоративные субъекты, опрошенные в ходе подготовки этого аналитического доклада, отмечали, что «их предприятия зависят в своей деятельности от [районов за пределами действия национальной юрисдикции], а значит, продуманные правила, регулирующие сохранение и рациональное освоение, будут полезны в долгосрочной перспективе». По словам одного из участников, «устойчивость служит интересам бизнеса»³⁹.

54. Кроме того, государственно-частные партнерские отношения дают возможность понять и учесть интересы частного сектора при подготовке нормативных положений, касающихся океана. Наличие таких отношений позволяет субъектам частного сектора сообщать о своих потребностях и проблемах, что в свою очередь способствует разработке более практичных нормативных положений, которые будут в большей степени ориентированы на воздействие.

С. Создание успешных государственно-частных партнерств

55. Партнеры из частного сектора существенно различаются по размеру, варьируясь от крупных корпораций, занимающихся, в частности, морской добычей нефти и газа, масштабными морскими грузоперевозками и оказанием больших объемов туристических услуг, до совсем небольших предприятий, включая мелкие рыболовецкие хозяйства и небольшие гостиничные комплексы на побережье. Существенно различаются и их отношения с океаном. Некоторые компании являются непосредственными пользователями, эксплуатирующими ресурсы океана в своей коммерческой деятельности, включая рыболовство, судоходство, нефтегазовую деятельность в открытом море и добычу полезных ископаемых. Другие же компании, чья деятельность тесно связана с океаном, являются косвенными пользователями; речь идет, в частности, о заинтересованных сторонах в цепочке создания стоимости в секторах, имеющих отношение к океану, например о торговцах рыбой. Обеспечение участия частного сектора на ранней стадии имеет решающее значение для управления океаном, поскольку это помогает наметить общие, актуальные и реалистичные цели, а также определить, какие частные субъекты следует вовлечь в то или иное партнерство. Раннее вовлечение и всеохватный диалог могут способствовать движению в направлении общих целей, контекстуализации, укреплению доверия и постоянному взаимодействию. На данный момент уже создано несколько весомых государственно-частных партнерств, нацеленных на совершенствование системы управления океаном. Эти усилия могут послужить основой для новых инициатив. Например, секретариат Конвенции об охране, регулировании и освоении морской и

³⁸ World Economic Forum, “Governing marine biodiversity beyond national jurisdiction: roles and opportunities for the private sector”, White Paper, September 2024.

³⁹ Ibid.

прибрежной среды западной части Индийского океана в сотрудничестве с ЮНЕП разработал рамочную стратегию привлечения частного сектора в западной части Индийского океана⁴⁰. Уроки, извлеченные в рамках этой инициативы, следует довести до сведения сторон, стремящихся установить аналогичные партнерские отношения в других регионах⁴¹.

56. Одним из ключевых приоритетов в партнерских отношениях является обеспечение взаимной выгоды для всех участников. Это принципиально важно для достижения долгосрочного успеха и устойчивости. Выстраивание партнерства таким образом, чтобы обеспечить взаимные преимущества, побуждает государственный и частный сектора к более активному участию, выполнению обязательств и поиску инновационных решений.

57. Государственно-частное партнерство может не ограничиваться внесением финансовых взносов. Хотя частный сектор может предоставить значительные финансовые средства, его участие должно охватывать и более широкие стратегические вопросы. Помимо финансовой поддержки, такие партнерства могут строиться на извлечении преимуществ из опыта и знаний представителей частного сектора, которым следует отводить значимую и стратегическую роль. Частные структуры могут, например, оказывать техническую помощь, предоставлять оборудование, обеспечивать мобилизацию кадровых ресурсов и делиться данными. Если им не будет отведена такая роль, частные структуры могут не увидеть стимула для участия. В связи с этим крайне важно четко определить и оговорить роль частного сектора на этапе выстраивания партнерств, с тем чтобы обеспечить их эффективность и долгосрочную устойчивость⁴².

