



Distr.: General  
29 April 2025  
Russian  
Original: English



**КОНФЕРЕНЦИЯ ООН  
ПО ОКЕАНУ  
НИЦЦА, ФРАНЦИЯ 2025**

**Конференция Организации Объединенных Наций  
2025<sup>о</sup> года по содействию достижению цели 14 в области  
устойчивого развития «Сохранение и рациональное  
использование океанов, морей и морских ресурсов  
в<sup>о</sup> интересах устойчивого развития»**

Ницца, Франция, 9–13 июня 2025 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

Дискуссионные форумы по действиям в отношении океана

**Дискуссионный форум 3 по действиям в отношении  
океана: Мобилизация финансовых средств для  
действий в отношении океана в поддержку достижения  
цели 14 в области устойчивого развития**

**Концептуальный документ, подготовленный Секретариатом**

*Резюме*

Настоящий концептуальный документ подготовлен во исполнение пункта 24 резолюции 78/128 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций 2025 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» подготовить концептуальные документы по каждой теме дискуссионных форумов по действиям в отношении океана с учетом идущих в рамках Ассамблеи соответствующих процессов, связанных с Мировым океаном, и других возможных материалов. Настоящий документ относится к дискуссионному форуму 3 по действиям в отношении океана, посвященному теме «Мобилизация финансовых средств для действий в отношении океана в поддержку достижения цели 14 в области устойчивого развития». В документе излагаются положение дел, тенденции, проблемы и возможности в области выполнения соответствующих задач, предусмотренных целью 14 в области устойчивого развития, в рамках общей темы Конференции: «Ускорение действий и мобилизация всех субъектов в целях сохранения и устойчивого использования океана»<sup>a</sup>.

<sup>a</sup> Список ссылок, подтверждающих факты и заявления, приведенные в настоящем документе, имеется по адресу  
<https://docs.google.com/document/d/1nA8LtEepXPEiR8NjLXUgLv4yUkT0Yuar/edit>.

\* A/CONF.230/2025/1.



## I. Введение

1. Здоровый океан является залогом динамичной экономики океана, однако в настоящее время здоровью океана угрожают многочисленные факторы, вызывающие деградацию, от местного до глобального масштаба, включая утрату биоразнообразия, чрезмерную эксплуатацию природных ресурсов, загрязнение и изменение климата.
2. В 2016 году Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) прогнозировала, что к 2030 году объем экономики океана удвоится. По данным ОЭСР, к 2020 году объем экономики океана достиг 2,6 трлн долл. США. В период с 1995 по 2020 год на ее долю приходилось от 3 до 4 процентов мировой валовой добавленной стоимости и в ней было занято примерно 133 миллиона человек в эквиваленте полной занятости. Если бы Мировой океан был страной, его экономика была бы пятой по величине в мире. Эти цифры представляют собой лишь малую часть от предполагаемой стоимости в 50 трлн долл. США, которые океан ежегодно приносит людям. Однако ценность многих экосистемных услуг, таких как защита прибрежных районов, регулирование климата, продовольственная безопасность и питание, а также стабилизации экосистем не учитывается надлежащим образом в нашей нынешней экономической системе океана.
3. В этом десятилетии ожидается значительный рост отраслей, зависящих от океана. Такой быстрый экономический рост открывает новые возможности, в том числе для развития и прироста занятости. Вместе с тем неустойчивый рост усилит нагрузку на Мировой океан, еще больше приближая целые океанические системы к достижению необратимого переломного момента. При сценарии, предполагающем сохранение привычного уклада, возникнут серьезные риски для здоровья океана, существующих бизнес-моделей и людей, для которых океан является источником экономической и продовольственной безопасности.
4. Прогресс в достижении цели 14 в области устойчивого развития («Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития») и обеспечении устойчивой экономики океана замедляется из-за большого дефицита финансирования, который продолжает увеличиваться. По данным Всемирного экономического форума, для достижения цели 14 к 2030 году необходимы ежегодные инвестиции в размере 175 млрд долл. США, однако в период с 2015 по 2019 год было инвестировано менее 10 млрд долл. США. Из всех целей в области устойчивого развития на достижение цели 14 выделяется меньше всего средств.
5. Широкое признание того, что официальной помощи в целях развития (ОПР), несмотря на ее исключительную важность, будет недостаточно для достижения глобальных целей в области развития и биоразнообразия, ускорило использование государственных средств для привлечения инвестиций из частных источников в интересах достижения результатов, благоприятных для океана. В последние годы растет понимание необходимости перевода потоков капитала на устойчивые подходы к деятельности в отношении океана, которые приносят пользу как экономике, так и океанической среде («голубой» переход).
6. Вместе с тем распоряжение океаном носит фрагментарный и сложный характер, в частности из-за традиционно секторальных правовых и институциональных рамок, отсутствия потенциала, трансграничного характера океана и того обстоятельства, что почти две трети Мирового океана находится в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Государственные и частные инвестиции в устойчивую экономику океана ограничиваются отсутствием надлежащих механизмов распоряжения, которые бы обеспечивали эффективное

управление, предоставляли необходимые данные управляющим и инвесторам, позволяли адекватно оценивать экосистемные услуги и обеспечивали стимулы и меры по снижению рисков.

## II. Положение дел и тенденции

7. В последние годы все шире признается как важность морских и прибрежных экосистем для развития человеческого потенциала, так и необходимость инновационного финансирования в интересах океана. Несмотря на растущую осведомленность, как уже говорилось выше, финансирование инициатив, касающихся океанов, остается значительно ниже уровня, необходимого для достижения задач, поставленных в рамках цели 14 в области устойчивого развития.

8. Ниже перечислены некоторые существующие источники финансирования для поддержания здоровья океана и устойчивого использования его ресурсов.

9. **Внутреннее государственное финансирование.** Внутренние государственные расходы по-прежнему составляют наибольшую долю финансирования деятельности в интересах охраны природы. В соответствии с задачей 19 b) Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия странам предлагается значительно увеличить объем внутренних ресурсов благодаря разработке и осуществлению национальных планов финансирования биоразнообразия или аналогичных механизмов в соответствии с национальными потребностями, приоритетами и обстоятельствами. Однако государственных средств часто не хватает, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, и они зависят от меняющихся политических программ, стихийных бедствий, геополитических событий, конфликтов, рецессий и других явлений, которые приводят к изменению приоритетов расходования средств. ОПП может быть использована для мобилизации большего объема государственных и частных внутренних ресурсов, например путем поддержки наращивания потенциала, эффективной фискальной политики, учета природного капитала, платежей за экосистемные услуги, инвестиций в природосберегающие решения, механизмов смешанного финансирования и высокоинтегрированных рынков «голубого углерода».

10. **Международное государственное финансирование и финансовые средства.** Двусторонняя и многосторонняя ОПП будет и впредь играть важнейшую роль в переходе к устойчивой экономике океана. В соответствии с задачей 19 a) Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия развитые страны, страны, добровольно принимающие на себя обязательства развитых стран, и страны, которые в состоянии сделать это, призваны увеличить приток связанных с биоразнообразием международных финансовых ресурсов, включая ОПП, в развивающиеся страны по меньшей мере до 20 млрд долл. США в год к 2025 году и по меньшей мере до 30 млрд долл. США в год к 2030 году. Многосторонние банки развития, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Зеленый климатический фонд и другие международные финансовые учреждения разрабатывают инновационные и инклюзивные решения для ускорения доступа к дополнительным источникам финансирования для развивающихся стран, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. ОПП также может играть важную роль в привлечении других источников финансирования, в том числе за счет снижения рисков и выполнения роли якоря для привлечения других партнеров.

11. **Благотворительные гранты.** Благотворительные организации стали значительными участниками процесса финансирования деятельности в отношении океана, особенно в областях, связанных с охраной морской среды. В последние

годы благотворительные организации в совокупности выделили на охрану морской среды финансовые средства в объеме, сопоставимом с объемом ОПР. Благотворительные организации все чаще используют грантовый капитал для создания приемлемого соотношения степени риска и доходности для частных инвестиций в природосберегающие проекты. Благотворительные организации также поддерживают наращивание потенциала в области распоряжения океаном в развивающихся странах и восполняют критические пробелы в исследовательском потенциале в области морской науки и техники.

**12. Инвестиции частного сектора.** Растущий интерес инвесторов к обеспечению устойчивой экономики океана открывает возможность для использования частного капитала в океанических проектах. Однако до сих пор инвестиции в устойчивую экономику океана направлялись в основном в ограниченное число секторов, например в возобновляемые источники энергии в развитых странах. Многосторонние банки развития, многосторонние фонды и другие международные финансовые механизмы призваны сыграть ключевую роль в привлечении частных ресурсов. Вместе с тем устойчивость океана остается узкоспециализированной областью инвестиций, которая не была масштабирована из-за несовпадения предпочтений инвесторов с инвестиционными возможностями.