58. Следует активнее использовать существующие региональные координационные механизмы и строить на их основе партнерские отношения. Ввиду того что связанные с океаном проблемы различаются в зависимости от региона, взаимодействие на региональном уровне идеально подходит для выработки наиболее подходящих решений. Такое взаимодействие позволяет применять индивидуальные подходы, разработанные с должным учетом уникальных проблем и возможностей каждого региона. Помимо этого, работа на региональном уровне способствует сотрудничеству между заинтересованными сторонами в интересах эффективного решения связанных с океаном проблем, выходящих за пределы национальных границ.

59. Содействовать проведению обсуждений между государственными и частными структурами могут органы по региональным морям, способные выступать в качестве координационных механизмов. Ниже перечислены некоторые проекты и мероприятия в рамках Программы по региональным морям, свидетельствующие о применении многостороннего подхода:

а) разработанный Координационным органом по морям Восточной Азии проект по установлению связей между научными и политическими кругами в регионе Восточной Азии и рабочие группы, которые помогают в его реализации;

б) финансируемый Всемирным банком Инвестиционный проект по повышению устойчивости к изменению климата в прибрежных районах Западной Африки, основанный на сотрудничестве множества заинтересованных сторон на региональном уровне. В число таких сторон входят секретариат Абиджанской конвенции, Западноафриканский экономический и валютный союз,

⁴⁰ См. www.nairobiconvention.org/clearinghouse/sites/default/files/Framework%20Private%20Sector%20Engagement%20%282%29-compressed.pdf.

⁴¹ Nairobi Convention secretariat, *A Strategic Framework for Private Sector Engagement in the Western Indian Ocean Region: Assessment Report* (2020).

⁴² Ibid.

национальные правительства и НПО. Благодаря этому проекту удалось добиться прогресса в разработке региональных соглашений и протоколов, правил и стратегий, впоследствии принятых прибрежными странами Западноафриканского экономического и валютного союза, а также в создании национальной инфраструктуры для противодействия береговой эрозии и в повышении устойчивости прибрежных сообществ к изменению климата;

с) Картахенская конвенция и протоколы к ней, которые вносят весомый вклад в развитие многостороннего сотрудничества, включая партнерство государственного и частного секторов, в деле защиты и рационального использования морской среды Большого Карибского района. Кроме того, они способствуют развитию партнерских отношений с международными организациями в целях повышения эффективности управления охраняемыми районами. В частности, секретариат Картахенской конвенции сотрудничает с секретариатами других многосторонних природоохранных соглашений, таких как Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, Конвенция о биологическом разнообразии, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, а также с такими организациями, как ИМО, Карибский биологический коридор, Институт по рыболовству в Мексиканском заливе и Карибском море, организация «Охрана природы», Международный союз охраны природы и природных ресурсов, Карибский региональный механизм по рыболовству, Благотворительный фонд им. Пью, Фонд «Океан», Фонд за сохранение Мезоамериканского рифа и Международная инициатива по коралловым рифам, и многими другими организациями;

д) Барселонская конвенция и протоколы к ней, в рамках которых были созданы эффективные многосторонние партнерства, которые поддерживают, в частности, наращивание потенциала и оказание технической помощи в целях осуществления этих документов. В рамках Средиземноморского плана действий договаривающиеся стороны присваивают партнерский статус НПО и другим заинтересованным сторонам, тем самым побуждая их участвовать в совещаниях и мероприятиях по линии Средиземноморского плана действий и прилагать усилия к достижению целей, намеченных в Барселонской конвенции и протоколах к ней;

е) Сеть структур, управляющих морскими охраняемыми районами в Средиземноморье⁴³, которая прилагает усилия к развитию сетей экологически охраняемых районов на национальном и средиземноморском уровнях и информирует заинтересованные стороны о пользе экосистемных услуг и последствиях утраты биоразнообразия. Она распространяет знания и создает условия для обмена опытом между своими членами. Кроме того, Сеть предоставляет финансовую помощь на благо морских охраняемых районов и служит рупором структур, управляющих морскими охраняемыми районами, что помогает им поддерживать осуществление стратегий и взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами. Средиземноморский форум по морским охраняемым районам⁴⁴ — это платформа и регулярное мероприятие для обсуждения вопросов, связанных с морскими охраняемыми районами, для создания таких районов и для управления ими. Стратегическая программа действий по сохранению

⁴³ См. <https://medpan.org/en>.