**13. Платежи за экосистемные услуги.** В отличие от вредных субсидий, сборов, пошлин и других механизмов платежи за экосистемные услуги позволяют пользователям океана вносить свой вклад в обеспечение его устойчивости, что является ключевым элементом изменения парадигмы, которое потребуется для создания устойчивой экономики океана. Ниже перечислены некоторые тенденции, определяющие положение дел в области финансирования деятельности в отношении океана.

**14. Осведомленность о важности устойчивой экономики океана.** Страны все больше признают экономическую ценность устойчивого управления ресурсами океана и значительные риски для устойчивого будущего экономики океана. Это способствует повышению интереса, укреплению политической воли и стимулированию усилий по увеличению инвестиций в устойчивое управление океанами.

**15. Дефицит финансирования деятельности в отношении океана.** Потребности в финансировании деятельности в отношении океана продолжают расти параллельно с увеличением нагрузки, что отчасти обусловлено субсидиями, наносящими ущерб океану, и стремлением достичь амбициозных целей в области освоения и сохранения океана. Несмотря на рост инвестиций как в государственном, так и в частном секторе, эти достижения уже значительно опережаются ростом потребностей в финансировании деятельности в отношении океана, что увеличивает дефицит финансирования.

**16. Вредные субсидии.** Недавнее исследование показало, что страны тратят примерно 2,6 трлн долл. США в год, или более 2,5 процента мирового валового внутреннего продукта, на вредные субсидии — в основном для нефтегазового, сельскохозяйственного и рыболовного секторов, — которые приводят к потере биоразнообразия и резкому сокращению экосистемных услуг. В соответствии с задачей 18 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия к 2025 году должны быть выявлены вредные для биоразнообразия стимулы, включая субсидии, и к 2030 году они должны быть ликвидированы, ограничены или реформированы на основе сбалансированного, справедливого, правомерного, эффективного и равноправного подхода, а также должны существенно и постепенно сокращаться как минимум на 500 млрд долл. США в год.

17. Соглашение о субсидировании рыбного промысла регулирует вредные субсидии на рыболовство, ограничивая субсидирование незаконного, нерегулируемого и несообщаемого рыбного промысла и запрещая субсидирование промысла запасов, подвергающихся перелову, и нерегулируемого промысла в открытом море. Инициативы по решению проблемы избыточных мощностей в рыболовстве в сочетании с проектами по созданию альтернативных источников средств к существованию могут помочь снизить потребность во вредных субсидиях в рыболовном секторе.

18. **Инновационные финансовые инструменты.** Все большее внимание уделяется использованию международного государственного финансирования, включая ОПР, для стимулирования инновационных финансовых подходов в интересах океана. Смешанное финансирование, «голубые» облигации, учет расходов на охрану природы в счет погашения обращающегося суверенного долга, находящегося в частной собственности, параметрическое страхование и преобразующие инвестиции относятся к растущему числу финансовых механизмов, которые предназначены для улучшения экологического состояния океанской среды и обеспечения устойчивого использования морских ресурсов (см. раздел IV). Эти подходы демонстрируют потенциал для привлечения частного капитала и спрос на инновационные решения в области финансирования деятельности в отношении океана. Многие многосторонние организации, включая многосторонние банки развития, призваны сыграть ключевую роль в этом отношении.

19. **Страхование для снижения риска инвестиций в деятельность в отношении океана.** Инвестиции в устойчивую экономику океана требуют основы в виде финансовой устойчивости, чтобы выдерживать экологическую и экономическую неопределенность, и страхование играет в обеспечении этой стабильности решающую роль. Снижая риски, связанные с изменением климата, стихийными бедствиями и оперативными трудностями, страхование повышает доверие инвесторов и стимулирует долгосрочный приток капитала. Страхование также способствует быстрому восстановлению после неблагоприятных событий, обеспечивая непрерывность деятельности и снижая финансовую нестабильность. Стремительно растущая «нестрахоспособность», которую можно наблюдать в самых разных географических регионах, ведет к стремительному росту «неинвестируемости».

20. **Экосистемный учет и природосберегающие решения.** Растет признание экономической ценности морских и прибрежных экосистем. Финансирование деятельности в отношении океана все чаще сосредоточено на экосистемных услугах и служит для поощрения инвестиций, предполагающих использование решений, способствующих сохранению природы. Например, проекты по защите и восстановлению коралловых рифов, мангровых зарослей и морских трав не только способствуют сохранению биоразнообразия, но и улучшают защиту прибрежных районов и повышают продуктивность рыбного промысла, обеспечивая социально-экономические и климатические сопутствующие выгоды.

21. **Интеграция науки и техники.** Технические достижения, в том числе в области сбора данных на месте, технологий дистанционного зондирования и анализа данных, углубляют понимание океанических систем и воздействия на них человека, что позволяет более эффективно распоряжаться морскими ресурсами. Эти инструменты могут улучшить процесс принятия финансовых решений за счет предоставления данных в режиме реального времени инвесторам, государственным учреждениям и заинтересованным сторонам, участвующим в финансировании деятельности в отношении океана. Однако для того, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами этих инструментов, необходимо

разработать системы распоряжения океаном в целях обеспечения законодательного закрепления и эффективного осуществления научно-политических процессов. Также необходим прогресс в передаче технологий и данных с акцентом на потребности развивающихся стран.

**22. Сотрудничество и партнерские отношения.** Партнерские отношения, направленные на расширение обмена знаниями, наращивание потенциала и объединение инвестиций, могут помочь в мобилизации финансовых средств для обеспечения «голубого» перехода. Сотрудничество может также повысить устойчивость проектов, улучшить управление, укрепить доверие и взаимодействие.

23. Следующие инициативы, некоторые из которых более подробно рассматриваются в разделе III, способствуют переходу к устойчивой экономике океана:

- Таксономия устойчивой деятельности Европейского союза
- Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом
- Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой
- Морские и прибрежные портфели вертикальных фондов, включая ГЭФ, Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд
- Глобальный фонд для коралловых рифов
- Группа высокого уровня по устойчивой экономике океана
- Альянс по оценке рисков и повышению устойчивости океана
- Коалиция за частные инвестиции в охрану природы
- Механизм финансирования «“Голубой” природный капитал» (Международный союз охраны природы)
- Друзья в поддержку действий в отношении океана (Всемирный экономический форум)
- Глобальное партнерство по учету океанических активов
- Глобальный фонд устойчивости экосистем («Уиллис Тауэрс Уотсон»)
- Коалиция по капиталам
- Инициатива по финансированию деятельности в отношении океана и План действий «Здоровый океан» (Азиатский банк развития (АБР))
- Целевой фонд с участием многих доноров «ПРОБЛЮ» (Всемирный банк)
- Стратегия устойчивого «голубого» океана (Европейский инвестиционный банк)
- Аналитический центр «Плэнет трэкер»
- Коалиция по управлению океаном (Глобальный договор Организации Объединенных Наций)
- Платформа действий по развитию устойчивого океанического бизнеса (Глобальный договор Организации Объединенных Наций)
- Финансовая инициатива «Устойчивая “голубая” экономика» (Финансовая инициатива Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП))

- Конкурс океанических инноваций (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН))
- Инициатива Кива (Французское агентство по развитию)
- Дорожная карта «голубой» трансформации (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО))
- Сеть по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод (партнерство ГЭФ)

### III. Проблемы и возможности

24. Тенденции в области финансирования деятельности в отношении океана говорят о том, что триллионы долларов могут быть перенаправлены на устойчивое развитие и системные, долгосрочные изменения, благоприятные для океана. Однако для раскрытия этого потенциала и обеспечения перехода к устойчивой экономике океана необходимо решить несколько взаимосвязанных проблем.

25. Первая проблема заключается в том, что в политических рамках отсутствуют стимулы для амбициозных глобальных действий по улучшению экологического состояния океанской среды и созданию устойчивой экономики океана.

26. Соответствующая возможность заключается в том, что принятие международных политических рамок, включая Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, Соглашение о субсидировании рыбного промысла и Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, может способствовать стимулированию действий и осуществлению трансформационных, системных изменений, благоприятных для океана.

27. Принятая 195 странами в декабре 2022 года Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия предусматривает 4 цели и 23 задачи, направленные на то, чтобы остановить и обратить вспять процесс утраты биоразнообразия. Теперь, когда акцент переносится на ее реализацию, страны должны обеспечить, чтобы морские и прибрежные экосистемы являлись неотъемлемой частью их национальных стратегий и планов действий по биоразнообразию — основных инструментов реализации Рамочной программы.