⁴⁴ См. www.medmpaforum.org/.

биоразнообразия и рациональному управлению природными ресурсами в Средиземноморском регионе на период после 2020 года⁴⁵ — это проект Средиземноморского региона по защите и неистощительному освоению морского и прибрежного биоразнообразия;

f) региональные вспомогательные органы Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО, которые привлекают различные заинтересованные стороны в своих регионах, включая правительства, научно-исследовательские и академические учреждения, НПО, субъектов частного сектора и общины коренных народов, к поиску преобразующих океанографических решений в интересах устойчивого развития. Эти решения включают налаживание партнерских отношений между государственными учреждениями и частными структурами в целях использования ресурсов, экспертных знаний и инноваций в поддержку устойчивого океанического планирования и хозяйствования в океане. Эти органы укрепляют связи между научными кругами, директивными органами и обществом, способствуя совместной разработке и совместному распространению научных материалов об океане, обеспечивая практическую применимость исследований для получения большей отдачи. Они также руководят работой, связанной с Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития, и распространяют информацию о нем на региональном уровне, побуждая заинтересованные стороны к планированию и осуществлению мероприятий по линии Десятилетия океана. Эти усилия включают в себя такие инициативы, как проведение второй региональной конференции Организации Объединенных Наций по Десятилетию океана, совмещенной с одиннадцатой Международной конференцией по морской науке, организованной Подкомиссией Межправительственной океанографической комиссии для западной части Тихого океана.

V. Препятствия на пути к расширению сотрудничества, а также области и сектора, в которых можно добиться такого расширения

A. Укрепление существующих региональных механизмов управления

60. Региональные организации отмечают наличие как препятствий, так и возможностей для укрепления сотрудничества.

61. По мнению Координационного органа по морям Восточной Азии, необходимо расширить масштабы действий по борьбе с изменением климата применительно к морской среде, в том числе увязать их с инициативами в области морского биоразнообразия и «голубого углерода». Устойчивая экономика на базе океана может окрепнуть благодаря концентрации внимания на малых и средних предприятиях и более тесному сотрудничеству между правительствами и учреждениями, проводящими операции в морях Восточной Азии.

62. В рамках Абиджанской конвенции можно расширить сотрудничество с межправительственными организациями, а региональные экономические комиссии могут помогать интегрировать вопросы хозяйствования в океане в стратегии экономического развития. Такое взаимодействие могло бы также помочь договаривающимся сторонам в осуществлении национальных стратегий хозяйствования в океане и в мобилизации ресурсов в поддержку этих усилий. Следует

⁴⁵ См. <https://spa-rac.org/en/article/163/post-2020-sapbio>.

также отметить, что недостаточно активное сотрудничество в деле производства и распространения научных данных, необходимых для мониторинга состояния экосистем и управления ими на региональном и субрегиональном уровнях, по-прежнему создает значительные препятствия для своевременного осуществления соответствующих стратегий и планов действий на основе фактических данных. Благодаря сотрудничеству сетям ученых, включая Ассоциацию морских наук для западной части Индийского океана и Сеть океанических данных и информации для Африки, удастся по-настоящему эффективно реагировать на конкретные региональные и субрегиональные потребности.

63. Африканские региональные органы играют ключевую роль в решении таких проблем, как недостаток финансовых ресурсов и потенциала. Эти организации помогают африканским странам быть услышанными на мировой арене, обеспечивая лучшее информирование о потребностях Африки. Объединяя ресурсы и сотрудничая на региональном уровне, эти органы могут привлекать больше средств и инвестиций, чем отдельно взятые страны, что особенно важно для малых островных развивающихся государств, которым нередко сложно самостоятельно изыскивать ресурсы.