28. В свете наблюдающихся во всем мире трудностей с финансированием, в том числе с ОПР, задача 19 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия направлена на мобилизацию к 2030 году 200 млрд долл. США в год на цели сохранения биоразнообразия из всех источников для «привлечения частного финансирования, поощрения смешанного финансирования... и стимулирования частного сектора к инвестированию в биоразнообразии». Национальные планы финансирования биоразнообразия также включены в число приоритетов в рамках задачи 19 и призваны помочь установить исходный уровень дефицита финансирования биоразнообразия в странах, изучить финансовые решения и разработать планы мобилизации ресурсов и инвестиций. Такие планы, а также планы финансирования биоразнообразия и другие компоненты Рамочной программы, такие как морское пространственное планирование и инициатива по сохранению и обеспечению защиты не менее 30 процентов Мирового океана к 2030 году, могут способствовать улучшению

экологического состояния океанской среды и созданию устойчивой экономики океана.

29. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и имплементационные соглашения к ней устанавливают правовую базу, на основе которой должна осуществляться любая деятельность в морях и океанах. Эффективное осуществление Конвенции и связанных с ней документов, таких как режим судоходства согласно Конвенции о Международной морской организации и рамочный механизм ФАО в отношении рыболовства, включая Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, обеспечивает правительствам основу для разработки механизмов распоряжения океаном, объединяющих все сектора морского хозяйства.

30. В основе всех усилий по устойчивому управлению океаном и его ресурсами, в том числе в рамках инициатив в области «голубой» экономики и финансирования, лежат эффективные механизмы распоряжения океаном. Вместе с тем сохраняющиеся проблемы в плане потенциала, с которыми сталкиваются правительства в процессе эффективного осуществления механизмов, подрывают их способность устойчиво управлять океаном и его ресурсами.

31. В июне 2023 года страны приняли Соглашение по морскому биологическому разнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции с целью обеспечить сохранение и устойчивое использование в настоящее время и в долгосрочной перспективе. Районы за пределами действия национальной юрисдикции занимают почти половину поверхности Земли и две трети Мирового океана, однако, за исключением рыболовного сектора, эти районы часто страдают от ограниченного сотрудничества и координации в плане управления человеческой деятельностью.

32. Соглашение по морскому биологическому разнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции включает положения, которые, как ожидается, укрепят международное сотрудничество и координацию и будут способствовать более комплексному управлению деятельностью в океане, а также справедливому и равноправному совместному использованию выгод от этой деятельности в отношении морских генетических ресурсов и цифровой информации о последовательностях в отношении морских генетических ресурсов в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Такая система управления может способствовать привлечению частных инвестиций, обеспечивая стабильные нормативно-правовые условия для финансирования деятельности в отношении океана.

33. Кроме того, в соответствии с Соглашением по морскому биологическому разнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции был создан механизм финансирования для обеспечения достаточных, доступных, новых, дополнительных и предсказуемых финансовых ресурсов. Механизм финансирования сделает возможным осуществление развивающимися странами Соглашения, в том числе посредством обеспечения средств на деятельность по наращиванию потенциала и передаче морской технологии.

34. Принятое в июне 2022 года Соглашение о субсидировании рыбного промысла стало важным шагом вперед в деле повышения устойчивости океанов за счет запрета имеющих негативные последствия видов субсидирования рыболовства — одного из ключевых факторов, вызывающих повсеместное истощение мировых рыбных запасов. Это будет важное достижение: первая полностью выполненная задача в рамках целей в области устойчивого развития и первая

задача в рамках целей в области устойчивого развития, выполненная посредством заключения многостороннего соглашения.

35. Вторая проблема заключается в том, что, несмотря на позитивные изменения в области финансирования деятельности в отношении океана за последнее десятилетие, экологическое состояние океанской среды ухудшается, а дефицит устойчивого финансирования деятельности в отношении океана увеличивается.

36. Соответствующая возможность заключается в поддержке существующих и разработке новых финансовых механизмов и инструментов, которые могут воспроизводить, масштабировать и распределять инвестиции для обеспечения устойчивой и инклюзивной деятельности в океане.

37. Хотя финансирование деятельности в отношении океана играет центральную роль в поддержке устойчивого развития экономики океана, финансирование устойчивых действий в отношении океана ограничено. Финансирование деятельности в отношении океана носит фрагментарный характер, не координируется в достаточной степени и теряется на фоне огромных сумм, которые тратятся на вредные субсидии на неустойчивую деятельность в океане.

38. С 2008 года ГЭФ и его учреждения-исполнители успешно используют широкий спектр грантовых и негрантовых инструментов, таких как займы, собственный капитал и гарантии, для привлечения инвестиций частного сектора и обеспечения глобальных экологических выгод. Одна из эффективных программ, реализуемая ПРООН Инициатива по финансированию биоразнообразия, помогла стимулировать с 2018 года выделение более 1 млрд долл. США на финансирование природоохранной деятельности в 41 стране и в настоящее время работает еще с 91 страной для поддержки национальных планов финансирования биоразнообразия, которые позволят привлечь новые инвестиции в природоохранную деятельность, в том числе в океане, и сократить расходы, наносящие ущерб биоразнообразию.

39. В своем нынешнем состоянии (восьмое пополнение) целевой фонд ГЭФ опирается на прошлый успех глобальной программы смешанного финансирования (негрантовые инструменты), которая имеет текущий пакет финансирования в размере 195 млн долл. США, с целью снизить риски финансовых структур, ускорить использование смешанного финансирования в поддержку обеспечения глобальных экологических выгод и стимулировать инвестиции со стороны частных инвесторов и рынков капитала на глобальном и национальном уровнях. Основное направление деятельности ГЭФ «Международные воды», в рамках которого поддерживается трансграничное сотрудничество в области морских и пресноводных экосистем, является одним из пяти основных направлений деятельности ГЭФ. Морские и прибрежные проекты также поддерживаются ГЭФ в рамках основных направлений деятельности «Изменение климата», «Биоразнообразии» и «Химические вещества и отходы». Продолжающееся девятое пополнение целевого фонда ГЭФ представляет собой исключительно важную возможность максимально увеличить грантовое и негрантовое финансирование для развивающихся стран в целях сохранения и рационального использования океана, включая поддержку Соглашения по морскому биологическому разнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

40. Несмотря на то, что в последние годы было выдвинуто множество успешных инициатив по устойчивому финансированию деятельности в отношении океана, в настоящее время не существует специальной платформы для финансирования деятельности в отношении океана, которая могла бы привлекать и объединять новые источники капитала, такие как «солидарные налоги», плата за пользование и платежи за экосистемные услуги, от отраслей, которые больше

всего используют океан или зависят от него, чтобы поддержать устойчивость океана и внести системные изменения в положение дел в области финансирования деятельности в отношении океана. Такая платформа для финансирования деятельности в отношении океана могла бы стать важным компонентом более широкой экосистемы финансирования деятельности в отношении океана, обеспечивая возможности для большей последовательности, координации и согласованности в деле мобилизации ресурсов и распределения финансирования деятельности в отношении океана.

41. Специальная платформа для финансирования деятельности в отношении океана может быть достаточно масштабной и обеспеченной ресурсами, чтобы привлекать крупные инвестиции от финансовых учреждений и институциональных инвесторов, обладая при этом гибкостью в распределении этих средств по мере необходимости между различными секторами и географическими регионами, с тем чтобы наилучшим образом поддерживать здоровье океана. При таком механизме могут использоваться займы, собственный капитал, страхование и более широкое финансирование передачи рисков. Важно отметить, что это потребует тесной координации с существующими финансовыми механизмами для укрепления механизмов распоряжения океаном и расширения перспективных подходов, таких как смешанное финансирование, «голубые» облигации, углеродные кредиты и кредиты биоразнообразия, а также конверсия долга.

42. Третья проблема заключается в том, что ограниченное принятие общих рамок и руководящих указаний для правительств, финансовых учреждений, частных инвесторов и предприятий сдерживает поток инвестиций в устойчивую экономику океана.

43. Соответствующая возможность заключается в разработке и широком внедрении общих руководящих указаний и принципов, которые помогут определить устойчивые инвестиции в экономику океана.

44. Наблюдается прогресс в разработке и внедрении общих рамок и таксономий, определяющих виды инвестиций и деятельности, которые соответствуют принципам устойчивой экономики океана. Эти рамки крайне необходимы, поскольку они помогают направлять процесс принятия решений и обеспечивают большую уверенность в том, что составляет надлежащее устойчивое инвестирование в деятельность в отношении океана. Рамки и таксономии являются важными инструментами для организованного отслеживания инвестиций в деятельность в отношении океана, помогающими осуществлять мониторинг и координацию деятельности в этом нередко перегруженном и неорганизованном секторе. В дальнейшем необходимо сосредоточиться на широком распространении рамок и обеспечении их понимания и применения.

45. Принципы финансирования устойчивой «голубой» экономики являются первой в мире руководящей основой финансирования устойчивой экономики океана для банков, страховщиков и инвесторов. Опубликованные в 2018 году Принципы способствуют реализации финансовыми учреждениями цели 14 в области устойчивого развития и устанавливают стандарты, учитывающие специфику океана, что позволяет субъектам финансовой отрасли уверенно принимать решения об устойчивых инвестициях, связанных с деятельностью в океане. Принципы находятся в ведении Финансовой инициативы ЮНЕП, которая подготовила ресурсы и руководящие документы, включая отраслевые руководства, для финансовых учреждений, чтобы они могли внедрить Принципы в свою деятельность.

46. Таксономия устойчивой деятельности Европейского союза служит руководством для проверки и отбора инвестиций в деятельность в отношении океана, определяя допустимые сектора, сегменты и цели. Она помогает повлиять на другие усилия, в том числе многосторонних банков развития, по стандартизации процессов принятия решений о финансировании деятельности в отношении океана на мировых рынках.

47. Протокол об инвестициях в деятельность в отношении океана, который разрабатывается Коалицией по управлению океаном Глобального договора Организации Объединенных Наций, является основой, которая поможет финансовым учреждениям, правительствам и компаниям лучше понять возможности устойчивого инвестирования в деятельность в отношении океана. Протокол определяет действия в отдельных секторах, соответствующие передовой практике, международным политическим рамкам и научно обоснованным стандартам, и направлен на привлечение и увеличение частного капитала для развития устойчивой экономики океана и достижения цели 14 в области устойчивого развития.

48. Четвертая проблема заключается в том, что инвесторы не располагают данными, информацией и знаниями, необходимыми для принятия обоснованных решений об инвестировании в устойчивую экономику океана с учетом рисков.

49. Соответствующая возможность заключается в углублении знаний, расширении данных и укреплении потенциала в области здоровья океана и финансирования деятельности в отношении океана, в частности в развивающихся странах, в целях обеспечения адаптации процессов принятия решений и мероприятий к новым знаниям о потенциальных рисках и возможностях.

50. Недостаток данных и информации является ключевой проблемой для привлечения финансовых средств на цели устойчивых инвестиций в деятельность в отношении океана. Для поддержки адаптивных механизмов распоряжения океаном и предоставления инвесторам информации, необходимой для принятия обоснованных инвестиционных решений, требуются достаточно подробные данные и аналитический потенциал. Эксперты по финансированию деятельности в отношении океана выявили потребность в усовершенствованных данных о потоках финансирования деятельности в отношении океана, которые помогли бы лучше понять дефицит финансирования и приоритетные потребности в инвестициях.

51. Глобальное партнерство по учету океанических активов, соучредителями которого являются Индонезия и Фонд имени Чарльза Дарвина по исследованию Галапагосских островов, рекомендует странам разработать и внедрить национальные счета океанических активов для содействия переходу к устойчивой экономике океана. Благодаря национальным счетам океанических активов согласованные стандартизированные данные могут использоваться для обоснования процесса принятия решений, управления, планирования и инвестиций.

52. В рамках еще одной недавней инициативы — Целевой группы по раскрытию финансовой информации, связанной с природой, в которую входят руководители ведущих финансовых учреждений и корпораций, — был создан механизм, позволяющий решить проблему пробелов в данных путем поиска и публичного раскрытия связанных с океаном данных компаний о рисках, зависимости и воздействии.

53. Пятая проблема заключается в том, что недостаточно благоприятные условия не способствуют привлечению устойчивых финансовых инвестиций в деятельность в отношении океана.

54. Соответствующая возможность заключается в создании эффективных и стабильных нормативно-правовых условий, позволяющих осуществлять частные инвестиции в устойчивую деятельность в океане, противодействовать вредным субсидиям и перенаправлять их, а также ускорить переход к устойчивой экономике океана.

55. Основой устойчивого управления океаном и его ресурсами являются эффективные механизмы распоряжения океаном. Эти механизмы должны учитывать и даже включать в себя благоприятные стратегии и режимы регулирования в области финансирования деятельности в отношении океана на всех уровнях. Эти меры могут касаться, в частности, рыночных стимулов, фискальной политики (например, налогов, пошлин, штрафов, облигаций и полезных субсидий) и частных инвестиций. Достаточно благоприятные условия могут помочь переключить глобальные финансовые потоки с деятельности, оказывающей негативное воздействие на природу, на деятельность, способствующую сохранению природы, в соответствии с национальными, региональными и международными целями и задачами.

56. Первым важнейшим шагом на пути к выявлению возможностей для создания более благоприятных условий является обзор имеющихся механизмов распоряжения океаном во всех секторах. Многие правительства не имеют такой информации в наличии и не собирают ее на комплексной основе по всем основным секторам морского хозяйства. Необходимо подчеркнуть важность укрепления институционального потенциала местных органов власти для эффективного регулирования нормативно-правовых условий, особенно в развивающихся странах, на основе общегосударственного подхода.

57. Во многих странах важную роль в функционировании механизмов распоряжения океаном играют гражданское общество, местное население и частный сектор. Управление по правовым вопросам через свой Отдел по вопросам океана и морскому праву оказывает правительствам помощь в решении этих проблем путем подготовки национальных исследований по вопросам распоряжения ресурсами океана.

58. Группа высокого уровня по устойчивой экономике океана разработала инструмент — планы устойчивого развития океана, — который может помочь создать эффективные благоприятные условия. Эти планы, разрабатываемые в консультации с местным населением и предприятиями, призваны обеспечить комплексное, инклюзивное и устойчивое управление 100 процентами национальных вод. Они могут включать принятие мер по укреплению благоприятных условий, ведение статистических счетов океанических активов, разработку планов в области морского пространственного планирования и утверждение стратегий устойчивого финансирования деятельности в отношении океана.

59. В рамках программы «Голубая хартия» Содружества наций был запущен инструмент «Быстрая оценка готовности», основанный на рамочной программе перехода к устойчивой «голубой» экономике, разработанной ЮНЕП. Этот инструмент представляет собой структурированный подход, который был опробован в Антигуа и Барбуде и Тринидаде и Тобаго, для оценки готовности правительств к переходу к устойчивой экономике океана.

60. Шестой проблемой является отсутствие инвестиционно привлекательных проектов, способствующих устойчивой экономике океана, в частности в развивающихся государствах, несмотря на отсутствие недостатка в инвестиционном капитале во всем мире.

61. Соответствующая возможность заключается в формировании портфеля инвестиционно привлекательных устойчивых океанических проектов с использованием механизмов, сочетающих грантовое финансирование и льготное финансирование для снижения предполагаемых рисков и повышения доходности.

62. Исторически сложилось так, что большинство устойчивых мероприятий в отношении океана требует грантового капитала и не приносит достаточной прибыли, особенно в краткосрочной перспективе. Многие проекты, которые полезны для океана и приносят финансовую прибыль, слишком малы, чтобы быть финансово жизнеспособными, если учесть расходы на обеспечение должной осмотрительности и другие операционные издержки.

63. Механизмы смешанного финансирования, такие как Глобальный фонд для коралловых рифов — целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров, сотрудничающий с развивающимися странами, — используют государственное финансирование и благотворительные гранты для снижения риска инвестиций и помогают сформировать портфель инвестиционно привлекательных устойчивых океанических проектов. Стратегическое использование инструментов льготного финансирования, таких как кредиты по ставкам ниже рыночных, кредитные гарантии и капитал на случай первых убытков, также может значительно улучшить соотношение степени риска и доходности. В формировании портфеля инвестиционно привлекательных устойчивых океанических проектов может помочь интеграция развивающихся секторов, таких как морские биотехнологии и устойчивая аквакультура.

64. Альянс по оценке рисков и повышению устойчивости океана создал Фонд финансирования воздействия глубоких преобразований с целью привлечь к 2030 году не менее 1 млрд долл. США частных инвестиций в прибрежные и океанические экосистемы с упором на развивающиеся страны. Фонд стремится создать инвестиционно привлекательную линейку продуктов путем разработки инвестиционных механизмов для финансирования устойчивой деятельности в океане.

65. Еще одна многообещающая инициатива — Механизм финансирования «Голубой» природный капитал» — направлена на создание линейки инвестируемых природосберегающих решений, разработанных для морских районов. Это включает техническую помощь в виде оказания поддержки на местах в целях наращивания потенциала и установления связей между предприятиями и потенциальными инвесторами. Механизм, управляемый Международным союзом охраны природы и природных ресурсов и финансируемый Люксембургом, предлагает поддержку в разработке проектов, чтобы помочь разработчикам проектов и компаниям в привлечении частных инвестиций.

66. Инициатива Кива, возглавляемая Французским агентством по развитию, направлена на повышение устойчивости населения, экономики и экосистем тихоокеанских островов к изменению климата путем продвижения и поддержки природосберегающих решений. Запущенная в 2020 году Инициатива управляет портфелем проектов стоимостью более 75 млн евро совместно с участвующими странами и организациями, такими как Австралия, Канада, Новая Зеландия, Франция и Европейский союз. В инициативе также участвуют региональные организации Тихоокеанского субрегиона, в том числе Тихоокеанское сообщество, Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде и бюро Международного союза охраны природы и природных ресурсов в Океании. На получение грантов в рамках Инициативы имеют право не менее 19 государств и территорий Тихоокеанского субрегиона, и в настоящее время осуществляется 23 проекта (5 региональных и 18 местных).

## IV. Перспективные решения для перехода к устойчивой экономике океана

67. Наиболее эффективные инновационные подходы к финансированию включают «голубые» облигации, учет расходов на охрану природы в счет погашения обращающегося суверенного долга, находящегося в частной собственности, смешанное финансирование, программы «голубого углерода», параметрическое страхование и механизмы технической помощи, в том числе инкубаторы и акселераторы.

### A. «Голубые» облигации

68. В 2018 году Сейшельские Острова выпустили первую «голубую» облигацию — облигацию, предназначенную для обеспечения устойчивости океана, — стоимостью 15 млн долл. США. Выпуск был осуществлен при поддержке Всемирного банка и ГЭФ в виде гарантии по займу на сумму 5 млн долл. США и дополнительного льготного займа на сумму 5 млн долл. США в качестве помощи в обслуживании долга при купонной ставке облигации в размере 6,5 процента. Примерно 12 млн долл. США от суммы поступлений было направлено Банку развития Сейшельских Островов через его Фонд «голубых» инвестиций для поддержки малых и средних предприятий, занимающихся вопросами здоровья океана, причем размер кредитов составил до 42 млн сейшельских рупий (около 3 млн долл. США). Оставшиеся 3 млн долл. США были направлены в Фонд «голубого» предпринимательства Сейшельского целевого фонда охраны природы и адаптации к изменению климата, который распределяет средства в виде грантов для поддержки развивающихся предприятий на ранних стадиях.

Таблица 1

#### Другие примеры «голубых» облигаций

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
«Голубая» облигация	«Голубая» облигация Северных стран и стран Балтии	Северный инвестиционный банк	Восемь стран-членов в Северном и Балтийском регионах	«Голубая» облигация Северных стран и стран Балтии с рейтингом AAA была выпущена в январе 2019 года на сумму 2 млрд шведских крон (примерно 200 млн долл. США) с купонной ставкой в размере 0,375 процента. Полученные средства были направлены в первую очередь на решение проблем, связанных с загрязнением воды и адаптацией к изменению климата в контексте водных ресурсов в Балтийском море. Намеченная сумма подписки на облигацию была превышена более чем в два раза.
«Голубая» облигация	«Голубые» облигации «Эрстед»	«Эрстед», «НатВест Маркетс Плс» и «АПГ Эссет Менеджмент»	Европа	В 2023 году датская энергетическая компания «Эрстед» выпустила путем закрытой подписки «голубые» облигации на сумму 100 млн евро (5 лет, фиксированная ставка 3,625 процента) для финансовой поддержки защиты и восстановления морского и прибрежного биоразнообразия, на которое влияют ее плавающие ветровые турбины, и

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
«Голубая» облигация	Природные облигации	Организация «Охрана природы», государства-члены, финансовые учреждения, сообщества и благотворительные организации	По всему миру	декарбонизации морских судов ее судоходного подразделения. В рамках программы «Природные облигации» (ранее называвшейся «“Голубые” облигации») организации «Охрана природы» используются «голубые» облигации в координации с механизмом учета расходов на охрану природы в счет погашения долга (таблица 2), при этом доходы от облигаций используются для покупки и реструктуризации суверенного долга. Эта модель была применена в Белизе (364 млн долл. США, Аа2), Барбадосе (146 млн долл. США, Аа2), на Багамских Островах (300 млн долл. США) и в Габоне (500 млн долл. США). Эти облигации часто подкрепляются параметрическим страхованием на случай стихийных бедствий, страхованием от политических рисков или гарантиями по займам в целях содействия повышению кредитного рейтинга облигаций и облегчения учета расходов на охрану природы в счет погашения долга. (Продолжение в таблице 2)

## **В. Учет расходов на охрану природы в счет погашения долга**

69. Механизм учета расходов на охрану природы в счет погашения долга, впервые примененный в 1980-х годах, позволяет конвертировать долги развивающихся стран в обязательства по сохранению природы. В 2023 году в Эквадоре был завершен крупнейший на сегодняшний день проект по учету расходов на охрану природы в счет погашения долга, направленный на улучшение охраны морской среды на Галапагосских островах. Благодаря этому проекту, осуществляемому при поддержке фонда «Пью Бертарелли Оушен Легаси» и других партнеров, 1,6 млрд долл. США были реструктурированы в кредит в размере 656 млн долл. США, финансируемый «голубой» облигацией, выпущенной банком «Кредит Свисс». Поддержку этой облигации обеспечивали страхование от политических рисков на сумму 656 млн долл. США от американской Корпорации по финансированию международного развития и гарантия по займу в размере 85 млн долл. США от Межамериканского банка развития.

70. Помимо сокращения долга Эквадора на 1 млрд долл. США, проект по учету расходов на охрану природы в счет погашения долга на Галапагосских островах позволит высвободить 323 млн долл. США на охрану природы в Галапагосском морском заповеднике, которые будут распределяться независимым Галапагосским фондом жизни путем ежегодных выплат в течение 18 лет начиная с 2023 года. Учет расходов в счет погашения долга также позволит сформировать целевой капитал для поддержки охраны природы в вышеуказанном морском заповеднике после 2040 года.

71. Следует проводить важное различие между учетом расходов в счет погашения суверенного двустороннего долга и учетом расходов в счет погашения

обращающегося суверенного долга, находящегося в частной собственности. В первом случае происходит де-факто списание долга (с такими же расходами на государственное финансирование 1:1 в бюджетах кредиторов, как и при предоставлении грантов), в то время как во втором случае не обязательно предполагаются расходы государственного сектора, поскольку речь идет о частном долге (хотя на практике такой учет расходов в счет погашения долга часто требует повышения кредитного рейтинга государственного сектора со стороны многосторонних или двусторонних кредиторов).

Таблица 2

**Другие примеры учета расходов на охрану природы в счет погашения долга**

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
Учет расходов на охрану природы в счет погашения долга	Природные облигации	Организация «Охрана природы», государства-члены, финансовые учреждения, сообщества и благотворительные организации	По всему миру	(Начало в таблице 1) С помощью «голубых» облигаций и других скоординированных финансовых механизмов организация «Охрана природы» обеспечила учет расходов на охрану природы в счет погашения долга на Сейшельских Островах (реструктуризация 22 млн долл. США, высвобождение 5 млн долл. США), в Белизе (реструктуризация 553 млн долл. США, высвобождение 180 млн долл. США), Барбадосе (реструктуризация 150 млн долл. США, высвобождение более 50 млн долл. США), Габоне (реструктуризация 500 млн долл. США, высвобождение 163 млн долл. США) и на Багамских Островах (реструктуризация 300 млн долл. США, высвобождение 124 млн долл. США). Полученные средства, как правило, обеспечивают ежегодные выплаты в течение определенного периода, а также формирование целевого капитала для более долгосрочной поддержки.
Учет расходов на охрану природы в счет погашения долга	Учет расходов на охрану природы в счет погашения долга в Индонезии	Индонезия, Соединенные Штаты Америки, Фонд охраны природы Нусантары, индонезийский фонд охраны природы «Горизонт», фонд «Консервэйшн интернэшнл», организация «Охрана природы» и Глобальный фонд для коралловых рифов	Индонезия	Этот проект, закрытый в августе 2024 года, позволит сократить выплаты Индонезии в счет погашения задолженности перед Соединенными Штатами на 35 млн долл. США в течение девяти лет при условии, что правительство Индонезии будет использовать эти средства для защиты и восстановления экосистем коралловых рифов в стране, особенно в пределах морского ландшафта Чендравасих, на Малых Зондских островах и в пределах морского ландшафта Сунда-Банда. Это первый проект по учету расходов на охрану природы в счет погашения долга, касающийся коралловых рифов, и он был осуществлен благодаря технической помощи, финансируемой программой Глобального фонда для коралловых рифов в Индонезии.

## С. Смешанное финансирование

72. Смешанное финансирование можно определить как использование каталитического капитала из государственных или благотворительных источников для увеличения инвестиций частного сектора в развивающиеся страны для достижения целей в области устойчивого развития. Благодаря смешанному финансированию правительства могут работать с партнерами, включая благотворительные организации, предприятия и инвесторов, чтобы снизить риски и привлечь частные инвестиции для достижения результатов, благоприятных для океана.

73. Одним из примеров механизма смешанного финансирования, ориентированного на прибрежные экосистемы, является Глобальный фонд для коралловых рифов. Созданный в 2020 году Фонд объединяет гранты, займы и собственный капитал из государственных и частных источников капитала в целях инвестирования в сохранение коралловых рифов, устойчивых к изменению климата. Он стратегически и скоординированно использует эти методы для поддержки предприятий, позитивно влияющих на океан или рифы, в том числе путем формирования портфеля, для создания благоприятных условий и обеспечения необходимых изменений в политике, а также для расширения знаний и возможностей в области финансирования деятельности в отношении океана.

74. Фонд получил 240 млн долл. США в виде грантов и инвестиций и поддержал сохранение кораллов в более чем 20 странах по всему миру. К 2030 году Фонд намерен привлечь государственное и частное финансирование в объеме до 3 млрд долл. США для поддержки более 400 предприятий и финансовых механизмов, позитивно влияющих на рифы. Для долгосрочного успеха механизмов смешанного финансирования крайне необходима прозрачность управления фондами и критериев отбора проектов.

Таблица 3

### Другие примеры смешанного финансирования

Механизм	Наименование проекта	Партнеры	Место реализации	Описание
Смешанное финансирование	Балийский глобальный альянс по смешанному финансированию Группы двадцати	Индонезия (принимающая страна), Демократическая Республика Конго, Канада, Кения, Люксембург, Объединенные Арабские Эмираты, Фиджи, Франция, Шри-Ланка (государства-основатели), Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития, ПРООН и Институт глобальных изменений Тони Блэра	По всему миру	Миссия Альянса, задуманного во время саммита Группы двадцати 2022 года на Бали и созданного в 2024 году, заключается в «расширении и тиражировании инструментов смешанного финансирования для развивающихся стран путем ускорения инвестиций, в модернизации системы финансирования развития за счет снижения операционных издержек, в раскрытии возможностей для финансирования на переходный период, в наращивании потенциала и укреплении сетей в соответствующих секторах». Инициативу возглавляет Индонезия, и она будет направлена на достижение всех целей в области устойчивого развития в развивающихся странах.

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
Смешанное финансирование	Окно негрантовых инструментов ГЭФ	Партнерство ГЭФ	По всему миру	В рамках окна негрантовых инструментов ГЭФ ресурсы ГЭФ объединяются с партнерскими средствами для поддержки «голубых» облигаций, «видовых» облигаций и других механизмов.

## D. Программы «голубого углерода»

75. Океанические экосистемы являются жизненно важным активом для смягчения последствий изменения климата. Некоторые типы морских экосистем, особенно прибрежные водно-болотные угодья и луга морских трав, связывают углерод в концентрации, в десять раз превышающей концентрацию в случае тропических дождевых лесов. Эта экосистемная услуга может быть монетизирована в виде кредитов на добровольных или регулируемых углеродных рынках для финансовой поддержки мер по охране природы и местного населения. В морском контексте эти программы часто называют программами «голубого углерода». При реализации программ «голубого углерода» необходимо следить за тем, чтобы не нарушать баланс рН, необходимый для поддержания морского биоразнообразия и достижения среднесрочной цели — нейтрального уровня выбросов углерода.

76. Например, программа «голубого углерода» «Дельта», возглавляемая лесным департаментом провинции Синд, предусматривает восстановление и защиту мангровых зарослей в дельте реки Инд в Пакистане и на сегодняшний день является крупнейшей в мире программой «голубого углерода». С момента создания в 2015 году этой программы было вновь засажено 86 409 га мангровых зарослей и было создано 21 000 рабочих мест, а также обеспечены инклюзивное управление и широкие социальные преимущества. Первые кредиты по линии программы «голубого углерода» «Дельта» были выданы в 2020 году, и с тех пор спрос опережает предложение более чем на 50 процентов.

77. Успех программы «голубого углерода» «Дельта» демонстрирует потенциал масштабирования инициатив в области «голубого углерода» и то, как эти программы могут обеспечить финансирование для достижения нескольких целей в области устойчивого развития и решения других социальных и экологических задач. Хотя средняя стоимость кредитов, продаваемых в рамках программы, на сегодняшний день составляет примерно 13 долл. США за тонну, цены на отдельные кредиты достигают вплоть до 50 долл. США за тонну, что свидетельствует о значительном потенциале роста для этих рынков во всем мире.

Таблица 4  
Другие примеры программ «голубого углерода»

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
«Голубой углерод»	«Микоко Памоджа»	Ассоциация прибрежных экосистемных услуг, Институт «Земной патруль», Эдинбургский университет имени Непера, Лесная служба	Кения	Первая в мире инициатива в области «голубого углерода», запущена в 2010 году. В общей сложности в инициативе приняло участие 1081 домохозяйство, была захвачена 21 000 тонн

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
		Кении, Фонд «План Виво», Бангорский университет, Кенийский научно-исследовательский институт морского и рыбного хозяйства, Международная организация «Всемирный фонд природы» и ЮНЕП		диоксида углерода и было сохранено 117 га. Программа принесла местному населению доход в размере 210 000 долл. США. За проектом «Микоко Памоджа» последовали другие более крупные проекты в области «голубого углерода» в Кении, в том числе проект «Голубые леса Ванги».
«Голубой углерод»	«Вида Манглар»	Фонд «Консервэйшн интернэшнл», Региональная автономная корпорация долин Сину и Сан-Хорхе, Региональная автономная корпорация Сукре, Институт морских и прибрежных исследований и Фонд «Омача»	Колумбия	Являясь первым проектом в области «голубого углерода», прошедшим верификацию и регистрацию по верифицированному отраслевому стандарту «Верра», этот проект предполагает связывание 1 млн тонн диоксида углерода путем защиты 7561 га мангровых зарослей и болот. В ходе первого раунда продаж по линии этой программы в 2021 году все имеющиеся кредиты были проданы по цене 15 долл. США за кредит на общую сумму примерно 300 000 долл. США.

## **Е. Параметрическое страхование**

78. Некоторые морские экосистемы, в том числе многие из тех, которые связывают углерод, важны для защиты побережья от штормов. Мангровые заросли обеспечивают защиту от наводнений, которая оценивается в 855 млрд долл. США по всему миру, и могут уменьшить ущерб от одного такого события на миллиарды долларов. Без коралловых рифов глобальный ущерб от наводнений в прибрежных районах увеличился бы вдвое.

79. Договоры параметрического страхования можно использовать для восстановления коралловых рифов после разрушительных штормов, чтобы они могли продолжать оказывать свои важные экосистемные услуги. В рамках программ параметрического страхования заинтересованные в защите прибрежных районов стороны могут вносить взносы в страховой фонд, который производит выплаты для восстановления поврежденных коралловых рифов после достижения определенных параметров, связанных с опасностью (например, скорости ветра, скачков температуры или других погодных явлений). Договоры и инициативы в области параметрического страхования могут также способствовать повышению устойчивости населения прибрежных районов, занимающегося рыболовством и аквакультурой, помогая ему в принятии мер в связи с рисками или конструктивном восстановлении, обеспечивая тем самым более ответственное распоряжение и снижая потенциальный ущерб экологии или окружающей среде.

80. В январе 2024 года компания «Уиллис Тауэрс Уотсон» (страховщик) в партнерстве с фондом «Ватувара» Фиджи (страхователь) разработала договор параметрического страхования на островах Лау (Фиджи), по которому будет распределено до 450 000 долл. США на восстановление рифов и оказание помощи населению в случае тропического циклона. Эта инициатива, осуществляемая при поддержке ГЭФ на островах Лау, является первой программой

параметрического страхования такого рода, реализуемой в Тихоокеанском субрегионе, и первой программой, предусматривающей поддержку как для восстановления рифов, так и для населения.

Таблица 5  
Другие примеры параметрического страхования

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
Параметрическое страхование	Защита рифа Кинтана-Роо	Организация «Охрана природы», компания «Суисс Ре» и Фонд управления прибрежной зоной	Мексика	Первый в истории договор параметрического страхования для сохранения морской среды, заключен в 2018 году. Владельцы отелей в штате Кинтана-Роо, Мексика, объединили усилия в рамках инициативы, поддержанной организацией «Охрана природы», и внесли свой вклад в страховой фонд, организованный компанией «Суисс Ре». Первая выплата — 800 000 долл. США на восстановление рифа — была произведена в связи с ураганом «Дельта» в 2020 году.
Параметрическое страхование	«Спасите волны»	Правительство Канады, Альянс по оценке рисков и повышению устойчивости океана, компания «Суисс Ре», коалиция «Спасите волны» и Фонд голубой планеты	Сальвадор	При поддержке партнеров, в том числе Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Альянса по оценке рисков и повышению устойчивости океана, коалиция «Спасите волны» разрабатывает программу параметрического страхования для поддержки населения прибрежных районов в случае потери доходов из-за тропических циклонов.
Параметрическое страхование	Карибский механизм обеспечения устойчивости океана и аквакультуры	Карибский механизм страхования рисков катастроф и Всемирный банк	Гренада и Сент-Люсия	Карибский механизм обеспечения устойчивости океана и аквакультуры поддерживает мелких рыбаков в Карибском бассейне, предоставляя им быстрые выплаты в случае потери оборудования из-за ураганов. Эти выплаты способствуют повышению уровня жизни рыбаков и продовольственной безопасности населения прибрежных районов после бедствий, обеспечивая сохранение устойчивости рыболовства после штормов.
Параметрическое страхование	Снижение уязвимости населения прибрежных районов с помощью страхования коралловых рифов	Министерство морских дел и рыболовства Индонезии, Альянс по оценке рисков и повышению устойчивости океана, компания «Суисс Ре» и ПРООН	Индонезия	Программа ПРООН по страхованию коралловых рифов направлена на снижение уязвимости малообеспеченного населения прибрежных районов Индонезии перед климатическими катастрофами. Программа также позволяет создать механизм для ремонта рифовых структур после стихийных бедствий.

## Г. Техническая помощь

81. Ограничения в плане потенциала, в том числе в рамках механизмов распоряжения океаном, часто препятствуют возможностям для инвестирования или роста рынка в случае проектов, поддерживающих здоровье океана. Перспективы и готовность к инвестициям можно улучшить с помощью технической помощи, которая позволяет представителям директивных органов, руководителям и владельцам предприятий получить знания и ресурсы, необходимые им для создания благоприятных условий и обеспечения перехода от инициатив к малым и средним предприятиям, готовым к инвестициям. Являясь одним из ключевых элементов при формировании портфеля инвестиционно привлекательных проектов и получении доступа к капиталу, техническая помощь также помогает решить многие из изложенных в разделе III проблем, которые связаны с механизмами распоряжения океаном, данными, потенциалом и обменом знаниями.

82. Инициатива «МАР+Инвест», запущенная в 2022 году Фондом за сохранение Центральноамериканского рифа при поддержке Глобального фонда для коралловых рифов и в партнерстве с другими экологическими фондами в западной части Карибского бассейна, представляет собой механизм развития бизнеса и финансирования, направленный на разработку коммерчески жизнеспособных решений для поддержки Центральноамериканского рифа — второго по величине кораллового рифа в мире. В рамках инициативы «МАР+Инвест» техническая помощь оказывается с использованием нескольких подходов, включая операционную поддержку, которая помогла привлечь инвестиции в несколько компаний.

83. Быстрый рост инициативы «МАР+Инвест» является показателем спроса на механизмы технической помощи для стимулирования частных инвестиций. Опыт, накопленный в рамках данной инициативы, также свидетельствует о жизнеспособности и действенности этих подходов, которые, если их масштабировать, могут оказать системное воздействие на проблемы финансирования деятельности в отношении океана с точки зрения потенциала, благоприятных условий и формирования портфеля.

Таблица 6  
Другие примеры технической помощи

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
Техническая помощь	Программы помощи для удовлетворения стратегических потребностей развивающихся государств в области распоряжения ресурсами океана и морского права	Норвегия (Норвежское агентство по сотрудничеству в области развития) и Отдел по вопросам океана и морскому праву	По всему миру	С помощью этого механизма предоставляется поддержка развивающимся странам в укреплении их стратегического потенциала в области распоряжения ресурсами океана в целях развития устойчивой экономики океана. Оказываемая помощь включает проведение национальных исследований по вопросам распоряжения ресурсами океана, разработку национальных механизмов распоряжения океаном и развитие соответствующего человеческого потенциала.

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
Техническая помощь	План действий «Здоровый океан и устойчивая “голубая” экономика»	АБР и Международная организация «Всемирный фонд природы»	Азия	План действий «Здоровый океан и устойчивая “голубая” экономика» опирается на портфель инвестиций и технической помощи АБР, который в период с 2016 по 2018 год составил в общей сложности 1,9 млрд долл. США, большая часть которых была направлена на сокращение наземных источников загрязнения морской среды. План содержит обязательство увеличить финансирование и техническую помощь для проектов в области здоровья океана и в морехозяйственном секторе экономики до 5 млрд долл. США в период с 2019 по 2024 год.
Техническая помощь	Экономика океана и торговые стратегии: семинар по обмену опытом между странами Карибского бассейна и Центральной Америки «Уроки прошлого и планы на будущее»	Отдел по вопросам океана и морскому праву, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	Барбадос, Белиз и Коста-Рика	Эта инициатива призвана помочь развивающимся странам получить экономические выгоды за счет развития торговли в устойчивых секторах экономики, связанных с океаном, в рамках усиленных механизмов распоряжения океаном. Она используется для поддержки анализа рынков и цепочек создания стоимости, разработки политики устойчивого использования ресурсов и создания национальной маркировки морепродуктов и продуктов аквакультуры, полученных устойчивым и ответственным способом, в целях включения преимуществ «голубой» экономики в цепочки создания стоимости.
Техническая помощь	Программа по вопросам лесного хозяйства, изменения климата и биоразнообразия	Французское агентство по развитию, агентство «Экспертиз Франс», Европейский союз	Папуа — Новая Гвинея	Программа по вопросам лесного хозяйства, изменения климата и биоразнообразия в части технической помощи направлена на привлечение средств и развитие регионального сотрудничества для поддержки Папуа — Новой Гвинеи в ее энергетическом переходе и защите ее биоразнообразия. Техническая помощь, предоставляемая агентством «Экспертиз Франс», помогает определить будущие возможности совместного финансирования в виде грантов и льготных кредитов.

<i>Механизм</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Место реализации</i>	<i>Описание</i>
Техническая помощь	Программа «Общие океаны» — инновационное взаимодействие с частным сектором в районах за пределами действия национальной юрисдикции	Фонд «Консервэйшн интернэйшнл», ФАО и Международная организация «Всемирный фонд природы»	По всему миру, Тихоокеанский субрегион	Программа позволяет субъектам рыбной промышленности участвовать в коллективных действиях по решению проблем устойчивости в глобальных районах и районах за пределами действия национальной юрисдикции и инвестировать в такие действия; повысить наглядность существующих инициатив, продвигать новые идеи и тестировать модели, подходы и/или стимулы, включая инновационные механизмы финансирования и меры по снижению рисков, для улучшения взаимодействия с частным сектором через инвестиции с целью способствовать достижению целей в области устойчивого развития.
Техническая помощь/наращивание потенциала	Глобальная сеть по наращиванию потенциала для расширения доступа малых предприятий рыбного хозяйства к финансовым услугам	Африканская ассоциация сельского и аграрного кредитования, Азиатско-Тихоокеанская ассоциация сельского и аграрного кредитования и ФАО	По всему миру	Глобальная сеть нацелена на укрепление потенциала представителей директивных органов, поставщиков финансовых услуг и рыболовецких и/или фермерских организаций в области разработки и внедрения финансовых решений для мелких производителей.

## V. Выводы и рекомендации

84. Хотя быстрый рост экономики океана открывает новые возможности, включая подвижки в области развития, занятости и продовольственной безопасности, неустойчивый рост усилит нагрузку на Мировой океан, что может еще больше приблизить целые океанические системы к достижению необратимого переломного момента. При сценарии, предполагающем сохранение привычного уклада, возникнут серьезные риски для здоровья океана, существующих бизнес-моделей и людей, для которых океан является источником средств к существованию и продовольственной безопасности.

85. Прогресс на пути к созданию устойчивой экономики океана замедляется из-за вызывающего тревогу дефицита финансирования. По данным Всемирного экономического форума, для достижения цели 14 в области устойчивого развития к 2030 году необходимо ежегодно выделять 175 млрд долл. США; в период с 2015 по 2019 год в общей сложности было инвестировано менее 10 млрд долл. США. В результате инновационные финансовые решения и подходы, подобные тем, что изложены выше, необходимо тиражировать и значительно масштабировать.

86. Ниже приводятся практические рекомендации по ускорению перехода к устойчивой экономике океана.

87. **Международные потоки финансирования.** Рекомендовать всем странам, имеющим такую возможность, продолжать усилия по увеличению финансирования устойчивой экономики океана, в том числе по линии ОПР, и мобилизовать новые, дополнительные ресурсы, особенно ресурсы частного сектора, для развивающихся стран, включая малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, и региональных организаций в соответствии с задачей 19 а) Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

88. **Мобилизация внутренних ресурсов.** Использовать международное финансирование в качестве катализатора для мобилизации большего объема государственных и частных внутренних ресурсов путем поддержки соответствующей фискальной политики, учета природного капитала, платежей за экосистемные услуги, инвестиций в природосберегающие решения, высокоинтегрированных рынков «голубого углерода» и совершенствования систем налогообложения, предусматривающих расширение налоговой базы и сокращение масштабов уклонения от уплаты налогов.

89. **Вредные субсидии.** Ликвидировать, ограничить или реформировать вредные для биоразнообразия стимулы, включая субсидии, и перенаправить эти средства на деятельность, которая способствует устойчивому использованию океана, например на инновационные финансовые инвестиции.

90. **Политические рамки.** Финансировать эффективную реализацию национальных и международных политических рамок, включая Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия и нормы морского права, для стимулирования трансформационных действий в отношении океана и системных изменений в области распоряжения ресурсами океана.

91. **Партнерства в интересах устойчивой экономики океана.** Вести совместную работу со всеми секторами и всем обществом, включая коренные народы, местное население, женщин и девочек, молодежь и лиц с инвалидностью, чтобы «голубой» переход стал реальностью.

92. **Общие принципы и таксономии.** Применять общие руководящие указания и принципы для определения и отслеживания устойчивых инвестиций в экономику океана.

93. **Данные, знания и потенциал.** Углублять знания, расширять данные и укреплять потенциал в области распоряжения ресурсами океана, здоровья океана и финансирования деятельности в отношении океана, в частности в развивающихся странах, в целях совершенствования процесса принятия решений.

94. **Благоприятные условия.** Создать эффективные, стабильные нормативно-правовые условия, поддерживающие и упрощающие государственное, международное и внутреннее финансирование и позволяющие частным инвесторам поддерживать устойчивую деятельность в океане.

95. **Портфель инвестиционно привлекательных проектов.** Сформировать портфель инвестиционно привлекательных устойчивых океанических проектов с использованием механизмов, сочетающих грантовое финансирование и льготное финансирование с другими финансовыми инструментами, такими как гарантии, страхование и механизмы покрытия первых убытков, для снижения рисков и повышения доходности, обеспечивая координацию и стратегическое соответствие между глобальными субъектами и странами.

96. **Механизм финансирования деятельности в отношении океана.** Спроектировать, разработать и создать специальный глобальный механизм финансирования деятельности в отношении океана для мобилизации значительных

дополнительных ресурсов из частных источников, включая «солидарные налоги», плату за пользование и платежи за экосистемные услуги, и инвестировать эти ресурсы с помощью инструментов смешанного финансирования в проверенные, устойчивые виды деятельности в океане, которые позволят сократить дефицит финансирования деятельности в отношении океана и будут способствовать реализации «голубого» перехода.

97. Уроки, извлеченные из деятельности в глобальном секторе здравоохранения, в том числе из деятельности Альянса GAVI, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Юнитэйд, позволяют предположить, что глобальные партнеры по деятельности в отношении океана, включая ГЭФ и другие существующие фонды и инициативы, могли бы работать в сотрудничестве с глобальным механизмом финансирования деятельности в отношении океана, чтобы способствовать выполнению этих рекомендаций.

98. Принципы, которыми следует руководствоваться при разработке этого глобального механизма финансирования деятельности в отношении океана, получившего название Единый механизм финансирования деятельности в отношении океана, включают:

а) масштабируемые модели поступлений, основанные на взносах, поступающих от отраслей, предполагающих использование океана, и внутренних финансах и позволяющие снизить зависимость от ОПР;

б) финансовые решения, выгодные для всех трех участвующих сторон: людей, промышленности и океанических экосистем;

в) эффективное, инклюзивное финансирование и снижение рисков для существующих и новых проектов с использованием того или иного инструмента смешанного финансирования (грантов, технической помощи, гарантий, облигаций, займов, собственного капитала, параметрического страхования и т. д.);

г) полное участие развивающихся стран на этапах разработки и принятия решений;

д) независимое управление и своевременное, доступное финансирование;

е) государственно-частное партнерство под руководством «коалиции заинтересованных партнеров»;

ж) гибкие инструменты финансирования для решения проблемы «недостающего среднего звена» (т. е. инвестиций в размере от 1 до 10 млн долл. США в малые и средние предприятия в развивающихся странах в целях оказания помощи этим предприятиям в привлечении частных инвестиций).

99. Коалиция государственных и частных партнеров во главе с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями начала консультации по разработке такого механизма, который будет дополнять, учитывать и поддерживать другие инициативы по финансированию деятельности в отношении океана, являясь частью более широкой экосистемы финансирования деятельности в отношении океана. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, которая состоится в 2025 году, даст возможность представить процесс разработки и возможного запуска этого глобального механизма финансирования деятельности в отношении океана достаточно заблаговременно перед следующей такой конференцией. Это позволило бы данному механизму поддержать заключительные усилия по реализации глобальных и национальных целей и задач к

2030 году, а также дало бы ему возможность внести свой вклад в повестку дня на период после 2030 года.

## VI. Ориентировочные вопросы для обсуждения

100. Приведенные ниже ориентировочные вопросы для обсуждения могут быть использованы для информирования участников дискуссионного форума по действиям в отношении океана на тему «Мобилизация финансовых средств для действий в отношении океана в поддержку достижения цели 14 в области устойчивого развития».

а) Какие «беспроектные» стратегии можно принять для обеспечения того, чтобы прочная, растущая экономика океана приносила пользу людям, предприятиям, зависящим от океана, и здоровью океана?

б) Почему цель 14 в области устойчивого развития является наименее финансируемой? Что можно сделать, чтобы устранить или значительно сократить дефицит финансирования?

в) Как можно использовать государственное финансирование для привлечения и снижения риска частных инвестиций в достижение результатов, благоприятных для океана?

г) Можно ли создать новую глобальную платформу для финансирования деятельности в отношении океана, которая будет служить центральной площадкой для повышения согласованности финансирования деятельности в отношении океана и привлечения новых источников капитала, включая «солидарные налоги», плату за пользование и платежи за экосистемные услуги, а также для предоставления грантов и гибкого, легкодоступного финансирования и снижения рисков для существующих и новых проектов?

д) Можно ли масштабировать механизмы учета расходов на охрану природы в счет погашения долга, чтобы помочь правительствам освободиться от долговых обязательств и поддержать устойчивые инвестиции в деятельность в отношении океана? Какие уроки можно извлечь из существующих механизмов учета расходов на охрану природы в счет погашения долга?

е) Учитывая нынешний политический и финансовый контекст, как страны могут отказаться от вредных субсидий и стимулировать деятельность, которая будет способствовать устойчивому использованию океана, включая инновационные подходы к финансированию?

ж) Какие существуют инструменты (например, национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию, планы финансирования биоразнообразия, планы устойчивого развития океана и т. д.), которые могут помочь странам создать эффективные благоприятные условия для ускорения «голубого» перехода? Есть ли примеры изменений в политике, которые меняют ситуацию на национальном или местном уровне?

з) Как субъекты, занимающиеся вопросами финансирования деятельности в отношении океана, могут сформировать портфель инвестиционно привлекательных, устойчивых и инклюзивных океанических проектов? Какие подходы (например, смешанное финансирование, льготное финансирование, техническая помощь, консультационные услуги, инкубаторы, акселераторы и т. д.) оказались успешными при разработке этих проектов?

и) Какие передовые методы позволили добиться успеха в раскрытии потенциала устойчивой и инклюзивной экономики океана?

j) Как международное сообщество может обеспечить развивающимся странам, в частности, доступ к науке, данным и технологиям, которые необходимы им для содействия переходу к устойчивой экономике океана?

---