64. Несмотря на успехи регионального сотрудничества, Большой Карибский район сталкивается с рядом проблем в обеспечении эффективного и рационального природопользования. К ним относятся пробелы в потенциале и ограниченность ресурсов. Многие страны Карибского бассейна страдают от недостатка технических экспертных знаний, финансовых ресурсов и институционального потенциала. Эти трудности препятствуют эффективному выполнению региональных обязательств. Совершенствование программ по наращиванию потенциала и обеспечение устойчивых механизмов финансирования остаются важнейшими приоритетными задачами. Морским и прибрежным экосистемам угрожают также все более заметные последствия изменения климата, включая обесцвечивание кораллов, экстремальные погодные явления и повышение уровня моря. Для повышения устойчивости к изменению климата необходимо активизировать осуществление региональных стратегий адаптации, к которым относятся меры по восстановлению экосистем и природосберегающие решения.

В. Укрепление сотрудничества в деле освоения морских ресурсов, в частности в осуществлении рыбного промысла

65. Положения многосторонних и региональных документов должны надлежащим образом осуществляться и воплощаться в жизнь на страновом и региональном уровнях. В этой связи перевод управления рыболовством и аквакультурой на региональный уровень может предоставить возможности не только для решения общих проблем, обеспечения синергии и преследования глобальных целей под эгидой соответствующих органов Организации Объединенных Наций, но и для более активного распространения информации о глобальных проблемах рыболовства среди региональных партнеров, которые могут не иметь непосредственного отношения к рыболовству, а также среди широкой общественности.

66. Сохраняющееся между странами неравенство в том, что касается знаний, человеческих ресурсов, использования технологий и потенциала для управления рыболовством, создает существенные препятствия для регионального сотрудничества. Это особенно характерно для морских районов, являющихся общими для развивающихся и развитых стран. Для преодоления этих препятствий крайне важна долгосрочная поддержка развития потенциала. Такая поддержка должна стать неотъемлемым компонентом региональных и субрегиональных договоренностей.

67. Региональные органы по рыболовству все чаще отдают себе отчет в проблемах, обусловленных изменением климата. Действия, предпринимаемые такими органами в связи с изменением климата, включают реализацию информационно-просветительских инициатив, организацию диалогов между учеными и руководителями, включение вопросов изменения климата в повестки дня заседаний научных комитетов и принятие резолюций или рекомендаций, касающихся научного и управленческого планирования. На своей тридцать шестой сессии Комитет по рыбному хозяйству признал роль региональных органов по рыболовству в преодолении последствий изменения климата для рыболовства и экосистем и рекомендовал своим членам активизировать усилия, с тем чтобы обеспечить полноценный учет проблемы изменения климата в принимаемых региональными органами по рыболовству мерах по сохранению и управлению. Сеть секретариатов региональных органов по рыболовству признала первостепенное значение сотрудничества и взаимодействия в связи с изменением климата и подтвердила важность совместных усилий и обмена знаниями в вопросах науки, адаптации мер управления и наращивания потенциала.

68. Ввиду того что в мире насчитывается более 50 региональных органов по рыболовству, возникают проблемы дублирования и фрагментации мандатов. Вопрос о наращивании сотрудничества и координации между региональными органами по рыболовству вот уже много лет стоит на повестке дня Генеральной Ассамблеи и отражен в ее резолюциях по устойчивому рыболовству. В 2023 году ФАО провела две региональные консультации, чтобы помочь определить приоритеты в области координации и сотрудничества между региональными органами по рыболовству в интересах эффективного управления рыболовством. Это позволило организациям из одного региона обменяться мнениями, получить ценную информацию по вопросам и темам, представляющим взаимный интерес и вызывающим общую обеспокоенность, найти решения и определить полезные инструменты и услуги.

С. Улучшение сотрудничества в области морских научных исследований

69. Хотя наука об океане получает все большее признание в глобальной повестке дня, она по-прежнему существенно недофинансируется по сравнению с другими научными областями, что препятствует достижению прогресса в исследовательской деятельности, а также в развитии инфраструктуры и технологий. Во многих развивающихся странах, в частности в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, науке об океане часто не придается большого значения, а на национальном уровне ее развитие пока не относится к числу приоритетных задач. Недостаток технических знаний, инфраструктуры для исследований и кадровых ресурсов еще больше ограничивает возможности таких стран по сохранению и рациональному использованию морских ресурсов.

70. Несмотря на успехи в области мониторинга океана, хронические проблемы, связанные с доступом к данным и обменом ими, а также с передачей технологий, по-прежнему мешают принимать обоснованные решения и разрабатывать продуманные стратегии. Споры о морских границах, правах на ресурсы и экологических нормах часто приводят к фрагментации усилий, затрудняя проведение совместных исследований и устойчивое освоение морских ресурсов.

71. Для решения этих проблем критически важно, чтобы региональные вспомогательные органы Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО предпринимали в пределах своих регионов шаги к развитию сотрудничества в океанических исследованиях, укреплению связей между учеными, занимающимися вопросами океана, директивными органами и обществом, активизации усилий по наращиванию потенциала, содействию передаче морской технологии и поощрению «океанографической» дипломатии с целью обеспечить, чтобы наука об океане вносила реальный вклад в устойчивое развитие.

VI. Заключение

72. Сотрудничество, в частности на региональном и субрегиональном уровнях, имеет огромное значение для решения все более сложных задач в области управления океаном. Условия, в которых осуществляется управление океаном, меняются, и принятие совместных мер становится все более настоятельной потребностью, что объясняется необходимостью решать три следующие ключевые задачи: сохранение и поддержание критически важных экосистемных услуг, предоставляемых Мировым океаном, в условиях изменения климата; управление все более масштабной экономической деятельностью на базе океана, которая вносит вклад в глобальную экономику, однако негативно влияет на морские экосистемы; и удовлетворение растущего спроса на возобновляемые и невозобновляемые ресурсы в районах под национальной юрисдикцией и за ее пределами.

73. В настоящем документе определены несколько возможностей и механизмов для активизации региональных действий, а именно:

a) Программа по региональным морям, конвенции, планы действий и «Стратегические направления деятельности по региональным морям на 2013–2016 годы», в которых содержатся всеобъемлющие рекомендации о том, как более эффективно включать вопросы сохранения и устойчивого освоения ресурсов Мирового океана в стратегии и программы;

b) 50 региональных органов по рыболовству по всему миру, включая региональные рыбохозяйственные организации, уполномоченные принимать юридически обязательные меры по сохранению и управлению, а также региональные консультативные органы по рыболовству, предоставляющие своим членам консультации по вопросам рыболовства;

c) региональные вспомогательные органы Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО, которые служат ключевыми механизмами продвижения вперед региональных океанических исследований, содействия международному сотрудничеству, создания потенциала и укрепления научно-политического взаимодействия по вопросам, связанным с океаном, в целях решения специфических проблем, стоящих перед теми или иными регионами;

d) Десятилетие океана, которое предоставляет историческую возможность улучшить состояние научных знаний об океане и укрепить партнерские отношения между государственным и частным секторами.

74. Между тем существует множество возможностей для дальнейшего расширения сотрудничества с другими региональными органами в целях оказания критически важной поддержки в деле защиты, сохранения и неистощительного освоения общих ресурсов океана в соответствии с целями в области устойчивого развития и задачами, поставленными в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия. Ожидается также, что после вступления в силу Соглашение о морском биологическом разнообразии в

районах за пределами действия национальной юрисдикции заложит прочную основу для расширения межсекторального сотрудничества на всех уровнях.

75. В долгосрочной перспективе реализация этих возможностей и распространение передовой практики сулят долгосрочные и справедливо распределенные выгоды. В настоящем документе было определено несколько средств повышения эффективности управления океаном, о которых говорится ниже.

- С учетом того что региональное сотрудничество имеет решающее значение для управления океаном, необходимо более детально изучить механизмы регионального сотрудничества при осуществлении экологической повестки дня, сосредоточившись на техническом взаимодействии.
- Хотя региональные органы вносят огромный вклад в решение проблем, по своей природе они несовершенны. К таким несовершенствам относятся пробелы в потенциале и ограниченность ресурсов. Объединяя ресурсы и сотрудничая на региональном уровне, эти органы могут привлекать больше средств и инвестиций, чем отдельно взятые страны, что особенно важно для малых островных развивающихся государств, которым нередко сложно самостоятельно изыскивать ресурсы.
- Региональные экономические комиссии могут помогать интегрировать вопросы хозяйствования в океане, акцентируя внимание на морских и прибрежных экосистемах, в стратегии экономического развития.
- Перевод управления рыболовством и аквакультурой на региональный уровень может предоставить возможности не только для решения общих проблем, обеспечения синергии и преследования глобальных целей под эгидой соответствующих органов Организации Объединенных Наций, но и для более активного распространения информации о глобальных проблемах рыболовства среди региональных партнеров, которые могут не иметь непосредственного отношения к рыболовству, а также среди широкой общественности.
- Необходимо совершенствовать программы технической помощи ФАО, учитывая технические возможности этой организации по оказанию региональным органам содействия в решении таких правовых, институциональных и оперативных задач, решение которых необходимо для согласования правил, объединения ресурсов в области мониторинга, контроля и наблюдения, а также распространения передовой практики в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом.
- Науке об океане часто не придается большого значения, а на национальном уровне ее развитие пока не относится к числу приоритетных задач. Региональным вспомогательным органам Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО необходимо предпринять в пределах своих регионов шаги к развитию сотрудничества в океанических исследованиях, укреплению связей между учеными, занимающимися вопросами океана, директивными органами и обществом, активизации усилий по наращиванию потенциала, содействию передаче морской технологии и поощрению «океанографической» дипломатии с целью обеспечить, чтобы наука об океане вносила реальный вклад в устойчивое развитие.
- Региональные и субрегиональные аспекты сотрудничества обеспечивают оптимальную основу для выстраивания государственно-частных партнерств. Сотрудничество помогает устранять межсекторальные последствия, решать общие проблемы, связанные с океаном, и объединять усилия ключевых заинтересованных сторон в конкретном географическом районе.

Потенциал существующих механизмов регионального сотрудничества, включая конвенции по региональным морям и региональные и субрегиональные структуры Организации Объединенных Наций, может использоваться для содействия диалогу, выявления общих проблем и разработки стратегий совершенствования системы управления океаном, объединяющих государственный и частный сектора.

VII. Наводящие вопросы

76. При проведении форума можно ориентироваться на приведенные ниже наводящие вопросы.

- а) Как можно повысить эффективность существующих механизмов регионального сотрудничества?
- б) Каким образом региональные экономические комиссии и другие региональные и субрегиональные органы могут содействовать налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами и эффективной интеграции связанных с океаном задач в стратегии устойчивого экономического развития?
- в) Какие стратегии и меры необходимо принять для укрепления сотрудничества с заинтересованными сторонами, в том числе в деле обмена опытом, проведения научных исследований и передачи морской технологии?
- г) Какие виды инновационных механизмов сотрудничества между государствами, секретариатами конвенций по региональным морям и экономическими комиссиями необходимы для содействия принятию согласованных региональных стратегий управления океаном?
- е) Каким образом можно добиться максимального синергетического эффекта от таких мероприятий, как выполнение задач Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, включение вопросов океана в определяемые на национальном уровне вклады и осуществление Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции?