



联合国可持续发展目标

临沧市地方自愿陈述报告

(2023)



联合国可持续发展目标

临沧市地方自愿陈述报告

(2023)

临沧市人民政府
2023 年 11 月

目录



序言	I
----	---

执行摘要	III
------	-----

01

导言	1
----	---

1.1 临沧市介绍	2
1.2 报告背景及目的	4
1.3 关于本报告	6

03

政策和有利环境	17
---------	----

3.1 与国家政府协作	18
落实可持续发展目标	
3.2 形成对可持续发展目标和	21
自愿地方评估的自主意识	
3.3 可持续发展融入地方框架	22
3.4 保障体制机制	24
3.5 不让任何一个人掉队	26
3.6 结构性问题	27

02

编制方法与筹备进程	9
-----------	---

2.1 报告编制原则	10
2.2 报告编制流程	11
2.3 责任机构和数据来源	14
2.4 定量评估方法	15

04

重点任务执行进展	29
----------	----

4.1 可持续发展指标完成情况	30
4.2 重点任务完成情况	34
 提升互联互通能力	38
 发展环境友好产业	42
 开发民族特色资源	46
 增强创新支撑水平	50

05

可持续发展目标评估

5.1 可持续发展目标评估结果

5.2 分目标评估

	SDG1 无贫穷	55
	SDG2 零饥饿	56
	SDG3 良好健康与福祉	60
	SDG4 优质教育	60
	SDG5 性别平等	66
	SDG6 清洁饮水和卫生设施	70
	SDG7 经济适用的清洁能源	76
	SDG8 体面工作和经济增长	82
	SDG9 产业、创新和基础设施	86
	SDG10 减少不平等	90
	SDG11 可持续城市和社区	94
	SDG12 负责任消费和生产	98
	SDG13 气候行动	102
	SDG15 陆地生物	106
	SDG16 和平、正义与强大机构	112
	SDG17 促进目标实现的伙伴关系	116

06

主要经验

134

07

展望未来

136

附件

138

附件 1 临沧市可持续发展指标
评估目标值和最差值说明

138

附件 2 2017—2022 年临沧市
可持续发展评估指标数据

142

附件 3 报告用图

144

附件 4 报告用表

145

序言

首先，我们非常荣幸地发布《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》，向全社会来展示临沧在推进落实《2030 年可持续发展议程》中的愿景、行动和成果。

临沧地处云南省西南边陲、位于澜沧江与怒江之间、与缅甸交界，汉族、彝族、佤族、傣族等众多民族世代居住在这片土地。在我市沧源佤族自治县境内，仍保存着距今 3,500 年的崖画，生动地记录着临沧先民在不断地学习、适应环境的过程中，创造美好生活的种种场景。临沧人也在这些对于人与环境相互依存、相互影响的思考中度过了漫长的岁月。历史上的临沧相对贫困落后，虽然自然资源丰富，但环境封闭、交通不便等因素长期制约着临沧经济社会发展，使之成为中国边疆多民族欠发达地区的典型代表。

直至近年，临沧遇到了历史性的重大发展机遇。中缅新通道的建设将临沧由原先地处内陆、相对封闭的地区变为了连接中国内地与印度洋国家通道上重要的枢纽城市。随着与国家“一带一路”倡议、“西部大开发”战略深入对接，以铁路、高速公路为重点的现代基础设施建设实现了历史性跨越，突破了限制临沧优势资源转化最为关键的瓶颈问题，提升了临沧跨越式发展的核心能力。

在欣喜于临沧获得重大发展机遇的同时，我们也清晰地认识到，新机遇也必然会带来新的问题和挑战。如何面对适应外部有利环境的能力不足、开放交往水平亟待提高，经济发展方式较为落后、缺乏具有核心竞争力的优势产业，民族特色化资源开发不充分、亟待深度挖掘和高品质利用，都是摆在我们面前亟需破解的现实问题。

2019 年，国务院批复同意临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区，探索适用技术路线和系统解决方案，形成可操作、可复制、可推广的有效模式，对边疆多民族欠发达地区实现创新驱动发展发挥示范效应，为落实《2030 年可持续发展议程》提供实践经验。

此后，临沧市实施了在联合国《2030 年可持续发展议程》和《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》框架下编制的至 2030 年的《临沧市可持续发展规划》和对应的建设方案，重点针对特色资源转化能力弱等瓶颈问题，开发并执行了“对接国家战略的基础设施建设提速”“发展与保护并重的绿色产业推进”“边境经济开放合作”“脱贫攻坚与乡村振兴产业提升”“民族文化遗产与开发”等领域建设项目。

今年是联合国 2030 年可持续发展目标中期评估年，也是我们对可持续发展工作进行回顾和梳理，检验前一阶段工作成效，并优化未来发展战略的好时机。我们发布《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》，以此来向全社会分享自 2017 年临沧市启动创建国家可持续发展议程创新示范区以来，在落实 2030 年可持续发展目标过程中所开展的具体工作、进展情况、所取得的经验以及面临的挑战，希望得到社会各界的持续关注和支持。

我们要感谢中国 21 世纪议程管理中心、云南省科学技术厅、中国可持续发展研究会、中国建设科技集团对我们报告编制工作的慷慨支持，以及在为地方政府开发可持续发展目标监测和评估工具方面的技术支撑。通过报告编制过程，临沧掌握了通过持续监控和评估，客观了解各项可持续发展目标的实施状况，并将其应用于未来城市发展战略的方法。

我们还特别强调了在报告编制工作中“不让任何一个人掉队”，数百位当地居民与利益攸关方的直接参与，在为本报告提供具象支持的同时，也有助于公众可持续意识的形成与传播，在此一并感谢。

我们相信，《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》的实施，将是临沧可持续发展事业进入下一阶段的重要一步。到 2030 年，临沧市将进一步加快为实现《2030 年可持续发展议程》各项目标作出贡献，并继续发展成为一个全球“边疆多民族欠发达地区创新驱动发展”典型城市样板。

临沧市人民政府市长

杜建辉

2023 年 11 月

执行摘要



联合国全体会员国于 2015 年一致通过的《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》为人类和地球实现和平与繁荣发展描绘了行动蓝图，有力影响了此后国际和国家发展政策的制定方向。《2030 年可持续发展议程》鼓励会员国在国家的主导和推动下进行包容性进展评估。中国高度重视落实 2030 年可持续发展议程，于 2016 年进行了首次落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述，发布《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》。

除国家层面，《2030 年可持续发展议程》同时呼吁包括地方政府在内的主要群体和利益攸关方自愿“报告它们对议程执行工作做出的贡献”。自 2016 年以来，国家以下各级政府越来越多地通过开展地方自愿陈述报告的形式对可持续发展目标在次国家级的实施情况进行评估。2020 年以来，中国已有广州、义乌、扬州等城市发布了地方自愿陈述报告。

临沧市是中国边疆多民族欠发达地区的典型代表，是中国政府在《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》中提出的“推进中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设”这一重要举措的载体之一。临沧市人民政府始终致力于建设一个健康、繁荣、包容、有活力的临沧市，不让任何一个民族、任何一个人掉队。作为可持续发展目标本地化努力的一部分，我们以临沧市的可持续发展愿景和《2030 年可持续发展议程》中提出的可持续发展目标为基础，参照联合国机构提出的地方自愿陈述报告相关编制指南、中国政府提交的国别自愿陈述报告、其他城市提交的地方自愿陈述报告等文件，开展了临沧市的地方自愿陈述报告编制研究工作。

《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》是临沧市编制的第一份地方自愿陈述报告，旨在回顾和评估临沧市 2017 年以来在落实各项可持续发展目标及其具体指标方面的经验成果，为可持续发展目标在地方层面的推进和实现提供实践参考。报告通过广泛的数据收集和深入各政府部门、城乡社区和企业开展实地访谈相结合的方式，梳理、分析、评估了临沧市各政府机构和社会公众响应可持续发展政策的整体情况；通过数据分析和案例描述相结合的方式介绍和展示了临沧市在落实无贫穷，零饥饿，良好健康与福祉，优质教育，性别平等，清洁饮水和卫生设施，经济适用的清洁能源，体面工作和经济增长，产业、创新和基础设施，减少不平等，可持续城市和社区，负责任消费和生产，气候行动，陆地生物，和平、正义与强大机构，促进目标实现的伙伴关系等 16 项可持续发展目标方面的进展现状。

报告显示，临沧市在提升互联互通能力、发展环境友好产业、开发民族特色资源和发展创新支撑水平四大重点任务领域取得了积极成效。2017 年以来，临沧市的综合交通网络建设实现了跨越式发展，高速公路和铁路建设均取得历史性突破；清洁能源生产基地、健康生活目的地和高原特色优质农产品基地建设成果显著，以水电为主的绿色电力装机规模占比达 98.2%；民族特色文化保护传承可开发利用工作进展顺利，2022 年，包含滇红茶制作技艺在内的“中国传统制茶技艺及其相关习俗”入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录；科技创新能力提升工作不断推进；教育公共服务体系不断完善，2022 年全市九年义务教育巩固率达 99.04%，2023 年普通高考再创历史新高，高中教育品牌进一步巩固提升，教育公平和教育质量实现新突破。



报告显示,临沧市在 16 项可持续发展目标的实现方面取得了阶段性成果。2017 年至 2022 年,临沧市在零饥饿、良好健康与福祉等 8 项可持续发展目标方面实现了轻微或稳定增长,总体比例达到 50%。2022 年,在参与评估的 16 项可持续发展目标中,有 12 项可持续发展目标完成或接近实现目标值,其中可持续发展目标 16 (和平、正义与强大机构) 得分为 100;在 85 项经本地化处理后的可量化指标中,有 58 项指标完成或接近实现目标值。

报告显示,部分可持续发展目标和具体指标的进展情况低于预期。产业、创新和基础设施以及促进目标实现的伙伴关系两项可持续发展目标与目标值存在明显差距或面临严峻挑战,规模以上高技术产业产值占规模以上工业总产值比例、每万人发明专利拥有量、进出口总额占 GDP 的百分比等具体指标的得分较低。

报告表明,临沧市在经济水平偏低、产业基础薄弱、现代化治理要素不足的条件下在生态环境、基础设施、特色产业、人居环境、社会民生、对外交流等方面取得了积极的进展;在进一步稳定财政支持、建立融资机制,充分发挥沿边优势、资源优势和多民族文化潜力,增强科技创新和转化能力、完全形成创新驱动发展的态势,深度优化调整产业结构、协调推动生态环境保护和经济发展,持续推进社会保障和民生改善等方面仍面临挑战。

评估结果反映了临沧市从边疆欠发达地区向追赶转型、实现跨越式发展进程中形成新优势、新局面的阶段性特征,展现了临沧市为落实《2030 年可持续发展议程》做出的努力和建立的良好治理体系,强调了临沧市作为边疆多民族欠发达地区探索适用技术路线和系统解决方案的实践经验,具有为其他相似地区提供借鉴意义。

《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告(2023)》由临沧市人民政府发布,同期发布的还有《临沧市可持续发展典型案例集(2023)》。在本报告的编制研究过程中,中国 21 世纪议程管理中心和云南省科学技术厅给予了关心和支持,临沧市科学技术局、临沧市可持续发展创新中心直接推动了本报告的编制,临沧市各政府部门、各县(区)相关单位、企业代表、本地居民积极支持了报告的数据收集和案例分享工作,中国可持续发展研究会、中国建设科技集团、国家住宅与居住环境工程技术研究中心等机构的专家受邀对本报告的编制研究给予了技术支持。



01



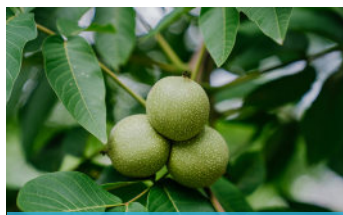
导言





气候环境

属亚热带季风气候，年均气温19℃，冬无严寒、夏无酷暑，是中国恒春之都，避暑避寒胜地。



特色产业

茶叶、核桃、坚果、甘蔗、中药材等高原特色产业发展优势显著；水电资源丰富、光热资源充足，建有3座大型水电站，是重要的清洁能源基地。



自然生态

北回归线穿境而过，地形地貌多样，光热水土条件好，生物多样性丰富，境内保留着完整的原始植被群落自然景观。



茶马文化

是南方丝绸之路和茶马古道上的重要节点，古茶树资源分布广泛，茶叶品质卓越，是世界茶树和茶文化起源中心。



区位条件

与缅甸接壤，有1个国家级开放口岸、2个省级开放口岸、1个国家级边境经济合作区，是中缅两国经贸往来和人文交流的重要平台。



民族特色

民族众多、团结和谐，24个民族在临沧共同生活、和睦相处，孕育了丰富多彩的民族文化。

图 1.1 临沧市情示意

1.1 临沧市介绍

临沧市为中国云南省地级市，位于云南省的西南部，介于东经 $98^{\circ}40'$ ~ $100^{\circ}32'$ 、北纬 $23^{\circ}04'$ ~ $25^{\circ}03'$ 之间，北回归线横穿辖区南部。临沧市东邻普洱市、北连大理白族自治州、西接保山市，西南与缅甸交界，地处澜沧江与怒江之间，因濒临澜沧江而得名。

临沧市是南方丝绸之路和茶马古道上的重要节点，是中国经缅甸直通印度洋最便捷的陆上通道。全市有镇康县、耿马傣族佤族自治县、沧源佤族自治县三个县与缅甸接壤，边境线长约 300 公里，有 3 个对外开放口岸、6 条边民通道、4 个边民互市市场和 5 条通缅公路。

临沧市总面积 2.36 万平方公里，辖 1 区 7 县¹ 77 个乡镇（街道）952 个行政村（社区），总人口 225.80 万人，其中少数民族人口 99.15 万人。临沧市有彝、佤、傣、拉祜、布朗、白、傈僳、回、苗、德昂、景颇 11 个世居少数民族，佤、傣、拉祜、布朗、傈僳、回、苗、德昂、景颇 9 个跨境少数民族。临沧市佤族人口 24.4 万人，约占全国佤族人口的 60%，是佤族文化发祥地和“世界佤乡”。

临沧市是国家“西电东送”和“云电外送”的重要清洁能源基地，澜沧江、怒江从市域东西两侧流过，境内有漫湾、小湾、大朝山三座百万千瓦级电站；临沧市地处“西南三江”成矿带上，其中锺矿占全国储量的四分之一，是国家锺材料高新技术产业化基地。

临沧市是世界茶树地理起源中心和栽培起源中心，是中国最大的普洱茶原料产地、最大的红茶生产基地、最大的澳洲坚果基地，是云南重要的核桃、蔗糖和酒业生产基地。

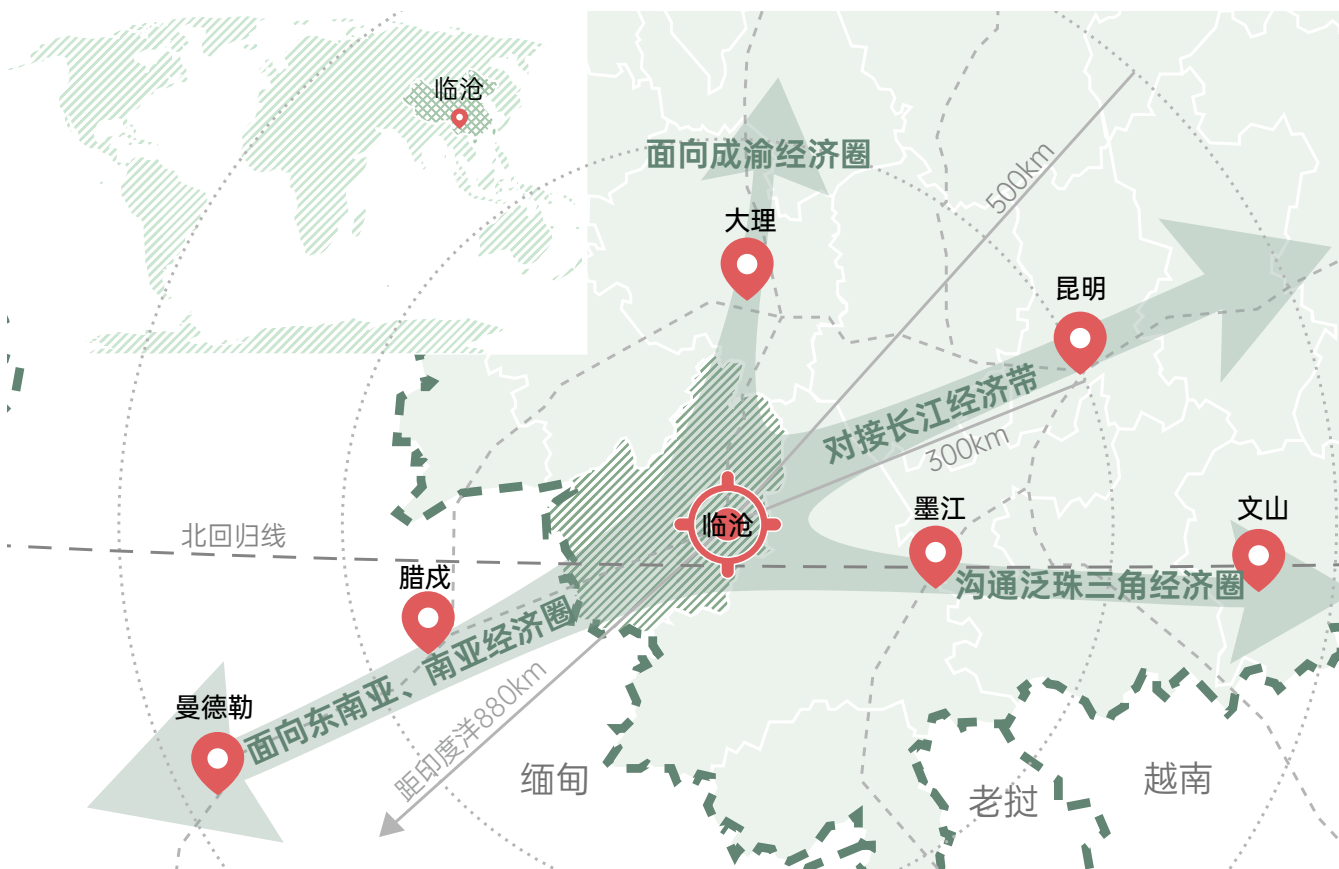


图 1.2 临沧市区位示意

¹ 1 区 7 县指临翔区、凤庆县、永德县、镇康县、云县、沧源佤族自治县（简称沧源自治县）、耿马傣族佤族自治县（简称耿马自治县）、双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县（简称双江自治县）。

1.2 报告背景及目的

发展是人类社会的永恒主题。2015年9月，国家主席习近平和世界各国领导人共同在联合国峰会上正式通过了《变革我们的世界——2030年可持续发展议程》（以下简称《2030年可持续发展议程》），设定了未来15年全球在减贫、健康、教育、环保等17个领域的发展目标，旨在实现一个可持续的、更美好的世界。当前，全球面临着气候变化、环境污染、生物多样性持续丧失等多重挑战，加快落实联合国《2030年可持续发展议程》已成为国际共识。

中国是最早、也是最积极地响应联合国《2030年可持续发展议程》的国家之一。2016年4月，中国政府发布《落实2030年可持续发展议程中方立场文件》，表明了坚定可持续发展路线、认真推进落实《2030年可持续发展议程》的中方立场；7月，在纽约联合国总部举行的联合国可持续发展高级别政治论坛期间中国政府首次进行了国别自愿陈述，报告指出，《2030年可持续发展议程》同中国全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的目标相近相通，中国已在加强顶层设计、强化战略对接、完善机制保障、打造早期收获、深化国际交流、推进南南合作等几个方面取得了积极进展；9月，《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》发布，表明中国政府已经将可持续发展议程与中国国家中长期发展规划进行了有效对接，并将坚持以人民为中心的发展思想，遵循创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，积极推进17项可持续发展目标（Sustainable Development Goals，以下简称SDGs）和169个子目标在经济、社会、环境等领域的具体转化。2021年7月，联合国经社理事会可持续发展高级别政治论坛期间，中国政府第二次就中国落实《2030年可持续发展议程》进行国别自愿陈述，报告从坚定的政治意愿、高度契合的发展理念、有效的制度保障、广泛的社会共识、紧密的伙伴关系等五个方面系统梳理了中国落实2030年议程的经验做法，并结合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》规划，就全面落实2030年议程，推动构建人类命运共同体提出了展望。

2021年9月，国家主席习近平在出席第七十六届联合国大会一般性辩论时提出全球发展倡议，主张以行动为导向，呼吁国际社会加快落实《2030年可持续发展议程》，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展，共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。2022年1月，由中国在联合国发起成立的“全球发展倡议之友小组”在纽约正式成立，为落实《2030年可持续发展议程》提供了新的有效平台。2022年6月，国家主席习近平主持全球发展高层对话会，与会领导人围绕“构建新时代全球发展伙伴关系，携手落实2030年可持续发展议程”的主题，就加强国际发展合作、加快落实联合国《2030年可持续发展议程》达成广泛重要共识。全球发展倡议与2030年议程高度契合，中国政府为重振实现可持续发展目标的全球行动得到了国际社会的积极响应，至2022年9月，已有100多个国家和包括联合国在内的多个国际组织支持全球发展倡议，60多个国家加入了“全球发展倡议之友小组”。

地方政府是落实可持续发展目标的重要主体。在通过《2030年可持续发展议程》时，联合国成员国承诺与地方政府密切合作，强调了地方政府在推动实现可持续发展方面的积极作用。因此，在国际社会和各国政府的呼吁下，地方和区域政府正在积极将《2030年可持续发展议程》本地化，鼓励地方和区域政府采取具体行动，实现“不让任何一个国家、任何一个人掉队”的可持续发展愿景。



中国政府非常重视通过可持续发展议题在地方的落实来推进《2030 年可持续发展议程》，为全球贡献可持续发展的中国智慧。2016 年 12 月，国务院印发的《中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设方案》中明确提出要打造一批可复制、可推广的可持续发展示范样板，为国内同类地区可持续发展发挥示范带动效应，为其他国家落实《2030 年可持续发展议程》提供中国经验。截止到 2023 年 10 月，国务院已批复太原、桂林、深圳、郴州、临沧、承德等 11 个国家可持续发展议程创新示范区（以下简称“创新示范区”）以不同示范主题进行建设。

2019 年 5 月 6 日，国务院批复了云南省人民政府和科技部《关于临沧市创建国家可持续发展议程创新示范区的请示》，同意以“边疆多民族欠发达地区创新驱动发展”为主题，建设国家可持续发展议程创新示范区，明确要求临沧实施对接国家战略的基础设施建设提速、发展与保护并重的绿色产业推进、边境经济开放合作、脱贫攻坚与乡村振兴产业提升、民族文化遗产与开发等行动，统筹各类创新资源，深化体制机制改革，探索适用技术路线和系统解决方案，形成可操作、可复制、可推广的有效模式，对边疆多民族欠发达地区实现创新驱动发展发挥示范效应，为落实《2030 年可持续发展议程》提供实践经验。

临沧市清晰地认识到，可持续发展目标是实现可持续未来的蓝图，为了实现这些目标，有必要在地方一级政府辖区范围内对落实可持续发展目标的进展进行评估。我们关注到世界各地的地方政府正在通过地方自愿陈述报告（Voluntary Local Review, VLR）的形式来对 SDGs 在地方的落实情况进行评估。这些地方以国家自愿陈述报告（Voluntary National Review, VNR）框架为基础，从体制机制、SDGs 与地方发展目标的政策一致性、支持地方可持续发展目标实现的良好做法，分享各种案例研究和知识等角度来描述各地方政府的努力。

中国已有广州、义乌、扬州等城市提交了各自城市的 VLR，而作为国家可持续发展议程创新示范区的 11 个城市目前尚未以这种形式来向全球分享各自经验。临沧市有意愿作为第一个创新示范区城市发布 VLR，来向全球介绍我们在边疆多民族欠发达地区创新驱动发展方面所做的工作。经过 1 年多的编制研究，临沧市 VLR 于 2023 年 11 月编制完成。我们希望，可以通过这份报告为我市加速实现可持续发展目标提供有益参考，并向国际社会分享临沧在落实《2030 年可持续发展议程》的经验和进展。

编写这份 VLR 报告是为了记录临沧市自 2017 年至今在实现可持续发展目标方面取得的进展。在可持续发展目标的 17 个目标中，临沧市有 13 个优先目标，包括目标 1（无贫穷）、目标 2（零饥饿）、目标 3（良好健康与福祉）、目标 4（优质教育）、目标 6（清洁饮水和卫生设施）、目标 7（经济适用的清洁能源）、目标 8（体面工作和经济增长）、目标 9（产业、创新和基础设施）、目标 10（减少不平等）、目标 11（可持续城市和社区）、目标 12（负责任消费和生产）、目标 15（陆地生物）和目标 17（促进目标实现的伙伴关系）。这 13 个目标是通过分析临沧市人民政府组织编制的《临沧市可持续发展规划（2018—2030）》中分析 SDGs 成就的进展情况而选择的。

在本报告的编写过程中，中国 21 世纪议程管理中心和云南省科学技术厅给予了关心和支持，临沧市相关政府机构积极参与了这一过程：临沧市科学技术局、临沧市可持续发展创新中心直接推动了本报告的编制；35 个市政府部门和 8 个县（区）的人民政府积极支持了本报告的数据收集和案例分享工作；中国可持续发展研究会、中国建设科技集团、国家住宅与居住环境工程技术研究中心等机构的专家受邀对本报告的编制研究给予了技术支持。



1.3 关于本报告

《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》围绕临沧市推进可持续发展理念、落实《2030年可持续发展议程》和《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》的工作进展展开。在本报告中，我们以可持续发展目标为坐标，回顾了临沧市为达成可持续发展愿景所制定的政策、目标、项目和经验，评估了 2017 年以来在实现各项可持续发展目标及其具体指标方面的探索、进展和挑战，以期向国内、国际同仁分享我们在边疆多民族欠发达地区创新驱动发展方面所做的工作，为可持续发展目标在地方层面的落实提供实践经验。

本报告主要包含 7 个章节。

第一章

本章对临沧的区位、资源、人口等情况和本报告的编制背景及目的进行了介绍。希望各位读者能够因此认识临沧、关注临沧，了解我们开展此次地方自愿陈述报告编制研究的初衷和目标。

第二章

本章介绍了本报告的编制原则、流程、责任机构、数据来源和在评估可持续发展目标进展情况中所应用的评估方法。为完成本报告，编制研究组汇总、梳理了大量的政策文件，对临沧市全部1区7县的代表性案例开展了实地调研，保证了报告内容的客观性、可信性和准确性。

第三章

本章描述了临沧市在可持续发展领域所建立和营造的治理体系。报告说明了国家、云南省和临沧市各级政府在落实可持续发展目标方面所形成的协作机制，展现了不同利益攸关方对临沧可持续发展工作的支持和关注，介绍了可持续发展目标的本地化工作和临沧的进度计划，展示了“不让任何一个人掉队”在临沧的具体体现，梳理了为达成既定工作目标所建立的保障机制，同时分析了在建设发展历程中所感知的一些外部变化及其对临沧发展的潜在影响。对政策环境和社会环境的回顾再次提醒了我们可持续发展目标的复杂性和综合性，以及建立多层级、跨部门的政府协作和广泛的伙伴关系的重要性。

第四章

本章围绕临沧市为实现可持续发展目标所确定的四项重点任务展开。这四项重点任务包括提升互联互通能力、发展环境友好产业、开发民族特色资源和增强创新支撑水平。首先我们通过颜色标注展示了临沧市提出的可持续发展评估指标的阶段性完成情况，随后对四大任务领域及其项目进展进行了详细介绍。通过描述各项任务的主要内容、重点行动、工程及其进展和亮点，我们系统回顾了为达成中、远期可持续发展目标临沧市全社会所作出的努力，也进一步明确了未来的发展方向。

第五章

本章以联合国《2030年可持续发展议程》中提出的各项目标和指标体系为基础，分目标展示了临沧市在16项可持续发展目标进展方面的标准化评估结果。该章首先通过“红绿灯”指示板的形式对2022年的目标完成情况、2022年与2017年完成情况的对比结果和2017年到2022年各项指标的达成情况进行了可视化的展示，随后对各项目的政策应对情况、总体完成进展、代表性指标的分析结果进行了介绍，此外为分享各项目标推进过程中我们所采取的具体行动和做法，我们在此章节加入了部分代表性的案例。通过定量和定性数据的结合，我们希望向各位读者更加立体、全面地展示临沧所取得的成就和所面临的挑战，本章也为我们确认发展差距、激发发展潜能、明确发展方向提供了有力的支撑。

第六章

本章对自身的可持续发展路径和执行手段进行了思考，总结了我们在推进可持续发展过程中的主要经验和创新做法。我们发现，建立政府协作机制、提出系统解决方案、广泛开展伙伴关系、稳定财政支持以及调动科技创新积极性是临沧推进可持续发展的重要因素。同时，我们也充分意识到了所面临的挑战和机遇。

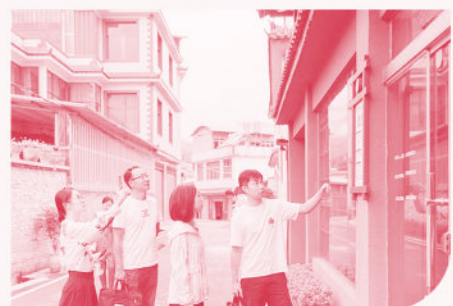
第七章

本章对未来的图景进行了描述。我们致力于建设一个健康、繁荣、包容、有活力的临沧，确保各民族群众的权利和福祉，实现《2030年可持续发展议程》中的各项可持续发展目标。我们将继续努力探索和创新适合临沧市的可持续发展模式，为国内外与临沧情况相似的城市发展提供实践参考。

02



编制方法与 筹备进程



2.1 报告编制原则

本报告是临沧市发布的第一份地方自愿陈述报告。报告编制参照联合国经济和社会事务部（UNDESA）提出的《可持续发展目标落实情况自愿地方评估全球指导要素》、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（UNESCAP）提出的《关于地方自愿陈述报告亚太区域导则》，以及中国政府 2021 年发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》的结构和要素。本报告的编制主要遵循以下原则：

可信原则

本报告的编制基于多项可靠的数据来源，包括统计数据、行政资料、深度访谈和实地调研，为反映临沧市可持续发展目标的落实进展和行动举措的有效性提供了实证支持。报告在定量数据引用时明确标注出处，确保读者可追溯信息来源；定性资料经过实地调研和与利益攸关方的验证，确保信息的可信性和准确性。通过多样性的数据来源和严格的验证过程，本报告力求真实地反映临沧市在落实可持续发展目标方面的工作进展和面临的挑战。

参与原则

为提升地方自愿陈述报告的参与度并打破信息壁垒，我们积极倡导参与原则，在编制过程中与临沧市人民政府相关机构、民间组织、专家学者和本地居民等120多个机构代表和个人进行了深度访谈。多利益相关者的参与为报告提供了多角度的信息和视角，为报告的评估分析和案例解读提供了重要参考，保证了报告的整体性和代表性。此外，报告的编制加深了不同利益相关团体之间的沟通，为创建临沧可持续发展的共同愿景，加强落实《2030年可持续发展议程》的目标和价值观提供了重要桥梁。

可读原则

为确保报告内容易于理解，本报告避免过度使用专业化或复杂的术语。报告基于联合国可持续发展目标的国际通用语境和符合临沧发展经验的本土叙事方式，划分为不同的章节和段落，采用清晰的结构和排版，使不同背景的读者能够相对轻松地浏览和理解报告内容。此外，我们运用图表、图像等辅助工具，更直观地呈现数据和信息，增加了报告的可读性和吸引力，希望为国内同类型地区和国际社会呈现一份看得见、讲得清、读得懂的临沧地方自愿陈述报告，吸引更多读者关注边疆多民族欠发达地区创新驱动发展的“临沧经验”。

行动原则

本报告编制的目标之一是支持临沧为落实可持续发展目标采取行动。报告基于SDGs的进展评估，结合具体实践经验，通过对数据和资料的梳理分析，讨论了临沧市在落实SDGs方面的工作成效。报告所收集的实践案例被证实具有可行性，为临沧市凝练可复制、可推广的实践样板提供了依据。同时，报告结果为辨识提升潜力、明晰应对策略提供了基础。我们鼓励利益攸关方在此基础上采取积极的措施应对发展挑战，通过实际行动进一步推进、完善相应政策举措、建设方案和伙伴关系，从而推动临沧市加快实现可持续发展目标。

2.2 报告编制流程

地方自愿陈述报告的编制研究是一项系统工程，涉及国际、国家和地方层面的政策梳理、SDGs 本地化筛选、数据获得性和有效性分析、案例代表性分析、报告可读性和可视化等多方面内容，需要统筹协调多方资源，同时保证报告的客观性和可靠性。本次报告的编制研究主要分为编制策划、目标筛选、资料收集、实地调研、报告编写、意见征求、报告提交等几个阶段。需要注意的是，编制研究的各个阶段均包含多方沟通和资源协调，时间上互有重叠。

阶段一：编制策划

临沧市作为国务院批复的国家可持续发展议程创新示范区之一，2019 年创建以来，已经围绕《2030 年可持续发展议程》的推进和创新示范区主题开展了大量工作，具备先验知识基础。2021 年 9 月，云南省科技厅组织临沧市国家可持续发展议程创新示范区建设预评估工作，与会评估专家提出了临沧尽快启动 VLR 编制的建议，临沧市市长接受了建议并承诺尽快启动相关工作。本报告是这一承诺的结果，旨在展示临沧作为一个边疆多民族欠发达城市在落实可持续发展目标的本地化和制度化方面所做的努力。随后，临沧市人民政府与中国可持续发展研究会、中国建设科技集团开展了关于报告编制的对接工作。2022 年 8 月，云南省科学技术厅在国家可持续发展议程创新示范区科技专项（科技支撑可持续发展）中设立了《联合国可持续发展目标临沧市自愿陈述报告编制研究》项目，由中国建设科技集团、中国可持续发展研究会、临沧市可持续发展创新中心组成的编制研究组正式启动了本报告的编制研究。同期执行的还有《临沧可持续发展典型案例集（2023）》（中文版）编制研究工作。

阶段二：目标筛选

在项目策划的基础上，编制研究组结合《2030 年可持续发展议程》国际进展和创新示范区建设要求，对标联合国可持续发展目标，参照《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》对于国际社会的承诺，以及《临沧市可持续发展规划（2018—2030 年）》总体要求，着重从人居环境、产业发展和能源资源等方面入手，优化筛选了适用于评估临沧市可持续发展状态、能力、潜力、趋势的指标体系，确定了涉及除 SDG14“水下生物”外全部 16 项联合国可持续发展目标及 85 个经过本地化处理的具体指标。

同时，临沧市一直积极参与由科学技术部社会发展科技司、中国 21 世纪议程管理中心组织的《国家可持续发展议程创新示范区年度报告》以及《国家可持续发展议程创新示范区创新能力评价报告》工作，并参与了国家重点研发计划项目《可持续发展评估与决策支持关键技术》（2022YFC3802900）关于 SDGs 本地化、标准化的相关工作，为城市可持续发展评估和监测工具的开发做出了贡献，也为本报告的编制奠定了数据基础。

阶段三：资料收集

在目标筛选确定后，编制研究组对临沧市的可持续发展情况开展了广泛、深入的资料收集工作。除公开发布的统计数据和行政资料外，2022 年底，编制研究组同临沧市 27 个委办局分别进行了座谈，就各部门可持续发展目标落实情况的相关亮点工作进行了深入了解，共计完成访谈 33 小时、整理文字记录 46.2 万字。

在此基础上，编制研究组明确了本报告的基本框架和重点领域及其呼应的 SDGs，分别为：互联互通能力建设：SDG6、SDG7、SDG9、SDG11、SDG16、SDG17；环境友好产业发展：SDG1、SDG2、SDG3、SDG4、SDG6、SDG7、SDG8、SDG9、SDG10、SDG11、SDG12、SDG13、SDG15；民族特色资源开发：SDG1、SDG4、SDG8、SDG10、SDG11；创新支撑水平提升：SDG2、SDG4、SDG8、SDG9、SDG12，并针对相关领域开展了定向资料收集工作，获取文字资料 463 份，包括年度工作报告、专项规划、行动方案、典型案例总结、统计数据等；同时预备了可以为本报告提供模式和做法支撑的 100 余个典型案例。

阶段四：实地调研

2023 年上半年，编制研究组分多次踏访了临沧市全部 1 区 7 县，对经筛选的 60 余个重点案例进行了实地调研，围绕提升互联互通能力、发展环境友好产业、开发民族特色资源、增强创新支撑水平等 4 个方向，对数百位利益相关者开展了参与式访谈，获得了支撑本报告的非常详实的本土知识和经验。

1 编制策划

- 临沧市市长承诺尽快启动地方自愿陈述报告编制相关工作。
- 云南省重点研发计划临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区科技专项设立《联合国可持续发展目标临沧市自愿陈述报告编制研究》项目。
- 编制研究组正式启动工作。



2 目标筛选

- 优化筛选适用于评估临沧市可持续发展状态、能力、潜力、趋势的指标体系。



3 资料收集

- 同临沧市 27 个市级政府部门分别进行座谈，深入了解各部门亮点工作。
- 明确报告基本框架，开展定向资料收集。



4 实地调研

- 分多次踏勘临沧市全部 1 区 7 县，实地调研筛选出的重点案例，与利益相关者开展参与式访谈。



2022.8

初步确定包含 16 项联合国可持续发展目标、85 个经本地化处理的评估指标

2022.10

完成访谈 33 小时
整理文字记录 46.2 万字
获取文字资料 463 份
预备典型案例 100 余个

2022.12

实地调研案例点 60 余个
与百余位利益相关者开展参与式访谈

2023.4

12 联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）

阶段五：报告编写

在收集和调研阶段的基础上，编制研究组开始编写报告。报告编写是整个项目的核心环节，研究组根据收集的数据和实地调研的结果，按照预先制定的报告框架和编制方案，对临沧市在落实可持续发展目标方面的工作进展和面临的发展挑战进行详细的描述和分析。

阶段六：意见征集

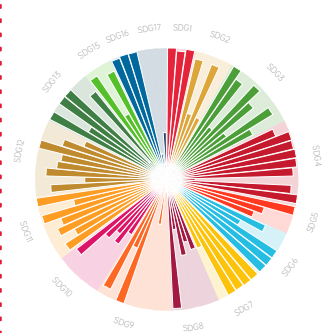
在报告初稿形成后，编制研究组意识到需要进一步确保报告的准确性、完整性和实用性。为此，编制研究组向临沧市各相关部门和其他利益攸关方进行了广泛的意见征求。通过与相关部门和利益攸关方的深入交流和探讨，这些反馈意见为报告的进一步完善和提升提供了重要参考，确保了报告内容符合临沧市的实际情况，更具可操作性和实践性。

阶段七：报告发布

在意见征求阶段结束后，编制研究组对报告进行了综合修订和完善。最终，报告于 2023 年 11 月向全社会发布。

5 报告编写

- 按照预先制定的报告框架和编制方案，对临沧市在落实可持续发展目标方面的工作进展和面临的挑战进行详细的描述和分析。



6 意见征集

- 形成报告初稿，向临沧市各相关部门和其他利益攸关方进行广泛的意见征求。



7 报告发布

- 对报告进行综合修订和完善。向全社会发布报告。

2023.11

2023.7

详细描述和分析经本地化处理的
85个指标和56个案例

2023.9

收集到意见建议200+条

2023.4.17 耿马自治县绿色食品工业园区
2023.4.18 镇康县南伞镇红岩村刺树丫口村、
沧源自治县班洪乡下班坝村、
糯良乡贺岭村
2023.4.19 永德县城关完小、永康镇中心完小、
沧源自治县勐董镇芒摆村、
双江自治县乌龙茶庄园
2023.4.20 云县人民医院、云县茂兰中心卫生院、
双江自治县沙河乡景九村
2023.4.21 凤庆县核桃产业园、凤庆县二道河村、
凤庆县安石村
2023.4.24 临翔区玉龙社区、临沧市中级人民法院
2023.4.25 临翔区南本村、南信村
2023.4.27 临沧火车站
2023.7.03 沧源自治县勐董镇中心完小、
南滚河国家级自然保护区
2023.7.04 耿马自治县贺派乡泽安新村、
孟定清水河口岸
2023.7.05 云县新材料光伏产业园
.....

图 2.1 《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》编制研究流程示意

2.3 责任机构和数据来源

临沧市人民政府为《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》编制研究的核心领导机构，负责报告编制的统筹协调和流程策划，临沧市科学技术局具体负责协助编制研究组在资料收集、案例调研、意见征求等方面开展工作；由中国建设科技集团、中国可持续发展研究会、临沧市可持续发展创新中心、临沧市科学技术情报研究所组成的编制研究组负责数据采集、进展评估、报告编写和专家咨询等工作。编制工作同时受到了临沧市各政府部门、各县（区）相关单位、企业代表、本地居民的广泛支持。上述机构和个人向本报告编制提供了大量详实、可靠的定量和定性资料。

本报告的数据来源主要为：

- ① 云南省科学技术厅向国家可持续发展实验区部际联席会议办公室提交的用于编制《2023 年度国家可持续发展议程创新示范区年报和建设进展评估报告》的评估数据。
- ② 临沧市国家可持续发展议程创新示范区对照《临沧市可持续发展规划（2018—2030 年）》中相关指标执行情况的自评估报告。
- ③ 临沧市 2012—2022 年度国民经济和社会发展统计公报。
- ④ 深度访谈数据：为了更好地了解地方政府在采用和实施可持续发展目标方面面临的挑战，我们采访了临沧市 27 个政府机构代表，获取访谈录音 33 小时、46.2 万字记录；实地调研涉及临沧市全部 1 区 7 县，对 60 余个重点案例进行了实地调研、对数百位利益相关者开展了参与式访谈，从这些访谈中获得的信息提供了重要见解，这些见解形成了本报告中关于如何更好地支持地方政府实现可持续发展目标的一些建议。
- ⑤ 其他定性资料：2017 年至 2022 年临沧市人民政府各部门工作报告，相关专项规划、行动方案、典型案例总结等。
- ⑥ 报告中的数据和资料如没有单独标注来源，均来自相关部委或其他中国官方公开资料；报告所用图片由编制研究组调研拍摄，或由临沧市人民政府各部门提供。

本报告的撰写还得到了中华人民共和国科学技术部、中国 21 世纪议程管理中心、云南省科学技术厅、联合国人居署中国办公室等多家机构的大力支持，在此表示衷心感谢。

2.4 定量评估方法

本报告指标体系围绕无贫穷，零饥饿，良好健康与福祉，优质教育，性别平等，清洁饮水和卫生设施，经济适用的清洁能源，体面工作和经济增长，产业、创新和基础设施，减少不平等，可持续城市和社区，负责任消费和生产，气候行动，陆地生物，和平、正义与强大机构，促进目标实现的伙伴关系等 16 项目标，按照科学性、系统优化、通用可比、可操作性的原则，评估临沧市落实 SDGs 的情况。本报告第五章通过对经筛选获得的 85 个指标原始数据在目标值与最差值间的相对位置比较进行标准化处理。当所确定的目标值或最差值不便直接展示该指标的评估结果时，在以上确定方法的基础上对最优值或最差值进行技术处理。最终，85 个指标的原始数据被映射到 0—100 分之间，分值越高表示该指标完成情况越好。各指标目标值与最差值说明详情见附件 1。

目标值的确认依据按照以下顺序被选择

1. 2030 年可持续发展议程所明确的目标值；
2. 基于国家规划目标值 / 国家标准来确定目标值；
3. 采用联合国官方报告中该指标表现最好的 5 个国家对应数据平均值来代表目标值；
4. 采用中国官方统计报告中该指标表现最好的 5 个省级行政区对应数据平均值来代表目标值。

最差值的确认依据按照以下顺序被选择

1. 2030 年可持续发展议程所明确的最差值；
2. 基于国家规划 / 国家标准来确定最差值；
3. 采用联合国官方报告中该指标表现最差的 5 个国家对应数据平均值来代表最差值；
4. 采用中国官方统计报告中该指标表现最差的 5 个省级行政区对应数据平均值代表最差值。

各可持续发展目标的得分为该目标下全部指标得分的平均值。评估参考《中国落实 2030 年可持续发展议程目标 11 评估报告：中国城市人居蓝皮书》系列年度报告中关于得分阈值的确定原则：65 分及以上代表完成或接近实现目标值，用绿色表示；50—65 分（含 50 分）代表实现目标值存在一定的差距，用黄色表示；30—50 分（含 30 分）代表实现目标值存在明显差距，用橙色表示；小于 30 分代表实现目标值面临严峻挑战，用红色表示；数据不公开或暂无，无法评估得分的情况，用灰色表示。

本报告将 2022 年的评估得分与 2017 年的评估得分进行对比，以两年得分的变化幅度表示临沧市可持续发展的进展情况。2022 年得分较 2017 年得分变化幅度大于 15% 及以上表示稳定增长，用绿色表示；得分变化幅度在 5%—15%（含 5%）之间表示轻微增长，用黄色表示；得分变化幅度在 -5%—5%（含 -5%）之间表示停滞，用橙色表示；得分变化幅度低于 -5% 表示下降，用红色表示。

评估结果详见第五章。

03



政策和 有利环境



3.1 与国家政府协作落实可持续发展目标

临沧市国家可持续发展议程创新示范区由中华人民共和国国务院批复创建，承担着面向临沧市可持续发展的现实需求，通过推动科技创新与社会发展的深度融合打造可复制、可推广的可持续发展现实样板，对国内其他地区可持续发展发挥示范带动效应，为其他国家落实 2030 年议程提供中国经验的重要任务。

国家可持续发展议程创新示范区（简称创新示范区）是《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》中明确提出的重要行动之一，是中国政府为全面推动落实联合国《2030 年可持续发展议程》和深入实施创新驱动发展战略提出的重要举措。2016 年 9 月，中国政府发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》从战略对接、制度保障、社会动员、资源投入、风险防控、国际合作、监督评估等七个方面制定了落实举措，明确提出要“推进中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设”。2016 年 12 月，国务院印发《中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设方案》（国发〔2016〕69 号），提出要在“十三五”期间创建十个左右示范区，形成若干可持续发展创新示范的现实样板和典型模式。

为落实相关部署，中国对标联合国《2030 年可持续发展议程》，于 2017 年在国家科学技术部和其他国家可持续发展实验区部际联席会议成员单位的组织协调下，制定出台了《国家可持续发展议程创新示范区申报指引》，要求全国各省（区、市）在具有国家可持续发展实验区工作基础并取得显著成效的地区进行遴选，以地级市为创建主体，将创建工作与地方经济与社会发展决策紧密结合，建立多层级、跨部门的专门工作推进机制，制定支持政策，并由省（区、市）政府会同科技部向国务院提出创建申请。为使创新示范区更好地发挥示范带动作用，中国政府在创新示范区的遴选过程中，充分考虑了地域发展的不平衡性和面临的可持续发展问题的多样性。截至 2022 年 10 月，国务院共批复了包括临沧市在内的全国 11 个位于不同地区的典型城市进行创新示范区建设。

临沧市资源与边疆区位优势突出，但是特色资源转化能力弱，经济社会发展水平相对滞后，探索如何依靠创新方式实现特色资源、沿边区位优势与发展优势的有效转化，推动地区可持续发展具有典型的示范意义。

区位方面，临沧市位于中国云南省西南部，与缅甸交界，边境线长约 300 公里，是直通印度洋最便捷的陆上通道。人口结构方面，全市 24 个民族长期聚居，少数民族众多，有 3 个民族自治县，少数民族人口占户籍人口的 41.4%。资源方面，临沧市属于亚热带低纬高原山地季风气候，四季差异不明显，干湿季分明，森林覆盖率达 70.2%，是中国重要的水电能源基地，也是世界茶树和茶文化地理起源中心之一；此外，临沧市是佤族文化的发祥地之一，以佤文化为代表的少数民族文化多姿多彩，形成了多民族共生、多宗教共融、多元一体的民族文化格局。经济发展方面，临沧市初步形成了以蔗糖、茶叶、核桃为主的传统支柱产业，新型服务业正逐步兴起。但由于特色资源转化能力弱，临沧市面临着资源优势开发不充分、经济业态落后、沿边优势与基础设施滞后等诸多亟待解决的问题。

2019 年 3 月，云南省人民政府会同科技部向国务院提交《关于临沧市创建国家可持续发展议程创新示范区的请示》（云政报〔2019〕13 号）；5 月，国务院批复同意临沧市以边疆多民族欠发达地区创新驱动发展为主题建设国家可持续发展议程创新示范区，要求示范区“重点针对特色资源转化能力弱等瓶颈问题，集成应用绿色能源、绿色高效农业生产、林特资源高效利用、现代信息等技术，实施对接国家战略的基础设施建设提速、发展与保护并重的绿色产业推进、边境经济开放合作、脱贫攻坚与乡村振兴产业提升、民族文化遗产与开发等行动，统筹各类创新资源，深化体制机制改革，探索适用技术路线和系统解决方案，形成可操作、可复制、可推广的有效模式，对边疆多民族欠发达地区实现创新驱动发展发挥示范效应，为落实《2030 年可持续发展议程》提供实践经验。

为推进创新示范区的建设工作，临沧市在联合国、中国政府和云南省相关政策的基础上，依据临沧市的实际情况，将《2030 年可持续发展议程》与本地已有的中长期发展规划相结合，出台了专门的可持续发展规划，设定了可量化的指标体系，并建立了支撑创新示范区建设的保障机制。

为落实《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》《中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设方案》（国发〔2016〕69 号）和《国务院关于同意临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区的批复》（国函〔2019〕45 号）等政策的任务要求，临沧市制定了《临沧市可持续发展规划（2018—2030 年）》和《临沧市国家可持续发展议程创新示范区建设方案（2018—2020 年）》《临沧国家可持续发展议程创新示范区建设方案（2021—2025 年）》两期建设方案，明确了临沧市的发展定位和行动路线。

制定科学合理的本地化目标和指标体系是监测、评估地方可持续发展进程的重要步骤。根据联合国《2030 年可持续发展议程》，地方政府应该依据本地特点、优先事项和现实需求，尽最大努力将可持续发展目标融入既有的政策和规划中。在实施过程中，应该对接全球指标进行监测，构建符合自身情况的、可测量的指标体系，并根据时间和发展现状进行调整。

参照联合国可持续发展目标和指标体系，结合《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》针对 17 项可持续发展目标的落实举措和《中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设方案》相关要求，临沧市在《临沧市可持续发展规划（2018—2030 年）》中提出了可测量、可操作的临沧市可持续发展指标体系，明确了科技创新、经济发展、社会发展、生态人居和特色指标五大一级指标和 30 个二级指标，并与可持续发展目标相对应。

在此基础上，临沧市定期向云南省人民政府和国家科学技术部报告其工作进展。临沧市自 2019 年开始，每年将创新示范区创建进展纳入年度工作报告；自 2020 年开始，定期向科学技术部社会发展科技司、中国 21 世纪议程管理中心提交《国家可持续发展议程创新示范区年度报告》以及《国家可持续发展议程创新示范区创新能力评价报告》所需素材。包括临沧市在内的国家可持续发展议程创新示范区建设工作经验还被纳入了中国政府向联合国提交的第二次《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》（第三章主要经验），以及分别于 2017、2019、2021、2023 年发布的四期《中国落实 2030 年可持续发展议程进展报告》中。

在本报告的撰写中，编制研究组对临沧市现有的政策体系与数据资源进行了跨部门、跨层级的系统梳理，通过大量的信息收集、实地调研和专家论证工作，在临沧市既有可持续发展指标体系的基础上对《2030 年可持续发展议程》提出的 17 项可持续发展目标、169 个子目标和 231 项指标进行了本地化“转译”与语境转换，克服了本地化过程中的限制因素，将临沧市可持续发展的进展现状与可持续发展目标框架进行了拓展匹配，筛选了具备相关性、重要性、可获得、可测量的相关目标，并评估了临沧市实现这些目标的可能性。最终，《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》选用了 16 项可持续发展目标和 85 项本地化评估指标，希望能够更准确地反映临沧市的实际情况，同时为其他城市的进展评估提供参考与借鉴。



图 3.1 临沧市可持续发展评估指标筛选流程示意

3.2 形成对可持续发展目标和自愿地方评估的自主意识

不同利益相关方对《2030 年可持续发展议程》的理解、认同和参与，是持续、有效推进落实临沧市国家可持续发展议程创新示范区建设工作的关键。

在多层级、跨职能地方政府层面，临沧市人民政府多次召开跨部门专题工作会，研究安排部署落实《2030 年可持续发展议程》工作，明确制定了落实国家和省级支持政策、创新示范区 30 项考核指标、年度重大项目建设目标的分解方案，将创新示范区建设纳入各级政府部门的综合考评、巡察、督查工作。同时，创新示范区建设被纳入临沧市人民代表大会和中国人民政治协商会议临沧市委员会会议政的重要内容。临沧市举办了临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区推进会、“一带一路”大通道建设和绿色产业发展讲座、落实习近平主席重要指示共商临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区座谈会等活动；开展了多期“临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区专题培训班”，可持续发展意识和能力不断提高。此外，临沧市认真总结落实《2030 年可持续发展议程》过程中取得的经验成效和工作亮点，并积极与国家相关部门和全社会分享相关案例，通过任务参与、能力建设和典型案例获得的肯定，不同部门的工作人员提高了自身参与落实工作的主动性和责任感。

在面向社会公众层面，按照人人参与、人人尽力、人人享有的原则，临沧市依托报刊、广播、电视以及互联网等多种传播媒介，通过组织临沧市可持续发展议程创新示范区新闻发布会、新闻采访、专家解读、专题片制作、创新示范区《简报》编制、活动报道等形式对《2030 年可持续发展议程》以及临沧市的落实工作进行了多方位的解读和宣传，突出展现了临沧加快对外开放步伐、推进绿色产业发展、促进民族团结进步等方面的实践经验；举办了“可持续发展项目”“现代农民”和“现代企业家”等六大培

训工程，不断提高相关利益群体的可持续发展意识和能力；连续举办年度“科技活动周”“科技工作者日”等活动，通过科普宣讲、展板展示、资料发放等形式对临沧市的生物多样性保护、社会治理现代化和创新示范区建设进行了介绍，帮助公众更好地认同《2030 年可持续发展议程》，认识各项 SDGs 和创新示范区的建设同个人和社会利益密切相关，号召全社会的共同参与，为落实可持续发展议程创造良好的社会氛围。

在伙伴关系搭建方面，临沧市积极与中国科学院、中国工程院、中国农业大学和华中科技大学等科研院所合作，成功举办两次创新示范区“院士临沧行”活动并签订相关合作协议；与俄罗斯杜布纳市、斯里兰卡加姆波勒市、缅甸腊戍市、柬埔寨王国白马省建立了国际友好城市关系；持续推进与缅甸等国家的国际合作与交流，举行了“一带一路”减贫与发展联盟成立大会暨“全球可持续减贫与发展”学术研讨会、国际澳洲坚果发展年会暨临沧坚果文化节，成功举办 4 届缅甸（腊戍）—中国（临沧）边境经济贸易交易会 and 9 届亚洲微电影艺术节，首届临沧·百国华侨华人联谊会，扩大了临沧落实《2030 年可持续发展议程》的影响力。

以此地方自愿陈述报告编写为契机，编制研究组与不同政府部门的工作人员、企业代表、本地居民代表进行了广泛且深入的交流，多方组织机构和个人对本次报告编写提供了详实的资料和讲解，为本次报告编制的数据分析和案例撰写提供了基础保障，充分体现了临沧市全社会对可持续发展事业的关切与支持。

3.3 可持续发展融入地方框架

推进地方可持续发展是一项复杂的系统工程，将本地化的可持续发展目标与区域和地方既有的发展政策体系进行有效衔接十分必要，可有效保障国际议程和国家战略在落实过程中的协同推进。

中国政府在制定《中国落实 2030 年国家可持续发展议程国别方案》时，将可持续发展议程与国家中长期发展规划进行了有效对接。根据《国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，中国在未来五年将深入“实施可持续发展战略”“积极落实联合国 2030 年可持续发展议程”。各政府部门也围绕国家中长期规划要求分别在相应领域制定了战略政策。比如，经济领域制定了《国家创新驱动发展战略纲要》《全国农业可持续发展规划（2015—2030 年）》《国家信息化发展战略纲要》，社会领域出台了《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》《国家乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》《“健康中国 2030”规划纲要》《“十四五”推进农业农村现代化规划》，环境领域编制了《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011—2030 年）》《国家应对气候变化规划（2014—2020 年）》《国家适应气候变化战略 2035》《生态文明体制改革总体方案》等。

云南省也为落实本地区发展战略目标与国家落实《2030 年可持续发展议程》整体规划的衔接出台了针对本省发展的政策体系，出台了《云南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《云南省“十四五”高原特色现代农业发展规划》《云南省“十四五”数字农业农村发展规划》《中共云南省委 云南省人民政府关于贯彻落实国家创新驱动发展战略的实施意见》（云发〔2016〕20 号）、《云南省建设我国民族团结进步示范区规划（2016—2020 年）》（云发〔2017〕8 号）、《中共云南省委 云南省人民政府关于加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的实施意见》（云发〔2015〕21 号）等中长期政策文件。

我们关注到，在 2015 年《2030 年可持续发展议程》发布后，国际国内形势发生了深刻复杂的变化。一方面，全球政治、经济、科技、产业等领域发生深刻变化，国际环境日趋复杂，地缘冲突、气候变化、能源和粮食危机等多重挑战交织叠加，全球可持续发展事业正面临前所未有的严峻挑战。另一方面，中国的经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平显著提升，总体转向高质量发展阶段，同时发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济社会发展呈现出新趋势。推动疫后经济复苏、促进“碳达峰碳中和”、落实全球发展倡议已成为“十四五”时期可持续发展的紧迫需求。

临沧市将可持续发展议程的落实推进工作与国家和区域政策进行了有效衔接，与既有的乡村振兴示范区、兴边富民示范区建设协同推进，并在建设进程中识别了国内外形势的发展变化，对现有发展策略和实施路径进行了审查和修订。在创新示范区创建初始时期，围绕“边疆多民族欠发达地区创新驱动发展”的建设主题，临沧市制定了《临沧市可持续发展规划（2018—2030 年）》和《临沧国家可持续发展议程创新示范区建设方案（2018—2020 年）》（以下简称《建设方案（2018—2020）》）。创新示范区建设后，临沧市在脱贫攻坚与乡村振兴产业提升、边境经济开放合作、绿色产业推进等工作上取得了突出成绩，实现了综合交通和脱贫攻坚两大历史性跨越，中缅印度洋海公铁联运新通道于 2021 年实现试通首发，对缅开放取得重大突破。在新形势、新背景下，临沧市通过综合考虑国家政策、国际环境和自身发展的变化，对《临沧市可持续发展规划（2018—2030 年）》进行了动态调整，并制定了新一期的建设方案，即《临沧国家可持续发展议程创新示范区建设方案（2021—2025 年）》（以下简称《建设方案（2021—2025）》）。

围绕可持续发展愿景，临沧市明确了提升互联互通能力、发展环境友好产业、开发民族特色资源和增强创新支撑水平四大重点任务，制定了分别到 2025 年和 2030 年的发展目标和进度计划。

《临沧市可持续发展规划（2018—2030 年）》的总体发展愿景为：围绕落实《2030 年可持续发展议程》，以破解制约临沧可持续发展的瓶颈问题为切入点，积极探索边疆多民族欠发达地区创新驱动发展的路径，突出在开放共享、绿色经济、协同发展、创新发展等领域创新试验，加快建设临沧国家可持续发展议程创新示范区，形成可操作、可复制、可推广的有效模式，建设沿边全面开放新动能释放先行区、环境友好产业跨越式发展样板区、民族特色资源高品质利用引领区，为全球同类地区提供临沧经验和临沧方案。

围绕临沧市发展基础薄弱、推进不平衡、产业支撑不足、创新能力弱等瓶颈问题，和社会、经济、环境领

域的可持续发展需求，临沧市明确了推进可持续发展议程的四大重点任务，即：全面提升互联互通能力，建设开放包容强临沧；大力发展环境友好产业，建设繁荣共享富临沧；充分开发民族特色资源，建设风情浓郁美临沧；切实增强创新支撑水平，建设活力迸发新临沧。依据规划重点任务目标，《建设方案（2021—2025）》在区域开放合作提升、乡村振兴战略实施、民族文化保护传承、生态文明先行区建设、创新驱动引领高质量发展五个领域确定了 91 项重点项目。以行动为导向，临沧市还制定了到 2025 年和 2030 年两个时期的发展目标和进度计划，并在建设方案中设定了到 2025 年的年度考核指标。

到2020年

与全省全国同步全面建成小康社会。沿边开放、绿色发展、基础设施建设、民族文化保护与开发等方面取得显著成效。

到2025年

特色资源转化能力显著提升，可持续发展水平显著提高，民族团结进步示范区、面向南亚东南亚辐射中心建设取得成效，生态保护、环境质量、资源利用效率不断提升，形成一批可复制、可推广的模式和经验。

到2030年

初步建成沿边全面开放新动能释放先行区、环境友好产业跨越式发展样板区、民族特色资源高品质利用引领区，国家可持续发展议程创新示范区示范带动作用全面提升，形成可操作、可复制、可推广的边疆多民族欠发达地区典型可持续发展模式。

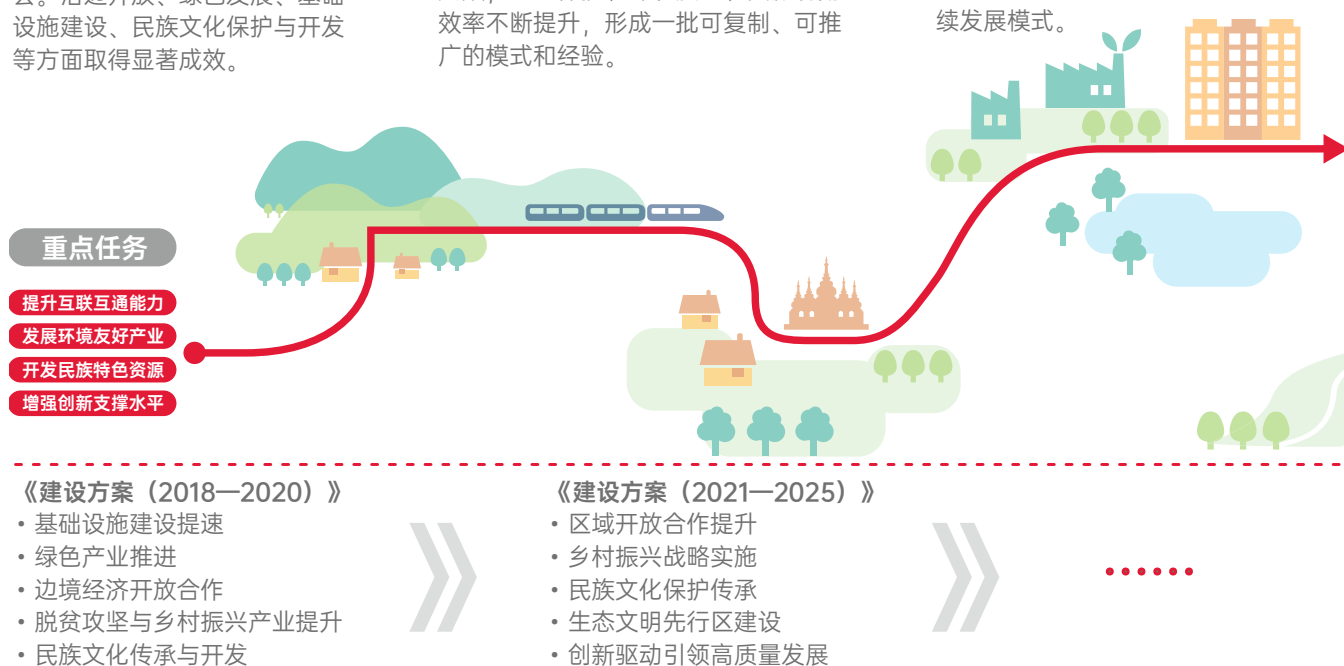


图 3.2 临沧市落实《2030 年可持续发展议程》路线示意

3.4 保障体制机制

在推进机制方面，临沧市以规划和建设方案中提出的重点行动的推进为导向，明确了五大行动推进组的责任单位；以创新示范区考核评估为导向，分解了可持续发展指标和重点工程项目的责任主体。

《2030 年可持续发展议程》通过后，中国政府率先建立了落实议程的工作机制保障，于 2016 年成立由 45 个部委组成的落实 2030 年议程部际协调机制，将 17 个可持续发展目标及 169 个子目标细化到各部委牵头落实，要求各级政府承担主体责任，既要加强横向的跨领域、跨部门协调，又要确保政策纵向落地，形成“中央—地方—基层”的有效落实机制。针对国家可持续发展议程创新示范区的建设工作，构建了以科技部牵头、部际联席会议协同、地方为主体以及社会公众参与的多元推进体系。

为保障规划方案的顺利实施，协同推进创新示范区建设与已有战略安排，云南省成立了由分管科技工作的省政府领导任组长的云南省临沧国家可持续发展议程创新示范区建设工作领导小组，临沧市成立了以市委、市政府主要领导为组长的临沧市建设创新示范区领导小组，研究决定重大创新事项，统筹制定创新政策措施，出台了《临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区领导小组工作规则》，规范建设工作有序开展。在项目推进方面，临沧市建立了以市级负责人为组长的“五大行动”推进组和综合工作组，按“一个行动、一个工作推进组、一位主抓领导、一个牵头部门、一个实施方案”的思路，制定细化实施方案，设定定期调度、专项督查、目标考核、推广宣传等各项工作，并建立每半年向省政府常务会汇报工作 1 次，每年分别向科技部、部际联席会汇报工作 1 次，市级各部门每年向国家部委汇报 1 次以上的定期报告工作情况和信息报送制度，强化规划对年度计划执行和重大项目安排的统筹指导，指导各部门和各县（区）开展工作，合力推动临沧创新发展，确保规划提出的各项任务落到实处，集合全市力量高质量推进临沧创新示范区建设工作。

根据《建设方案（2018—2020）》的任务分解，对接国家战略的基础设施建设提速行动推进组由临沧市交通运输局牵头负责，发展与保护并重的绿色产业推进行动推进组由临沧市发展和改革委员会牵头负责，边境经济开放合作行动推进组由临沧市商务局牵头负责，脱贫攻坚与乡村振兴产业提升行动推进组由临沧市农业农村局牵头负责，民族文化遗产与开发行动推进组由临沧市文化和旅游局牵头负责；根据《建设方案（2021—2025）》的任务分解，区域开放合作提升行动推进组由临沧市发展和改革委员会牵头负责，乡村振兴战略实施行动推进组由临沧市乡村振兴局牵头负责，民族文化保护传承行动推进组由临沧市文化和旅游局牵头负责，生态文明先行区建设行动推进组由临沧市生态环境局牵头负责，创新驱动引领高质量发展行动推进组由临沧市科学技术局牵头负责，招商引资工作组由临沧市投资促进局负责，资金保障组由临沧市财政局牵头负责，宣传推介工作组由市委统战部牵头负责，督查考核工作组由市委办公室牵头负责。

此外，临沧市出台了《临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区考核指标任务分解方案》，将纳入规划目标的科技创新、经济发展、社会发展、生态人居和特色指标五个方面的 30 个考核指标逐一进行责任分解，详细落实了每个指标的负责单位。比如，在科技创新方面，全社会与试验发展经费投入强度由临沧市科学技术局牵头负责，责任部门涉及各县（区）人民政府、市工业和信息化局、市教育体育局、市财政局和市农业农村局等。责任落实同样体现在《建设方案》的实施重点项目方面。比如，根据《建设方案（2018—2020）》列明的 99 项重点项目清单，在对接国家战略的基础设施建设提速行动中涉及的“大理至临沧铁路”项目，明确表明了承担单位为临沧市地方铁路发展局。

在支持政策方面，为保障临沧市可持续发展议程创新示范区的工作推进，临沧市形成了以国家总体政策为统领，专项政策和地方政策为支撑的政策保障体系。

科学技术部会同相关部委和地方政府在科技支撑、政策先行先试、政策宣传推广等方面为创新示范区的建设提供了有力支持。2019年8月，云南省政府出台了《云南省人民政府办公厅关于印发支持临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区若干政策的通知》（云政办发〔2019〕74号）（以下简称《若干政策》），从财政、科技创新、乡村振兴和对外开放4个方面提出了12条支持临沧建设国家可持续发展议程创新示范区的政策。《若干政策》明确提出，从2020到2022年，省财政每年给予2亿元示范区综合财力补助，聚集创新手段，推进实施五大行动；省财政科技经费每年安排5,000万元科技创新经费支持示范区加强科技创新，省科学技术厅设置了国家可持续发展议程创新示范区科技专项，为创新示范区建设提供了保障。

在中央政府和云南省政府的支持下，临沧市出台了《临沧市南汀河保护管理条例》《临沧市古茶树保护条例》《临沧市集中式饮用水水源地保护条例》《临沧市锦绣茶尊古茶树保护实施办法》等生态保护支撑政策，完成全市104个集中式饮用水水源地保护区划定，加强古茶树资源保护，促进南汀河流域资源开发、环境保护和可持续发展；制定了《科技支撑国家可持续发展示范区建设若干政策》《临沧市高层次人才引进办法（试行）》《临沧市“沧江名家”“沧江名匠”“沧江名师”“沧江名医”评选办法》等科技和人才支撑政策，为创新示范区建设科技创新，发挥人才活力提供有力的政策保障。



3.5 不让任何一个人掉队

“不让任何一个人掉队”是《2030 年可持续发展议程》的基本原则，在城市层面的执行代表着如何在城市层面加强平等和包容，减少导致某些个人或群体掉队的平等和脆弱性的承诺。临沧市在创新示范区的建设中坚持以人为本、坚持“不让任何一个民族掉队，不让任何一个人掉队”的原则，在社会治理过程中关注所有群体的健康福祉和参与机制，为消除不平等做出努力。



3.6 结构性问题

实现地方可持续发展需要关注社会系统内环境、经济、社会各要素的协调发展，在实现可持续发展目标的进程中了解结构性问题或阻碍对于临沧市可持续发展议程创新示范区的建设至关重要。本报告从工作执行角度梳理了临沧市建设发展中经历的主要变化及其影响，以期为未来的工作提供参考。



国际环境更趋严峻复杂和不确定，实施高水平对外开放面临挑战。临沧市互联互通、功能完备、高效安全、保障有力的现代基础设施网络还没有完全建成，清水河口岸扩大开放等对外开放的政策制约还没有完全解决，中缅新通道海公铁联运还没有实现常态化运行，口岸区位优势没有充分发挥，全方位、多层次、宽领域的开放格局尚未形成。



经济全球化遭遇逆流，经济增长的不稳定性、不确定性增强。临沧市仍是后发展欠发达地区，发展基础薄弱，经济总量小，支撑高质量发展的基础还不牢固，特色资源优势没有充分转化为发展优势，财政状况和财政支持项目落地面临挑战，在充分发挥沿边优势、资源优势和多民族文化潜力等方面还有差距。



参与新一轮科技革命和产业深入发展的能力不足。临沧市以科技创新为核心的全面创新推进力度不足，产业支撑不足，人才特别是高端人才引进培养不够，本地企业和科研机构研发动力和创新能力弱，科技成果转化难度大，尚未完全形成创新驱动发展的态势。



城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展，社会保障体系建设还有差距。临沧市教育、卫生均衡发展还有差距，面临支撑产业现代化发展的优质劳动力资源匮乏、高水平养老服务等社会福祉体系建设难度大等问题，持续保障和改善民生任务艰巨。



气候风险不断加剧，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调发展的需求迫切。临沧市生态环境较为敏感脆弱，当前自然资本、物质资本、人力资本、社会资本有机结合相互推进程度还不够，在协调推动生态环境保护和经济发展、深度优化调整产业结构、促进经济社会发展全面绿色转型等方面仍有不足。

铁路

04



重点任务 执行进展



4.1 可持续发展指标完成情况

临沧市在《临沧市可持续发展规划（2018—2030年）》中，从科技创新、经济发展、社会发展、生态人居和特色指标五个方面确定了符合临沧市情况的可持续发展指标以及2020年、2025年和2030年的达成目标。本报告对临沧市2020年和2022年的完成情况进行了评估，通过颜色标注表示指标的完成状况，红色表示与目标值有较大差距（完成目标值的60%以下或不优于2017年值），橙色表示与目标值有一定差距（完成目标值的60%—80%），黄色表示规划目标基本完成（完成目标的80%以上），绿色表示完成或优于目标值，灰色表示数据缺失或不可比。

临沧市可持续发展指标总体完成情况较好。

在2020年可统计、可公开的29个指标中，科技进步贡献率、人均GDP、贫困人口发生率、森林覆盖率、绿色能源产值等24项超额完成或基本完成，其中绿色指标有19项，黄色指标有5项；城镇调查失业率、进出口贸易总额2项指标与目标值有一定差距，显示为橙色；全社会R&D经费投入强度、旅游接待人次、健康生活目的地产值3项指标未完成，显示为红色；1项指标不可比，存在统计缺失或数据不公开。

在2022年可统计、可公开的23个指标中，国家高新技术企业数、市场主体数量、人口平均预期寿命等22项指标超额完成或基本完成，其中绿色指标有15项，黄色指标有7项；仅万人发明专利拥有量1项指标未完成，显示为红色；由于报告编制周期限制及统计测算调整等原因，7项指标存在统计缺失或数据不公开。

2017年至2022年

**科技创新指标**

虽然国家高新技术企业数、劳动年龄人口平均受教育年限等指标取得了积极进展，但万人发明专利拥有量等指标仍与规划目标存在较大差距。结果表明，临沧市在科技创新的经费投入及科技成果转化等方面面临较大挑战。

**经济发展指标**

总体完成情况较好。在可统计的指标中，除农产品加工产值与农业总产值比未完全达到年度规划目标外，其余全部完成。结果表明，临沧市未来需要进一步明确农产品产区优势，在农产品精深加工上谋求突破，延伸产业链、提升附加值，推进农产品加工业发展。

**社会发展指标**

四分之三以上指标完成或基本完成。城镇和农村居民人均可支配收入、人口平均预期寿命等指标持续向好，但城镇调查失业率距离目标仍有一定差距。结果表明，临沧市需持续提升民生保障水平和社会福祉。

**生态人居指标**

总体完成情况表现优异。除了因城市建成区面积快速扩大导致的建成区绿化覆盖率指标状态为基本完成外，其余指标均为完成或优于目标值。结果表明，临沧市在加强环境治理、推进节能减排、建设美丽临沧等方面的工作取得了积极的进展，生态优先、绿色发展的理念和实践显现出成效。

**特色指标**

进出口贸易总额、旅游接待人次等指标在 2020 年前后出现波动下滑，在 2022 年呈现回升状态。电力装机规模虽然未达到预期，但 2022 年临沧市绿色电力装机规模占比达 98% 以上，对绿色能源发展形成了重要的支撑。结果表明，临沧市需要继续探索将优势资源转化为发展优势的路径。

表 4.1 临沧市可持续发展指标完成情况

一级指标	二级指标	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2020 年目标值	2020 年完成状况
科技创新	全社会 R&D 经费投入增速 (%) **						
	国家高新技术企业数 (户) **						
	技术合同成交额 (亿元) **						
	万人发明专利拥有量 (件) **						
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.5	10.7	10.9	11.0	11.0	●
	全社会 R&D 经费投入强度 (%) *	0.40	0.37	0.37	0.30	1.00	●
	科技进步贡献率 (%) *	47.5	48.0	48.5	49.0	49.0	●
	公民具备科学素质的比例 (%) *	3.7	5.0	6.0	7.0	7.4	●
经济发展	人均 GDP (万元)	2.39	2.66	2.99	3.63	3.30	●
	农产品加工产值与农业总产值比 **						
	市场主体数量 (%) **						
	固定资产投资增幅 (%)	28	25	26	20	20	●
	单位 GDP 能源消耗量 (tec/ 万元)	ND	ND	ND	ND	ND	●
	万元 GDP 用水量 (t/ 万元)	132.7	127.3	123.7	121.3	123.0	●
	一般工业固废综合利用率 (%)	90.04	73.27	73.88	85.44	≥ 63	●
	农业废弃物资源化利用 (%)	74.29	78.81	80.74	85.17	85.00	●
	“三品一标”获证累计面积 (万亩)	626.90	887.00	904.70	940.94	920.00	●
	第三产业增加值占 GDP 比重 (%) *	47	49	47	45	40	●
社会发展	财政民生支出占一般公共预算支出比重 (%)	81.78	81.80	83.70	82.00	80.00	●
	城镇居民人均可支配收入 (元)	25,056	27,161	29,524	30,794	32,300	●
	农村居民人均可支配收入 (元)	9,814	10,756	11,907	12,824	13,061	●
	人口平均预期寿命 (岁)	73.61	73.47	74.01	74.62	76.50	●
	农村卫生户厕普及率 (%) ¹	56.00	60.00	70.00	55.30	80.00	●
	农村地区自来水普及率 (%)	79.11	83.36	89.43	91.20	82.00	●
	城镇调查失业率 (%)	3.67	3.47	3.25	3.56	3.30	●
	全员劳动生产率增长 (%) **						
	每千名老年人口养老床位 (张) *	28	32	33	35	35	●
	贫困人口发生率 (%) *	5.05	0.81	0	0	0	●
生态环境	森林覆盖率 (%) ²	65.55	66.72	68.48	70.20	70.00	●
	城市空气质量优良天数比例 (%)	98.1	98.4	97.8	99.5	98	●
	单位 GDP 二氧化碳排放下降 (%) **						
	地表水考核断面水质达到或好于三类水体比例 (%)	100	100	100	100	100	●
	建成区绿化覆盖率 (%) *	40.71	41.13	40.29	40.15	41.00	●
特色指标	进出口贸易总额 (亿元)	52.75	54.94	60.74	54.88	80.00	●
	旅游接待人次 (万人次)	1,856.92	2,546.26	3,180.84	1,882.15	3,566.00	●
	电力装机 (万千瓦) **						
	中等收入群体比重 (%) **						
	绿色能源产值 (亿元) *	35.00	37.00	39.70	50.80	50.00	●
	绿色食品产值 (亿元) *	300.00	327.00	355.00	400.00	400.00	●
	健康生活目的地产值 (亿元) *	157.00	285.00	414.10	244.15	540.00	●

注：1. 2017—2019 年统计指标为“农村无害化卫生厕所普及率”，2020 年更改为“农村卫生户厕普及率”，算法修改，与规划目标值不可比。
2. 2021 年，全国森林资源管理与第三次全国国土调查成果相对接，纳入森林覆盖率统计的地类划分标准发生变化，与规划目标值不可比。
●表示完成目标的 60% 以下，●表示完成目标的 60%—80% 之间，●表示完成目标的 80% 以上，●表示完成目标或超过目标值，●表示数据缺失或不可比。
无 * 表示 2017 年至 2022 年共有的可持续发展指标，* 表示 2017 年至 2020 年独有的可持续发展指标，** 表示 2021 年至 2022 年的新增指标。
ND 表示数据不公开或暂无。

2021 年	2022 年	2022 年 目标值	2022 年 完成状况	2025 年目标	2030 年目标	数据来源
4.33	无	17.00	●	17.00	17.00	临沧市科学技术局
18	26	22	●	35	50	临沧市科学技术局
8.0	3.1	3.0	●	6.0	11.0	临沧市科学技术局
0.44	0.25	0.49	●	0.63	0.82	临沧市市场监督管理局
10.6	10.7	10.7	●	11	12	临沧市教育体育局
						临沧市科学技术局
						临沧市科学技术局
						临沧市科学技术局
4.05	4.47	4.3	●	5	10	临沧市发展和改革委员会
1.28	1.34	1.38	●	1.74	2.56	临沧市农业农村局
11.84	25.4	14	●	14	14	临沧市市场监督管理局
16.9	16.8	15	●	15	10	临沧市发展和改革委员会
ND	ND	ND	●	ND		临沧市发展和改革委员会
99.2	95.7	96.6	●	84	80	临沧市水务局
83.86	84.22	≥ 80	●	≥ 80	≥ 80	临沧市工业和信息化局
84.23	86.02	85	●	88	90	临沧市农业农村局
945.74	1,061.94	970	●	1,000	1,200	临沧市农业农村局
						临沧市统计局
80.29	77.00	80.00	●	80	80	临沧市财政局
33,720	35,021	36,176	●	46,000	62,000	临沧市人力资源和社会保障局
14,196	15,194	15,615	●	19,400	28,198	临沧市农业农村局
74.85	75.34	75.15	●	76.05	77.55	临沧市卫生健康委员会
60.90	67.84	66.00	●	75	100	临沧市农业农村局
84.00	84.60	85.00	●	88	90	临沧市水务局
3.53	3.49	≤ 5.5	●	≤ 5.5	≤ 5.5	临沧市人力资源和社会保障局
29.74	—	6.09	●	8.11	10	临沧市人力资源和社会保障局
						临沧市卫生健康委员会
						临沧市乡村振兴局
57.83	57.83	70.20	●	70.2	70.2	临沧市林业和草原局
98.1	98.9	ND	●	ND		临沧市生态环境局
9.00	5.30	ND	●	ND		临沧市生态环境局
100	100	100	●	100	100	临沧市生态环境局
						临沧市住房和城乡建设局
36.25	40.58	42.05	●	65.63	137.85	临沧市商务局
2,395	3,130	2,650	●	3,100	3,600	临沧市文化和旅游局
863.61	875.61	946.86	●	1346	1500	临沧市发展和改革委员会
ND	ND	20.57	●	27	35	临沧市人力资源和社会保障局
						临沧市发展和改革委员会
						临沧市农业农村局
						临沧市文化和旅游局

4.2 重点任务完成情况



图 4.1 临沧市可持续发展愿景和重点任务分解示意

临沧市围绕“边疆多民族欠发达地区创新驱动发展”的主题，积极探索将丰富的民族文化资源、自然生态资源和沿边优势转化为发展优势的方法和路径，围绕“开放包容强临沧、繁荣共享富临沧、风情浓郁美临沧、活力迸发新临沧”的发展愿景，提出了四项重点任务：全面提升互联互通能力、大力发展环境友好产业、充分开发民族特色资源、切实增强创新支撑水平。

在具体推进上，临沧市结合资源禀赋和发展特点，以自身需求和发展趋势为导向，分阶段制定和实施行动方案，通过项目支撑经济社会可持续发展。《建设方案（2018—2020）》在基础设施建设提速、绿色产业推进、边境经济开放合作、脱贫攻坚与乡村振兴产业提升、民族文化遗产与开发五个行动方向，配套实施 99 项重点建设项目；截至 2020 年，创新示范区建设 99 项重点项目累计完成投资 870.8 亿元。《建设方案（2021—2025）》在区域开放合作提升、乡村振兴战略实施、民族文化保护传承、生态文明先行区建设、创新驱动引领高质量发展等五个行动方向，配套实施 91 项重点建设项目。截止到 2023 年 6 月底，91 个创新示范区建设方案重点项目累计完成投资 261.3 亿元。

图 4.2、图 4.3 采用桑基图展示各重点任务中的重点建设项目对标主要 SDGs 的情况，通过线条的粗细程度反映项目对 SDGs 贡献程度和不同阶段关注重点的变化。总体来看，与 SDG9 相关的项目数量最多，占项目总量的 37.37%，其次是与 SDG8（占 14.74%）、SDG11（12.63%）和 SDG17（8.42%）相关的项目。对比两个阶段，《建设方案（2021—2025）》不再专门安排与 SDG1 相关的项目，而增加了与 SDG10 和 SDG13 相关的项目。

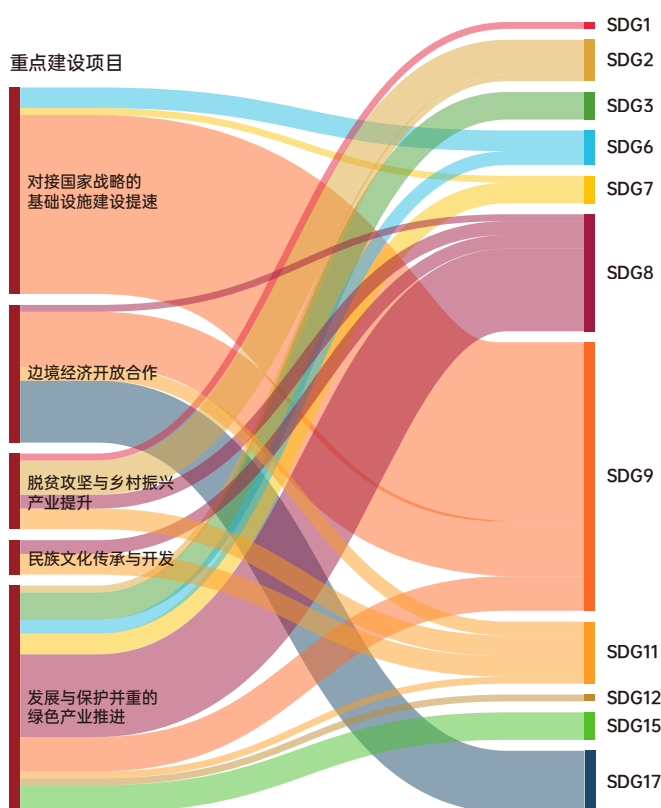


图 4.2 《建设方案（2018—2020）》重点建设项目对标 SDGs 示意

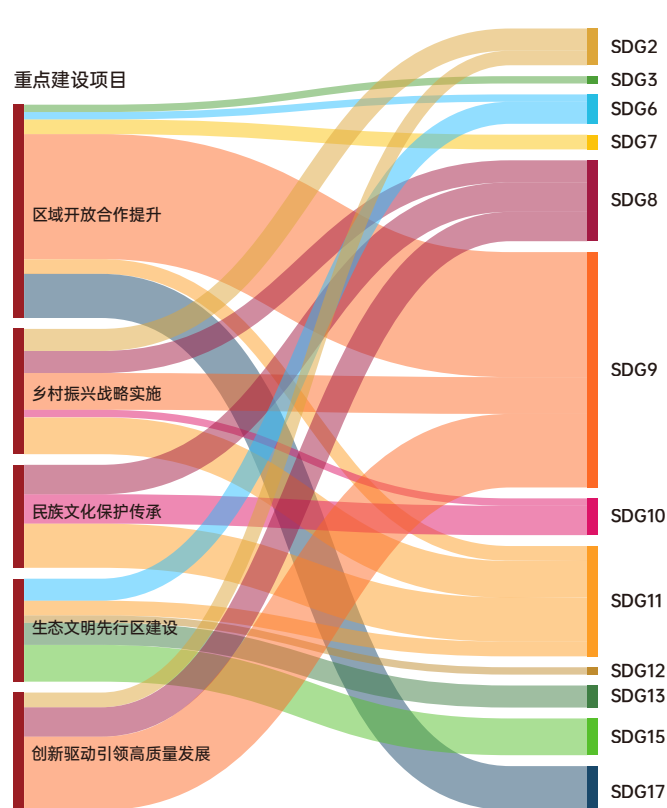


图 4.3 《建设方案（2021—2025）》重点建设项目对标 SDGs 示意

注：一项重点建设项目存在支持多个 SDGs 的情况，此处仅选择支持最显著的一个 SDG 进行展示。

在《建设方案（2018—2020）》的五个行动领域中，绿色产业推进行动领域包含的项目数量最多，项目类型涉及绿色能源、绿色食品、健康生活目的地建设和生态保护等方面，除支撑 SDG8 外，还可以支持 SDG2、SDG3、SDG9 等多个目标；其次是基础设施建设提速行动领域，主要围绕综合交通网、物流、水利等方面开展，对落实 SDG9 的贡献程度最高。

在《建设方案（2021—2025）》的五个行动领域中，区域开放合作提升行动领域包含的项目数量最多，重点建设项目主要围绕基础设施提升、边境经济合作区建设等方面进行，可为落实 SDG9、SDG17 等目标提供有力支持。

对比两个阶段的重点建设项目，临沧市在乡村振兴和民族文化保护传承领域的项目数量有所增多，对落实 SDG2、SDG8、SDG9 和 SDG11 等目标形成了重要支撑。同时，临沧市对气候变化和创新驱动发展领域的关注度有所提高，在《建设方案（2021—2025）》中明确增加了生态文明先行区建设和创新驱动引领高质量发展两个行动领域的重点建设项目。其中，生态文明先行区建设行动领域的重点建设项目主要围绕生态环境保护、生物多样性保护、资源节约利用等方面开展，可有效支持落实 SDG6、SDG11、SDG12、SDG13 和 SDG15 等目标；创新驱动引领高质量发展行动领域的重点建设项目着力集聚创新人才、构建创新平台和强化技术攻关等方面，可为推进落实 SDG2、SDG8、SDG9 等目标提供支持。

两个阶段的行动方向表明，临沧市持续关注基础设施建设、经济开放合作、乡村振兴和民族文化保护传承等方面的工作，并综合考虑国家政策、国际环境和自身城市建设的发展变化，对重点建设项目的部署情况进行了动态调整。



表 4.2 临沧市可持续发展重点任务、重点任务分解、重点行动和工程

重点任务	重点任务分解	重点行动和工程
提升互联互通能力	1. 联通国际、国内市场，加快对外开放合作 2. 构建对接国家战略的互联互通交通基础设施 3. 建设和谐稳固边境，促进边境繁荣发展	对接国家战略的基础设施建设提速行动
		- 综合交通网建设工程 - 物流网建设工程 - 水网建设工程 - 能源保障网建设工程 - 信息网建设工程
		边境经济开放合作行动
		- 临沧边境经济合作区建设工程 - 通关便利化建设工程 - 国际交流合作工程
发展环境友好产业	1. 构建现代产业体系，推进产业强市建设 2. 实施乡村振兴，建设安居乐业的美丽家园 3. 推进“碳达峰碳中和”，加快生态文明建设 4. 推进民生发展，增强群众获得感幸福感安全感	区域开放合作提升行动
		- 内引外联基础设施提升工程 - 边境经济合作平台建设工程 - 深化对缅交流合作工程
		发展与保护并重的绿色产业推进行动
		- 绿色能源建设工程 - 绿色食品建设工程 - 健康生活目的地建设工程 - 澜沧江流域保护发展工程
开发民族特色资源	1. 巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，讲好“临沧民族团结故事” 2. 发掘民族资源，推进民族特色旅游目的地建设 3. 加强文化遗产保护，推进合理开发利用	乡村振兴战略实施行动
		- 高原特色农业基地建设工程 - 农村人居环境提升工程 - 农民科技素质提升工程 - 乡村产业发展工程 - 乡村建设提升工程 - 乡村治理示范工程
		生态文明先行区建设行动
		- 碳达峰创新示范工程 - 生态环境保护工程 - 生物多样性保护工程
增强创新支撑水平	1. 实施创新驱动发展战略，激发创新活力 2. 突出发展重点，引人才建平台 3. 引导公众参与，推进万众创新	民族文化传承与开发行动
		- 民族文化遗产工程 - 民族文化开发工程
		民族文化保护传承创新发展行动
		- 民族团结进步工程 - 民族优秀文化保护传承工程 “世界佤乡”旅游品牌提升工程
增强创新支撑水平	1. 实施创新驱动发展战略，激发创新活力 2. 突出发展重点，引人才建平台 3. 引导公众参与，推进万众创新	创新驱动引领高质量发展行动
		- 创新主体培育工程 - 创新团队引培与全民素质提升工程 - 创新平台建设和科技攻关工程



提升 互联互通能力

临沧市区位优越，是东西连接太平洋和印度洋国际通道，南北连接“渝新欧”国际铁路联运大通道、长江经济带和海上丝绸之路的“十字构架”的中心节点。为充分发挥地缘优势，针对便捷高效的交通网络和通达条件有待提升，对内、对外深层次合作开放有待加强等方面的制约问题和发展需求，临沧市确立了加快推进开放合作平台建设，提升合作层次和水平，建成临沧联通国际、国内的重要通道，促进与缅甸等周边国家的交流合作，提高国内开放合作水平，在更大范围、更宽领域、更深层次上推动开放型经济的发展路径。为此，临沧市确定了充分联通国际、国内市场，加快对外开放合作；构建对接国家战略的互联互通交通基础设施，释放发展新动能；建设和谐稳固边境，促进边境繁荣发展三大任务方向。

重点任务分解

1. 联通国际、国内市场，加快对外开放合作
2. 构建对接国家战略的互联互通交通基础设施
3. 建设和谐稳固边境，促进边境繁荣发展

重点行动和工程

1. 对接国家战略的基础设施建设提速行动
 - 综合交通网建设工程
 - 物流网建设工程
 - 水网建设工程
 - 能源保障网建设工程
 - 信息网建设工程
2. 边境经济开放合作行动
 - 临沧边境经济合作区建设工程
 - 通关便利化建设工程
 - 国际交流合作工程
3. 区域开放合作提升行动
 - 内引外联基础设施提升工程
 - 边境经济合作平台建设工程
 - 深化对缅交流合作工程

重点任务分解

1. 联通国际、国内市场，加快对外开放合作

9 17

积极对接《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)，全力参与中缅经济走廊建设；以临沧边境经济合作区建设为重点，持续深化对缅开放合作；全面构筑现代基础设施网络，加快推进中缅印度洋新通道海公铁联运全面畅通；加快发展国际贸易和现代物流产业，将临沧建成中国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放大通道的重要组成部分。

2. 构建对接国家战略的互联互通交通基础设施，释放发展新动能

6 7
9 11 17

推动面向南亚、东南亚方向的陆路运输大通道建设，加快构建铁路、高速公路、航空和水运协调发展、相互补充的综合交通网络；加快实施县域高速公路“能通全通”和“互联互通”工程，畅通8县（区）与周边州市的高速通道；推进普通国道省道干线公路及农村公路建设，提高农村交通的通畅程度、服务能力和保障水平。

3. 建设和谐稳固边境，促进边境繁荣发展

16 17

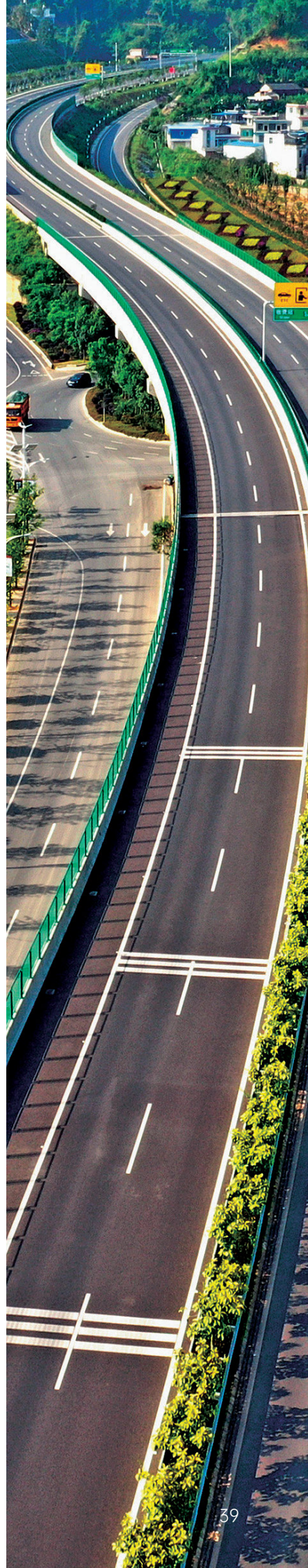
推进军民融合共建边防，健全边境地区社会治安整治长效机制，提升强边固防能力；持续打击治理跨境违法犯罪活动，深化禁毒管控和宣传教育，全面净化边境治安环境；加快推进边疆地区治理体系和治理能力现代化，统筹“一带一路”建设、兴边富民、生态保护等工作，促进边境地区经济社会发展和对外开放，维护沿边地区安全稳定与繁荣发展。

截至2023年6月，中缅新通道
进出口货物**157.87**万吨，
进出口额**67.8**亿元，
海公铁联运专列双向互运**20**批次

形成了孟定清水河口岸
至缅甸仰光港**72**小时公路到达、
至成都**72**小时铁路到达
的物流布局形态

2022年，清水河口岸
外贸进出口额完成**38**亿元，
边民互市贸易额达**3.3**亿元

8县（区）城区和乡镇
5G网络全覆盖，
全市所有行政村、自然村
4G网络和有线宽带覆盖率达100%



■ 亮点项目和进展

综合交通网络建设实现跨越式发展。临沧市以发展现代立体交通网络为目标，着力打通长期制约临沧经济社会发展的交通瓶颈，成为全省第四个拥有机场、高铁、高速公路、水运的州（市）。临沧市综合交通发展由低速向高速转换，出行方式从单一走向多元，逐渐形成外联内通、覆盖城乡、辐射全国、功能完善的综合交通体系。

2017年12月，机场高速公路建成通车，结束了临沧没有高速公路的历史，进入“高速时代”。截至2023年6月，全市累计建成高速公路468公里，其中通车324公里。

公路



铁路



2020年12月，大理至临沧铁路按开行动车标准提前半年建成通车，结束了临沧不通铁路的历史，融入全省4小时经济圈。

2023年9月，凤庆中和通用机场建成通航，与临沧博尚机场、沧源佤山机场优势互补、协同发展，进一步完善提升了临沧航空运输、应急救援等服务功能。

航空



水运

依托澜沧江及小湾、漫湾、大朝山、糯扎渡等百万千瓦级大型梯级水电站建设，临沧市库区航运发展潜力巨大，全市有航运里程447.6公里，建成码头10个。



图 4.4 2017 年 12 月 18 日，临沧第一条（段）高速公路正式通车
(扫描二维码观看临沧市交通发展情况介绍视频)

经临沧孟定清水河口岸出境的中缅新通道贯通运行。临沧市积极争取将中缅新通道海公铁联运纳入中缅经济走廊合作规划框架下重点合作内容，出台支持海公铁联运链主企业发展壮大 25 条措施加快推进新通道建设。经中缅双方共同努力，2021 年 8 月第一批货物集装箱经仰光港登陆，陆路运输由临沧孟定清水河口岸入境，接载国内铁路运输网抵达成都，首次实现第三国货物通过“海公铁”联运的方式经缅甸运抵中国。此后，中缅双方成功完成“重庆—临沧—缅甸”“四川德阳—临沧—缅甸”“深圳—临沧—仰光—印度”等线路的多批次试运，中缅货物通过“公铁”联运专列的方式实现了双向互运。截至 2023 年 6 月，共完成“海公铁”“公铁”多式联运标准集装箱 18,940 个。



图 4.5 2021 年 8 月 25 日，中缅新通道临沧站启动仪式在临沧火车站隆重举行

依托临沧边境经济合作区建设加强边境经济合作。2022 年，经共同协商，中缅双方各划出一定区域共建中缅清水河边（跨）境经济合作区，实行“共同规划、共同建设、共同管理、共同分享”，打造中缅产业发展共同体。临沧边境经济合作区依托孟定清水河、镇康南伞、沧源永和三大口岸，重点发展进出口加工和跨境商贸物流等产业，壮大沿边特色产业。2023 年 1—4 月，仅孟定清水河口岸既累计完成进出口总额 19.53 亿元，边民互市累计进出口 47,905 票、货运量 90,048 吨、货值 4.09 亿元，直接带动边民增收 240 万元，带动村集体增收 95 万元。

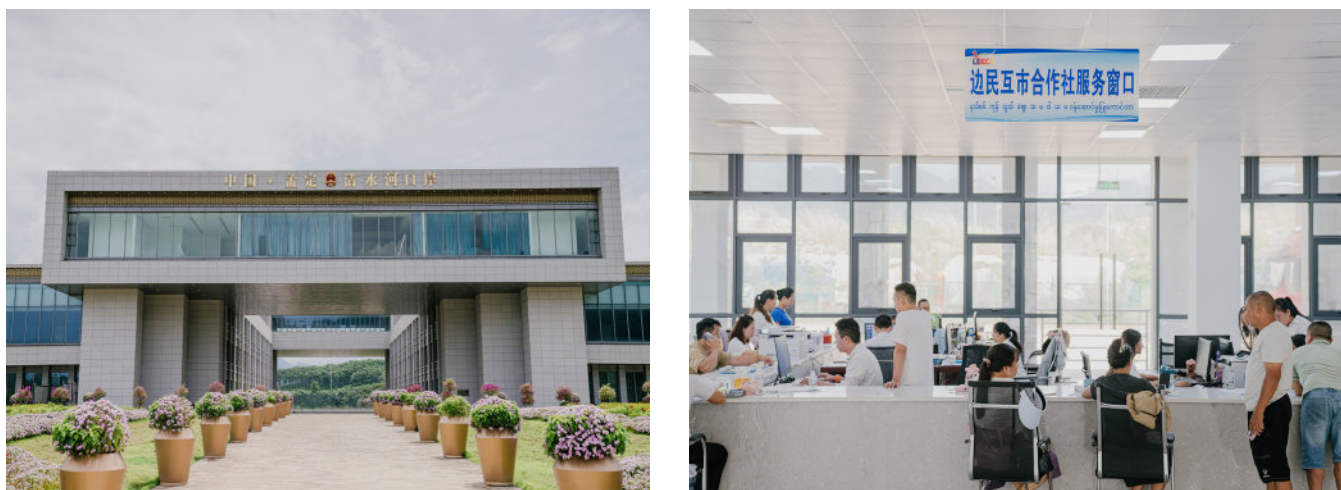


图 4.6 孟定清水河口岸联检楼外观（左）和边民互市合作社服务窗口（右）



发展 环境友好产业

临沧市生态环境良好，自然资源丰富。针对特色资源转化能力不足、产业核心竞争力不强等问题，临沧市确立了以生态环境保护为基本前提，以澜沧江绿色发展经济带和南汀河生物产业经济带为重点区域，加大生态保护的科学研究，构建绿色创新体系；发展环境友好产业，加快主导绿色产业发展提质增效；发展绿色能源和绿色食品，打造健康生活目的地，为临沧可持续发展注入绿色高质量的新动能；推进乡村振兴，促进共同富裕的发展路径。为此，临沧市明确了构建现代产业体系，推进产业强市建设；实施乡村振兴，建设安居乐业的美丽家园；推进“碳达峰碳中和”，加快生态文明建设；推进民生发展，增强群众获得感幸福感安全感四大任务。

重点任务分解

- 1.构建现代产业体系，推进产业强市建设
- 2.实施乡村振兴，建设安居乐业的美丽家园
- 3.推进“碳达峰碳中和”，加快生态文明建设
- 4.推进民生发展，增强群众获得感幸福感安全感

重点行动和工程

1. 发展与保护并重的绿色产业推进行动

- 绿色能源建设工程
- 绿色食品建设工程
- 健康生活目的地建设工程
- 澜沧江流域保护发展工程

2. 乡村振兴战略实施行动

- 高原特色农业基地建设工程
- 农村人居环境提升工程
- 农民科技素质提升工程
- 乡村产业发展工程
- 乡村建设提升工程
- 乡村治理示范工程

3. 生态文明先行区建设行动

- 碳达峰创新示范工程
- 生态环境保护工程
- 生物多样性保护工程

重点任务分解

1. 构建现代产业体系，推进产业强市建设

2 7 8 9 12

依托绿色能源资源禀赋，以“风光水储一体化”为载体推进新能源产业发展，延伸能源产业链，推进绿色能源与绿色先进制造业深度融合；巩固提升绿色食品产业基地建设，围绕茶、果、糖、菜、牛、咖啡、中药材等优势高原特色产业全产业链集聚发展，构建高原特色农产品加工体系，拓展完善绿色食品营销体系；充分发挥生态资源、中药资源和旅游资源等优势，推动健康产业与旅游、体育、文化、教育、医疗等深度融合发展，打造健康生活目的地。

2. 实施乡村振兴，建设安居乐业的美丽家园

1 2 8 11

实施乡村建设行动，改善农村人居环境，加快农房和村庄建设现代化；巩固拓展脱贫攻坚成果，在全面消除绝对贫困的基础上，对有返贫风险的居民开展动态监测和帮扶，建立产业帮扶全覆盖机制，持续开展后续扶持；加快推进沿边城镇带建设，推进以人为核心的新型城镇化建设，把沿边一线 44 个行政村（社区）全部建成现代化边境小康村；强化科技支撑，推进先进实用科技成果在农村的推广应用，推广农业可持续发展模式。

3. 推进“碳达峰碳中和”，加快生态文明建设

6 12 13 15

坚持保护优先的原则，全面改善环境质量，推动山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，筑牢西南生态安全屏障；通过推动绿色低碳转型、提高资源利用效率、控制工业领域温室气体排放、优化城市功能布局、增加生态系统碳汇等工作，助力“碳达峰碳中和”目标的实现。

4. 推进民生发展，增强群众获得感幸福感安全感

3 4 8 10

实施全民参保计划，落实社会保险待遇正常调整机制，稳步提高基本社会保障水平；提升义务教育巩固水平，推进义务教育城乡一体化均衡发展；加快城乡普惠性幼儿园建设，推动学前教育普及普惠发展；深入推进健康临沧行动，倡导全民健康理念；加强医疗卫生人才培养和引进，全面提升医疗卫生综合服务能力，增进人民健康福祉。

全市累计建成高原特色农业产业基地

2,200万亩，

认证绿色有机产品**633**个



澳洲坚果种植面积全国第一，

茶叶和甘蔗种植面积、产量全省第一，

核桃种植面积、产量全省第二

截至2023年6月，

全市绿色电力装机规模

977.04万千瓦，

以水电为主的绿色电力装机

规模占比达**98.2%**

全部沿边行政村实现

电网供电可靠率**100%**、

自然村通硬化路**100%**、

5G网络覆盖率**100%**

■ 亮点项目和进展

打造清洁可再生能源基地。临沧市大力推进新材料开发和新技术应用，让绿色能源与绿色先进制造业深度融合，积极开发风电、光伏等新能源。推进“风光水储一体化”和“源网荷储一体化”绿色能源开发，稳步推进对外电力供应。另一方面，临沧市也着力引进利用清洁电力的先进制造企业，促进能源就地消纳。截至 2023 年 6 月，临沧市电力总装机达 977.04 万千瓦，其中，水电装机规模达 843.23 万千瓦，有漫湾、大朝山、小湾 3 座大型水电站，地方中小水电站 141 座；光伏发电装机规模 117.06 万千瓦。



图 4.7 镇康大丫口水电站远景

打造健康生活目的地。挖掘“健康”“乡村”“秘境”优势资源，打造茶马健康游、田园乡村游、佤乡秘境游三大核心产品，发展健康养生养老产业，构建全域旅游、康养、特色小镇相结合的产业链条，促进健康消费。持续开展村庄清洁行动和村庄绿化美化行动，建成省级绿美乡镇 8 个、绿美村庄 30 个，凤庆县勐佑镇勐佑村被评为中国美丽休闲乡村；打造了碗窑、芒团、中山等一批特色旅游商品生产基地和 35 条重点旅游线路，“滇西南—恒春茶韵秘境佤山乡村游”线路入选全国乡村旅游精品线路。

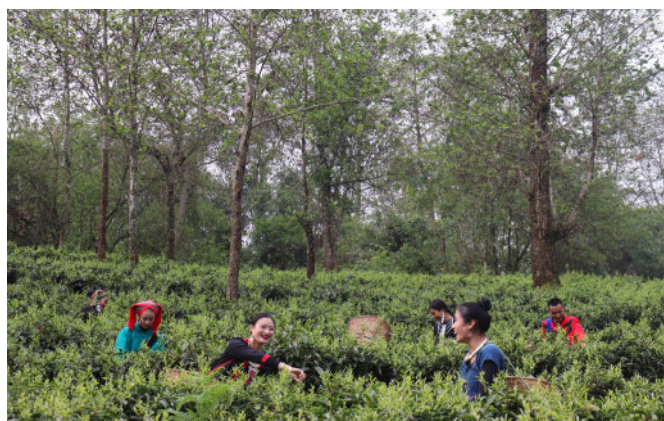
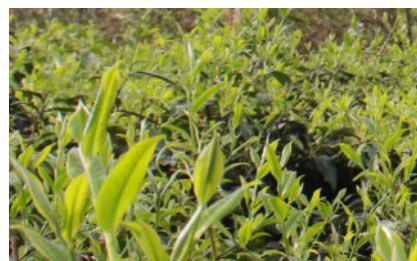


图 4.8 人民群众参与乡村旅游、享受健康生活场景

推进高原特色优质农产品基地建设。临沧市结合核桃、茶叶、畜牧、蔗糖、坚果等优势特色产业，按照“一县一业”发展模式及全产业链聚集发展思路，推进绿色优质农产品基地建设，推进绿色生产技术应用，逐步推进农业产业向优势区和园区聚集、农产品向精深加工延伸和向市场聚集。创建凤庆（核桃）、双江（茶叶）、永德（澳洲坚果）、耿马（蔗糖）等“一县一业”示范县和特色县，全市农产品的规模化、专业化、有机化和标准化发展不断推进。截至 2022 年，全市累计建成高原特色农业产业基地 2,200 万亩，认证“三品一标”¹ 650 个、面积 501.74 万亩，认定绿色食品品牌产业基地 160 个并实现 100% 挂牌，全市 36 个企业产品品牌入选云南省“绿色云品”品牌目录企业和产品品牌品名；1 个区域公用品牌进入云南省“绿色云品”品牌目录区域公用品牌名单。

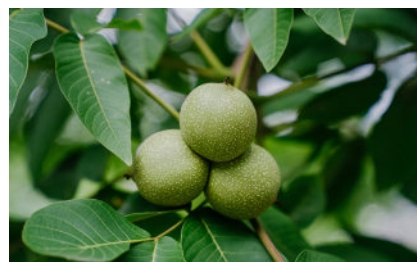
茶叶

以《临沧市古茶树保护条例》为依据，开展古茶树认定挂牌保护，推进绿色有机茶园认证，提升改造制茶工艺，开发功能性茶产品，构建全过程质量安全可追溯体系。



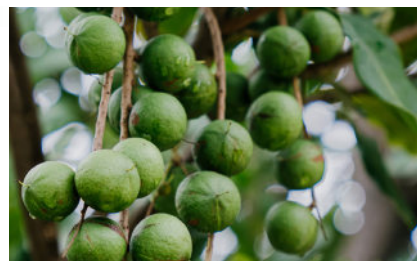
核桃

组建核桃水洗果联盟，推进核桃初制加工标准化，加快推进核桃生产链、供应链、价值链科研攻关，初步形成核桃标准化原料集中仓储、产品精深加工、科研技术支撑、成套设备支持等全产业链条。



坚果

搭建国内外科研合作平台，建成了全国唯一国家坚果类检测重点实验室，国家林业草原澳洲坚果工程技术研究中心落户临沧，建立了临沧坚果大数据平台和溯源体系。



甘蔗

打造了上中下游联动的蔗糖产业链，形成了“糖、酒、纸、饲、肥、新材料”6 大类 34 个产品的产业格局，甘蔗资源综合利用率全国位居前列。



中药材

引进了院士研究团队和配套生产企业，专家、科技特派员和企业合作发展林下药材复合生态经济，带动全市滇龙胆、茯苓、鸡血藤等中药材种植。



¹ “三品一标”指：绿色食品、有机产品、地理标志产品、达标合格农产品。



开发 民族特色资源

临沧市是一个多民族聚居的边疆城市，民族特色浓郁，文化多元包容，人文优势明显，城市魅力独特。为实现民族文化保护传承与可持续开发，解决民族文化遗产方式单一、多民族文化特色挖掘不充分、利用质量不高等问题，临沧市确立了以民族特色资源传承保护利用为基础，以兴边富民示范区建设为引导，推进民族团结进步创建工作，打造新时代民族团结进步创建工作升级版；以创新创意为动力，优化配置各类民族特色资源，打造一批民族传统文化艺术精品和民间工艺品文化品牌；创新旅游业与其他产业融合发展模式，建设高品质发展民族特色产业，建成民族特色资源高品质利用引领区的发展路径。为此，临沧市明确了巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，讲好“临沧民族团结故事”；发掘民族资源，推进民族特色旅游目的地建设；加强文化遗产保护，推进合理开发利用三大任务方向。

重点任务分解

1. 巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，讲好“临沧民族团结故事”
2. 发掘民族资源，推进民族特色旅游目的地建设
3. 加强文化遗产保护，推进合理开发利用

重点行动和工程

1. 民族文化遗产与开发行动
 - 民族文化遗产工程
 - 民族文化开发工程
2. 民族文化保护传承创新发展行动
 - 民族团结进步工程
 - 民族优秀文化保护传承工程
 - “世界佤乡”旅游品牌提升工程

重点任务分解

1. 巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，讲好“临沧民族团结故事” 1 4 10

拓展民族团结进步创建覆盖面，开展民族团结进步全域创建工作，在民生改善、文化传承、民族交流、治理水平等方面巩固提升建设成果；在不同行业、不同领域开展宣传活动，营造民族团结的良好社会氛围；尊重各民族文化差异，开展民族联谊活动，促进各民族和睦相处、文化繁荣、共同发展。

2. 发掘民族资源，推进民族特色旅游目的地建设 8 11

依托民族文化资源和自然生态景观，融入大滇西旅游环线，推进全域旅游发展，助推文化旅游产业转型升级；围绕茶文化、自然生态、民族文化等旅游资源优势，加强旅游基础和服务设施建设，形成大滇西茶马文化游线、大滇西生态自然游线、大滇西边境风情游线三条特色旅游线路；围绕少数民族文化，以民族节庆和边疆风情为特色，差异化发展特色旅游、跨境旅游产品；突出“养老养生、避暑避寒”旅游主题，推进澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设。

3. 加强文化遗产保护，推进合理开发利用 8 11

大力开展文学、音乐、舞蹈、影视、美术等民族文艺精品创作；大力发展传统造纸、陶艺、竹编、木雕、石雕、民族刺绣、民族服装等民族民间工艺；积极培育文化产业新业态，发展文化创意与设计、数字内容服务、轻工业设计、民族服装设计等新型文化服务业；提升文化附加值和发展水平，打造民族文化节庆会展品牌。

2022年，包含**滇红茶制作技艺**在内的“**中国传统制茶技艺及其相关习俗**”入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录

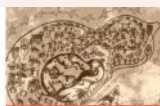
9项国家级非物质文化遗产代表性项目：



傣族手工造纸技艺



佤族木鼓舞



佤族神话《司岗里》



布朗族蜂桶鼓舞



傣族象脚鼓制作技艺



滇红茶制作技艺



傣族白象·马鹿舞



阿数瑟



打陀螺（佤族鸡枞陀螺）

截至2023年6月，
A级景区38个，
其中国家AAAA级景区7个

2022年，
接待游客总人数3,170万人次，
实现旅游总收入252.72亿元；
接待乡村旅游游客1,585万人次，
实现乡村旅游收入127.39亿元



■ 亮点项目和进展

推进民族文化保护与传承。为促进民族文化繁荣，临沧市开展了少数民族优秀传统文化保护传承工程和文化精品建设工程，整理研究并宣传推介 11 个世居少数民族、9 个跨境少数民族和临沧独有的俐侎人文化。在非物质文化遗产保护及代表性传承人培养方面，临沧市依托千余项国家、省、市、县级非物质文化遗产项目和 786 名代表性传承人，培养了 47 名民族民间文化优秀传承人。在民间文化发展和民族特色村寨建设方面，镇康县充分挖掘“阿数瑟”歌舞民间文化资源，获评中国民间文化艺术之乡；临翔区南美乡被评为“云南省首批少数民族特色小镇”，镇康县大坝村等 49 个村寨成为“云南少数民族特色村寨”，孟定镇芒团村等 20 个村寨被评为“中国少数民族特色村寨”。



图 4.9 非物质文化遗产项目及代表性传承人：
傣族手工造纸技艺项目传承人艾叶、傣族象脚鼓制作技艺项目传承人叶正文、碗窑村陶器制作技艺项目传承人邓安康（从左至右）



图 4.10 耿马县孟定镇芒团村（左）、临翔区博尚镇碗窑村（右）等特色传统村落一角

民族特色资源助推文化旅游产业发展。在文旅基础提升和景区建设方面，临沧市不断打造旅游精品线路，聚力打造集文化创意、体育竞训、休闲养生于一体的旅游目的地。推出了茶旅融合、农旅融合的旅游产品体系，建设了双江荣康达乌龙茶庄园云顶筑巢半山酒店、凤庆 3200 红茶文化苑等新业态项目。通过发展中山村竹编、碗窑村土陶、安石村茶叶、忙而村火龙果等乡村支撑产业，以及培育乡村旅游纪念品、民俗工艺品、文创产品等，打造了一批特色旅游商品生产基地，乡村旅游已成为临沧农业和旅游产业中颇具特色的经济增长点。此外，临沧市充分挖掘民俗节庆活动文化内涵，围绕“吃住行游购娱”等要素，丰富旅游产品供给，成功举办了泼水节、“摸你黑”狂欢节、青苗节、“阿数瑟”歌会、火把节等系列文化活动。



图 4.11 耿马自治县民族歌舞团创作的泼水舞曲《UP 耿马》
(扫描二维码观看视频)

推进民族团结进步示范区建设。多民族长期交往交流交融，是临沧市民族团结进步事业深厚的历史根基。临沧市结合边疆、民族、山区等实际，组织基层工作人员和乡土人才组建佤语、傣语、苗语、拉祜语、布朗语、彝族俐侎语等“火塘宣讲小分队”，用通俗易懂的方式向民族村寨地区的广大群众讲解国家最新政策和发展情况；2022年11月，临沧市全面启动“各族青少年交流计划”“旅游促进各民族交往交流交融计划”等工作，进一步构建了各民族广泛交往交流交融的社会环境。



图 4.12 火塘宣讲小分队深入村寨向各族群众讲解国家政策



增强 创新支撑水平

临沧市资源丰富，但发展基础较为薄弱，产业支撑和创新能力不足。为强化科技创新的核心引领能力，形成创新驱动发展的态势，临沧市确立了加大科研投入，加快科技成果转化；引导人人参与，形成尊重科技、尊重创新、尊重人才的社会氛围；科技与金融创新相结合，为临沧实现高质量发展提供强大支撑的发展路径。为此，临沧市明确了实施创新驱动发展战略，激发创新活力；突出发展重点，引人才建平台；引导公众参与，推进万众创新三大重点任务。

重点任务分解

1. 实施创新驱动发展战略，激发创新活力
2. 突出发展重点，引人才建平台
3. 引导公众参与，推进万众创新

重点行动和工程

创新驱动引领高质量发展行动

- 创新主体培育工程
- 创新团队引培与全民素质提升工程
- 创新平台建设和科技攻关工程

重点任务分解

1. 实施创新驱动发展战略，激发创新活力

2 4 9

重点围绕建设科技创新载体和平台、完善技术创新服务体系与创新创业孵化体系、培育壮大科技创新主体、加大人才引进和培养力度、促进科技成果转移转化等方面，深化科技体制改革，推动科技创新支持高质量发展；鼓励支持选派科技特派团队、科技特派员到基层生产一线开展科技服务，加大对农民的农业农村实用技术培训力度，加强农技推广人才和农村专业人才培养；全面提升公民科学素质，持续开展科技活动周等活动。

2. 突出发展重点，引人才建平台

8 9 12

以科技项目支持人才培养为导向，健全科技项目与产业发展紧密结合的创新人才培养机制；加强与高校、科研院所和企业的合作交流，推进高水平的科技创新平台建设；推进创新资源向企业和园区聚集发展，推动科技公共服务平台建设和资源整合共享。

3. 引导公众参与，推进万众创新

8 9

加强科技宣传普及，提高全民科学素质；支持创新创业实践，培育多元化的创新创业主体，着力营造大众创业万众创新的政策环境和制度环境；健全科技评价体系，加强科研项目管理，完善科技成果交易市场，建立科技成果转化信息平台，为技术交易提供知识产权、政策法规、技术评价、中试孵化等综合配套服务，不断推进科技成果落地转化，通过科技创新赋能产业发展。

截至2023年6月，全市累计认定**高新技术企业47家**，
国家科技型中小企业入库199家、云南省科技型中小企业备案466家

全市累计建成国家和云南省**各类科技创新平台77个**，
其中：科学研究平台36个，产业技术平台6个，
创业孵化平台21个，公共科技服务平台14个。
建成**科技成果转化中心9个**，建立云南省院士（专家）工作站27个。

2022年，全市开展**现代农民培训**共2,676期13.38万人次，
培训高素质农民2,659人。



■ 亮点项目和进展

通过科技攻关推动产业绿色升级。临沧市围绕蔗糖、茶叶、核桃、中药材、肉牛、果蔬、绿色新材料等地方优势特色产业发展技术需求，重点组织实施了“蔗糖全产业链关键技术创新研究及应用”“临茶产业提质增效关键技术研究及装备研发”“核桃全产业链科技创新关键技术研究与应用示范”“临沧市特色中药材产业发展关键技术与集成应用研究”等一批绿色产业发展科技创新项目，突破一批关键核心技术，形成和转化一批科技成果，延长产业链，提高附加值。



图 4.13 临翔区油菜产业高质量发展关键技术集成研究与示范项目
高产优质油菜示范测产验收



图 4.14 临茶产业提质增效关键技术研究及装备研发项目
茶树种苗繁育基地内景

提升公民科技素质。临沧市推动科技资源科普化、科普信息化、科普基础设施建设、基层科普能力提升、科学素质交流合作，全面促进科普服务均衡、普惠、高质量发展。例如，临沧市开展的现代农民培训工程，采取课堂教学与田间指导相结合的方式，重点培养农业生产经营管理、“绿美临沧”建设、乡村治理、农业实用技术、乡村工匠、涉农政策法规六个方面的乡村人才。



图 4.15 临沧市科技周活动一角

8 体面工作和
经济增长12 负责任
消费和生产9 产业、创新和
基础设施

2 零饥饿



4 优质教育



05



可持续发展 目标评估



5.1 可持续发展目标评估结果

本报告对临沧涉及的 16 项可持续发展目标的 85 个指标数据进行了标准化处理及科学评估（详细方法见本报告 2.4 章）。评估显示，2022 年，临沧有 58 项指标完成或接近实现目标值；SDG1（无贫穷）、SDG2（零饥饿）和 SDG3（良好健康与福祉）等 12 项目标的完成情况良好，达到或接近目标值，展示了临沧在消除贫困、能源、水资源管理以及生态环境保护等方面的巨大成就；SDG16（和平、正义与强大机构）得分最高，反映了临沧在社会公正、司法公正和治理方面的卓越表现；虽然 SDG12（负责任消费和生产）、SDG15（陆地生物）进展分数显示相对较低，但由于其自身基础较强，2022 年所反映出实际完成情况仍然较好。

2017 年至 2022 年，临沧市在 SDG2（零饥饿）、SDG3（良好健康与福祉）和 SDG6（清洁饮水和卫生设施）等 8 项可持续发展目标方面实现了轻微或稳定增长，总体比例达到 50%。虽然 SDG8（体面工作和经济增长）、SDG9（产业、创新和基础设施）、SDG10（减少不平等）2017 年以来得分稳定增长，但由于自身基础薄弱，2022 年对标目标值仍然有明显差距。受外部环境影响，SDG17（促进目标实现的伙伴关系）显示出状态与进展双预警，需要得到特别关注。

结果表明，临沧在当前全球经济形式变化的背景下，仍需进一步促进经济结构调整、缩小社会经济差距，加强伙伴关系建立，以实现更加全面、均衡和可持续的发展。

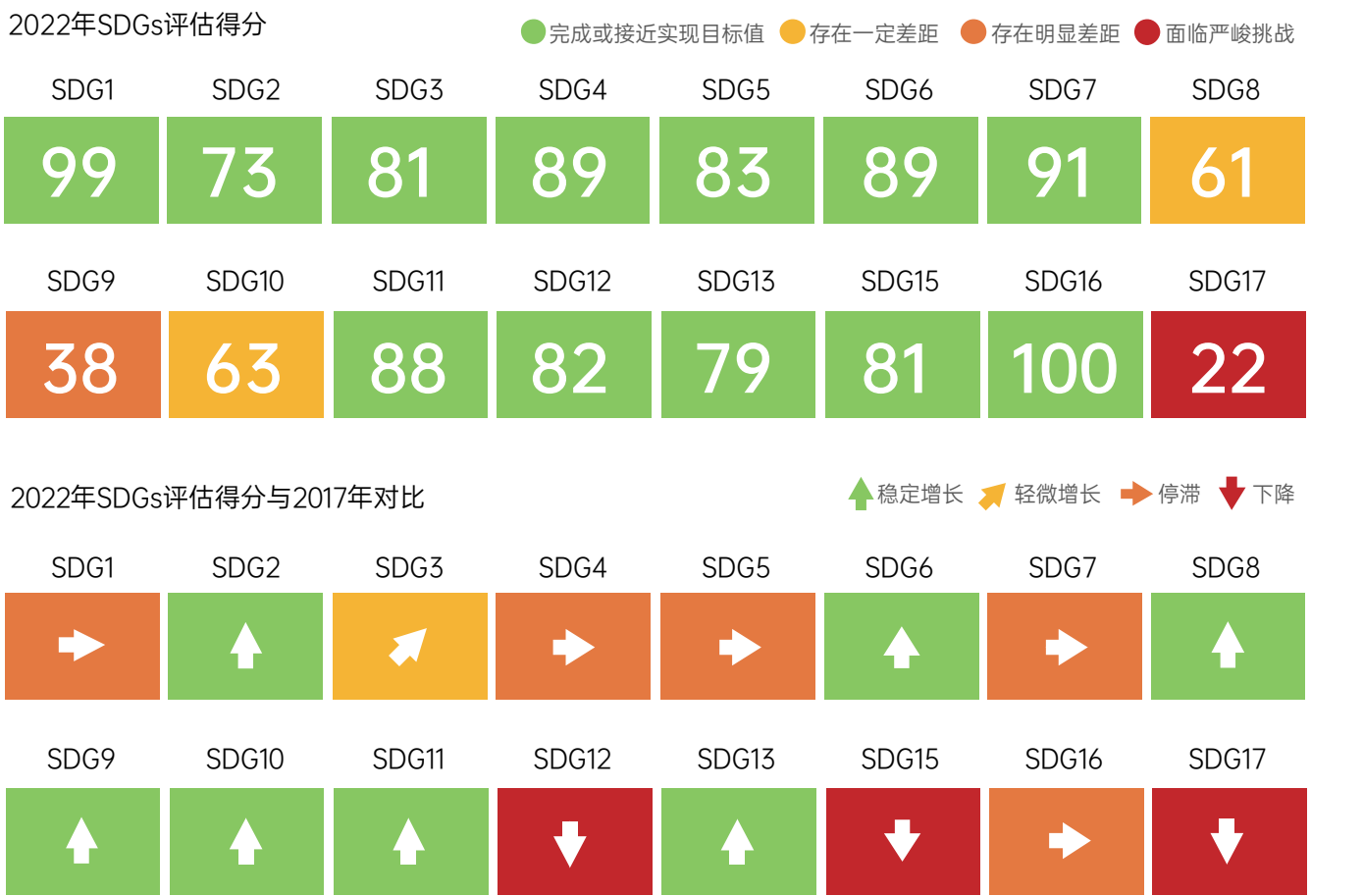


图 5.1 临沧市可持续发展目标评估结果示意

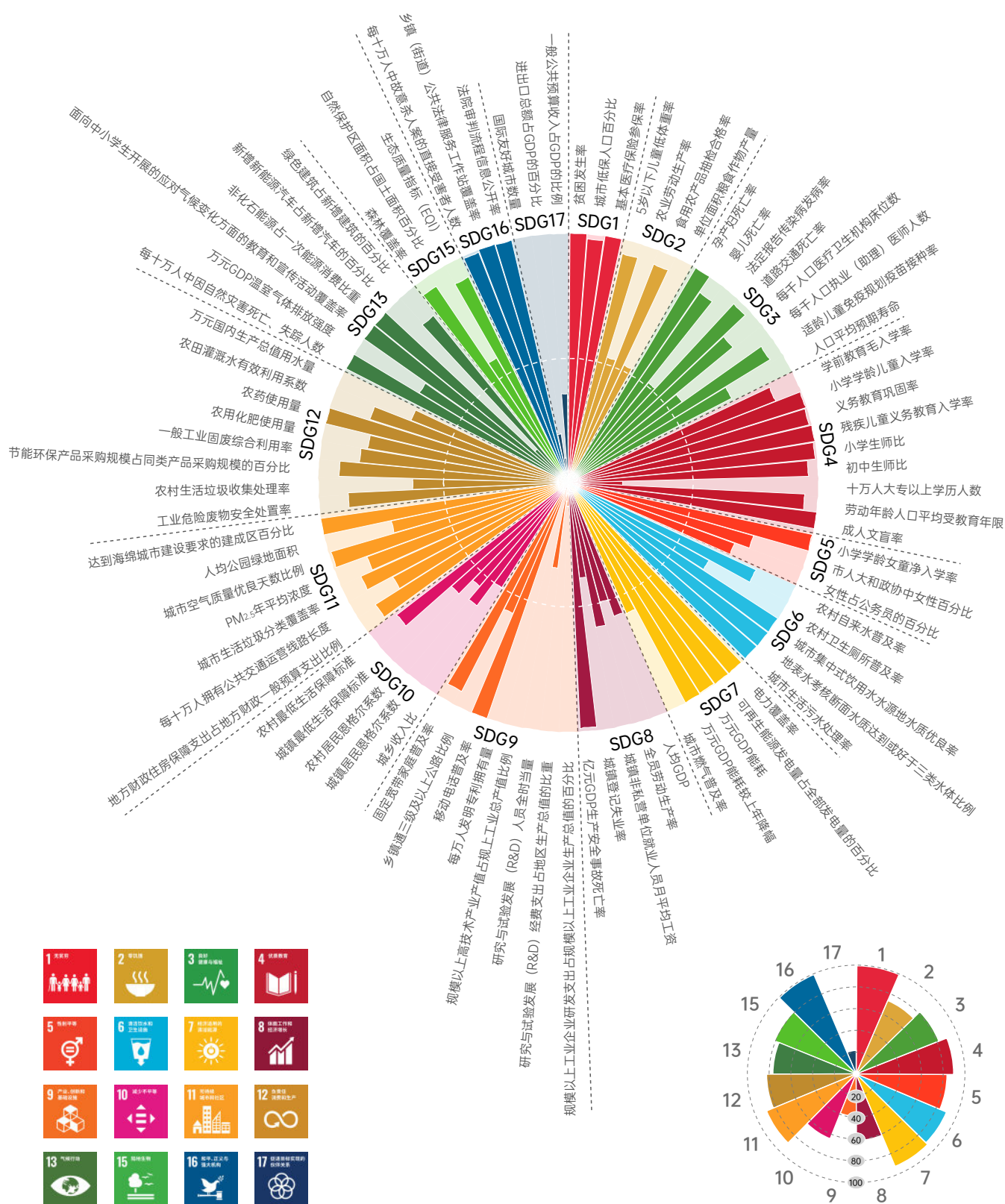


图 5.2 2022 年临沧市可持续发展目标评估各指标得分示意

表 5.1 2017—2022 年临沧市可持续发展评估结果指示板

可持续发展评估指标	单位	2017	2018	2019	2020	2021	2022
目标 1. 无贫穷							
• 贫困发生率	%	●	●	●	●	●	●
• 城市低保人口百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 基本医疗保险参保率	%	●	●	●	●	●	●
目标 2. 零饥饿							
• 5 岁以下儿童低体重率	%	●	●	●	●	●	●
• 农业劳动生产率	万元 / 人	●	●	●	●	●	●
• 食用农产品抽检合格率	%	●	●	●	●	●	●
• 单位面积粮食作物产量	公斤 / 公顷	●	●	●	●	●	●
目标 3. 良好健康与福祉							
• 孕产妇死亡率	人 / 10 万人	●	●	●	●	●	●
• 婴儿死亡率	‰	●	●	●	●	●	●
• 法定报告传染病发病率	人 / 10 万人	●	●	●	●	●	●
• 道路交通死亡率	人 / 10 万人	●	●	●	●	●	●
• 每千人口医疗卫生机构床位数	张 / 千人	●	●	●	●	●	●
• 每千人口执业（助理）医师人数	人 / 千人	●	●	●	●	●	●
• 适龄儿童免疫规划疫苗接种率	%	●	●	●	●	●	●
• 人口平均预期寿命	岁	●	●	●	●	●	●
目标 4. 优质教育							
• 学前教育毛入学率	%	●	●	●	●	●	●
• 小学学龄儿童入学率	%	●	●	●	●	●	●
• 义务教育巩固率	%	●	●	●	●	●	●
• 残疾儿童义务教育入学率	%	●	●	●	●	●	●
• 小学生师比		●	●	●	●	●	●
• 初中生师比		●	●	●	●	●	●
• 十万人大专以上学历人数	人 / 10 万人	●	●	●	●	●	●
• 劳动年龄人口平均受教育年限	年	●	●	●	●	●	●
• 成人文盲率	%	●	●	●	●	●	●
目标 5. 性别平等							
• 小学学龄女童净入学率	%	●	●	●	●	●	●
• 市人大和政协中女性百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 女性占公务员的百分比	%	●	●	●	●	●	●
目标 6. 清洁饮水和卫生设施							
• 农村自来水普及率	%	●	●	●	●	●	●
• 农村卫生厕所普及率	%	●	●	●	●	●	●
• 城市集中式饮用水水源地水质优良率	%	●	●	●	●	●	●
• 地表水考核断面水质达到或好于三类水体比例	%	●	●	●	●	●	●
• 城市生活污水处理率	%	●	●	●	●	●	●
目标 7. 经济适用的清洁能源							
• 电力覆盖率	%	●	●	●	●	●	●
• 可再生能源发电量占全部发电量的百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 万元 GDP 能耗	吨 / 万元	●	●	●	●	●	●
• 万元 GDP 能耗较上年降幅	%	●	●	●	●	●	●
• 城市燃气普及率	%	●	●	●	●	●	●
目标 8. 体面工作和经济增长							
• 人均 GDP	元 / 人	●	●	●	●	●	●
• 全员劳动生产率	元	●	●	●	●	●	●
• 城镇非私营单位就业人员月平均工资	元	●	●	●	●	●	●
• 城镇登记失业率	%	●	●	●	●	●	●
• 亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人	●	●	●	●	●	●

注：● 完成或接近目标值，● 存在一定差距，● 存在明显差距，● 面临严峻挑战，● 数据不公开或不统计。
为保证评估数据的有效性，本年度缺省数据筛选最近年份、具有时效性且能够获取的数据进行替代。

(续表)

可持续发展评估指标	单位	2017	2018	2019	2020	2021	2022
目标 9. 产业、创新和基础设施							
• 规模以上工业企业研发支出占规模以上工业企业生产总值的百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 研究与试验发展 (R&D) 经费支出占地区生产总值的比重	%	●	●	●	●	●	●
• 研究与试验发展 (R&D) 人员全时当量	万人年	●	●	●	●	●	●
• 规模以上高技术产业产值占规模以上工业总产值比例	%	●	●	●	●	●	●
• 每万人发明专利拥有量	件	●	●	●	●	●	●
• 移动电话普及率	%	●	●	●	●	●	●
• 乡镇通三级及以上公路比例	%	●	●	●	●	●	●
• 固定宽带家庭普及率	%	●	●	●	●	●	●
目标 10. 减少不平等							
• 城乡收入比	%	●	●	●	●	●	●
• 城镇居民家庭恩格尔系数	%	●	●	●	●	●	●
• 农村居民家庭恩格尔系数	%	●	●	●	●	●	●
• 城镇最低生活保障标准	元 / 月	●	●	●	●	●	●
• 农村最低生活保障标准	元 / 月	●	●	●	●	●	●
目标 11. 可持续城市和社区							
• 地方财政住房保障支出占地方财政一般预算支出比例	%	●	●	●	●	●	●
• 每十万人拥有公共交通运营线路长度	公里 / 10 万人	●	●	●	●	●	●
• 城市生活垃圾分类覆盖率	%	●	●	●	●	●	●
• PM _{2.5} 年平均浓度	微克 / 立方米	●	●	●	●	●	●
• 城市空气质量优良天数比例	%	●	●	●	●	●	●
• 人均公园绿地面积	平方米 / 人	●	●	●	●	●	●
• 达到海绵城市建设要求的建成区百分比	%	●	●	●	●	●	●
目标 12. 负责任消费和生产							
• 工业危险废物安全处置率	%	●	●	●	●	●	●
• 农村生活垃圾收集处理率	%	●	●	●	●	●	●
• 节能环保产品采购规模占同类产品采购规模的百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 一般工业固废综合利用率	%	●	●	●	●	●	●
• 农用化肥使用量	吨 / 公顷	●	●	●	●	●	●
• 农药使用量	千克 / 公顷	●	●	●	●	●	●
• 农田灌溉水有效利用系数		●	●	●	●	●	●
• 万元国内生产总值用水量	立方米 / 万元	●	●	●	●	●	●
目标 13. 气候行动							
• 每十万人中因自然灾害死亡、失踪人数	人 / 10 万人	●	●	●	●	●	●
• 万元 GDP 温室气体排放强度	千克 / 万元	●	●	●	●	●	●
• 面向中小学生开展的应对气候变化方面的教育和宣传活动覆盖率	%	●	●	●	●	●	●
• 非化石能源占一次能源消费比重	%	●	●	●	●	●	●
• 新增新能源汽车占新增汽车的百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 绿色建筑占新增建筑的百分比	%	●	●	●	●	●	●
目标 15. 陆地生物							
• 森林覆盖率	%	●	●	●	●	●	●
• 自然保护区面积占国土面积百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 生态质量指标 (EQI)		●	●	●	●	●	●
目标 16. 和平、正义与强大机构							
• 每十万人中故意杀人案的直接受害者人数	人 / 10 万人	●	●	●	●	●	●
• 乡镇 (街道) 公共法律服务工作站覆盖率	%	●	●	●	●	●	●
• 法院审判流程信息公开率	%	●	●	●	●	●	●
目标 17. 促进目标实现的伙伴关系							
• 国际友好城市数量	个	●	●	●	●	●	●
• 进出口总额占 GDP 的百分比	%	●	●	●	●	●	●
• 一般公共预算收入占 GDP 的比例	%	●	●	●	●	●	●

SDG1

无贫穷

国际

消除极端贫困是联合国可持续发展目标的首要目标，即通过提供社会保障、增加就业机会、改善教育和卫生条件等手段，在 2030 年前消除一切形式的贫困。

中国

2020 年底，中国实现了农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，历史性地消除了绝对贫困，提前 10 年实现了《2030 年可持续发展议程》减贫目标，对全球减贫事业和人类发展做出了重大贡献。

临沧

临沧市的 8 个县（区）曾经均属于贫困地区。2019 年底，临沧市提前一年实现贫困人口和贫困村“清零”的目标。下一步，临沧市将致力于增加脱贫人群的收入、激发脱贫人口提升发展的潜能，巩固拓展脱贫攻坚成果、实现乡村全面振兴。



在全世界消除一切形式的贫困

1 无贫穷



政府加大财政投入力度

自2016以来
市级财政每年安排
1亿元专项扶贫资金
集中用于脱贫攻坚
(2020年)

社会保障与扶贫开发、社会救助结合的扶贫保障制度



8.47万人

被纳入社会救助兜底保障

教育、医疗和住房条件得到保障



全市人口基本医疗保险、
大病保险、医疗救助和
家庭医生签约服务
实现全覆盖



贫困家庭义务教育阶段
适龄少年儿童
全面实现义务教育有保障



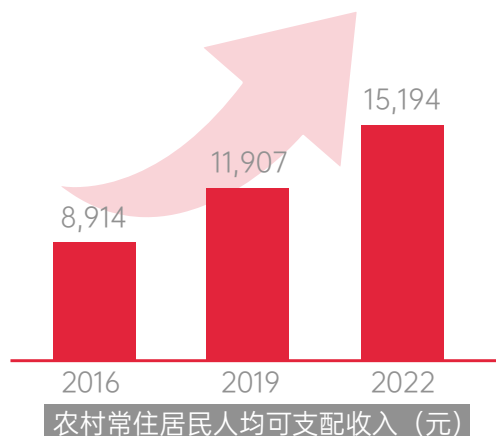
完成危房改造全覆盖，
全面消除住房安全风险

消除绝对贫困

2019年底，
临沧市94,357户、368,942**贫困人口**按照中国现行标准**全部脱贫**
562个**贫困村全部“清零”**

从“扶贫”到“振兴”

2021年5月，临沧市人民政府扶贫开发办公室
重组为临沧市乡村振兴局，旨在通过长效方式
巩固拓展脱贫攻坚成果，实现乡村振兴



产业



人才



文化

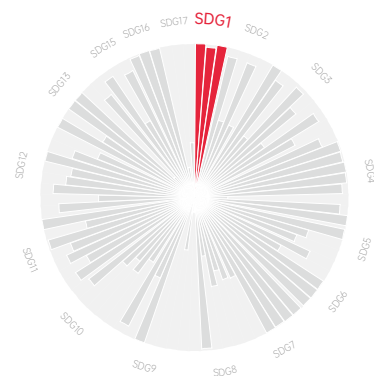


生态



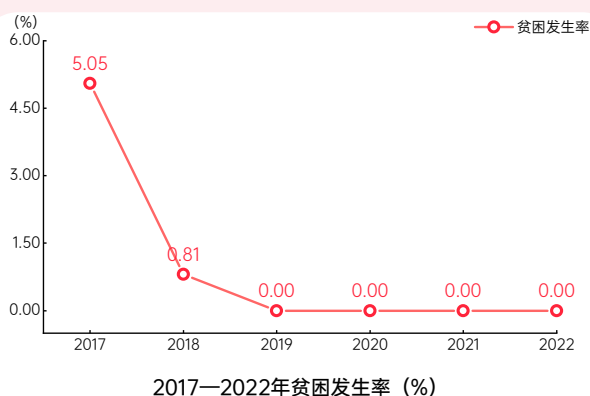
组织

* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在落实 SDG1 方面取得了显著进展，评估结果从 2017 年的 95.61 分提升至 2022 年的 99.37 分。2019 年，临沧市全面消除了绝对贫困现象；截至 2022 年，全市实现基本医疗保障全覆盖；2022 年基本医疗保险参保率的得分为 100 分。

SDG
1.2

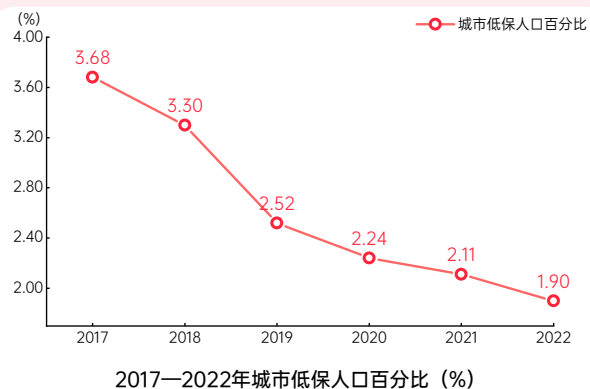


数据来源：临沧市乡村振兴局

临沧市通过实施产业扶贫、易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、兜底保障、社会扶贫、提升贫困地区区域发展能力等策略，成为云南省率先实现整市脱贫的州市之一，困扰临沧千百年的绝对贫困问题历史性得到解决。

数据显示，全市贫困发生率由 2017 年的 5.05% 降低到 2018 年的 0.81%，2019 年 12 月，全市 94,357 户 368,942 人建档立卡贫困人口全部脱贫，562 个贫困村全部退出，临沧市提前一年实现贫困人口和贫困村“清零”的目标。

SDG
1.3



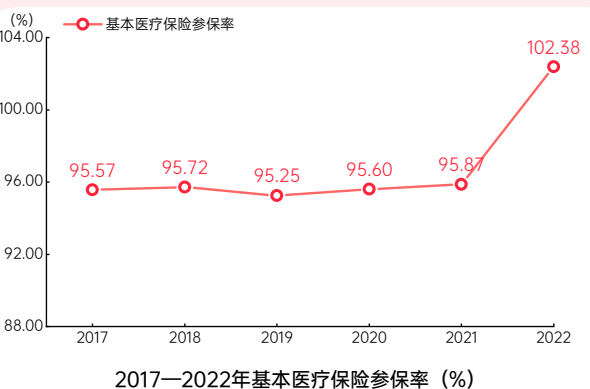
数据来源：临沧市民政局

临沧市通过科学测算逐年制定、提高全市最低生活保障和特困人员救助供养标准，推进了城市低保工作持续健康发展，较大程度上覆盖穷人和弱势群体，切实维护了城市困难群众的基本生活权益。

数据显示，城市低保人口百分比从 2017 年的 3.68% 逐年降低到 2020 年的 1.90%。相对应的，临沧市城市低保平均标准由 2017 年的 450 元 / (人·月) 逐年增加到 2020 年的 732 元 / (人·月)。

SDG
1.4

SDG
3.8



数据来源：临沧市医疗保障局

临沧市不断完善基本医疗保险政策，逐年提高城乡居民的基本医疗保险人均财政补助标准，持续推进全民参保计划。

数据显示，2017 至 2021 年，临沧市基本医疗参保率整体呈上升趋势，持续稳定在 95% 以上，2022 年达到 102.38%。

■ 通过动态监测和精准帮扶防止已脱贫群众返贫

为全面巩固脱贫成果，防止规模性返贫，临沧市重点针对农村低收入人口的义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全、就业帮扶以及基本生活保障等问题开展了具体工作。云南省运用现代信息技术，搭建了“政府救助平台”，并在平台上开发了简便实用的“找政府”App，让所有农村低收入人口在遇到问题时，能够方便地通过手机提出救助申请。依托省级信息平台，临沧市各县（区）乡村组分片负责，运用“网格化”管理的方式，做好政策宣传、情况排查、入户核实等工作，及时掌握所有农户的家庭情况变化，引导有困难的群众通过书面或手机提出救助申请，临沧市各职能部门则根据救助申请快速做好信息核实和帮扶工作，确保农村低收入人口能够随时随地提出申请，第一时间获得救助；同时，临沧市定期开展数据分析，将农村低收入家庭情况向市乡村振兴局和各县（区）推送农户信息，以便政府部门开展帮扶工作。通过群众自主申报和网格化排查相结合的方式，临沧市政府部门可有效、精准地对困难家庭落实社会保障和帮扶措施，并根据家庭情况变化对具体措施进行及时调整。通过常态化开展动态监测和帮扶工作，临沧市有效破解了部门联动不畅、信息共享迟滞、工作推进乏力等难题，实现了农村低收入人口帮扶的全覆盖，2022年临沧市贫困发生率为0。



图 5.3 沧源自治县单甲乡安也村开展防返贫监测帮扶工作

■ 易地扶贫搬迁为居住地生存条件恶劣的居民提供稳定脱贫的基本条件

为解决偏远山区住户的生计问题，临沧市耿马自治县贺派乡动员居住在深山区、石山区、生存条件恶劣、生态环境脆弱、地质灾害多发频发等不具备基本发展条件的贫困人口迁出，以有利于搬迁群众可持续发展和稳定脱贫为基本前提，按照“城乡统筹、布局优化、集约用地、规模适度”的原则规划了泽安新村搬迁安置点，并于2017年9月启动建设。2018年1月，经过入户开展政策讲解、逐户定制建房方案等环节，贺派乡实现了全乡5个行政村、8个民族、82户305名群众搬迁入住到泽安新村的工作。搬迁后，贺派乡一方面积极完善基础设施，优化居民点的生产生活环境；另一方面通过开展教育培训、打通就近就业和外出务工渠道、组织特色农产品家庭加工、发展乡村旅游和小型养殖业、探索特色产品电商经济等方式持续为搬迁群众提供增收保障。2022年，泽安新村居民人均纯收入从2017年的2,634元增长到了16,385元。



图 5.4 耿马自治县贺派乡泽安新村鸟瞰图

■ 借助电子商务低成本信息资源优势拓宽贫困地区群众收入渠道

为拓宽贫困地区群众的收入渠道，解决贫困地区初级农副产品经营分散、农业产业转型难、转型慢的问题，临沧市临翔区依托实施国家电子商务进农村综合示范项目，于2017年9月建成了电子商务公共服务中心和电子商务创业街，集成数据处理、人才培养、产品展示、企业集聚、创客孵化、政务服务、直播中心等功能。通过电商公共服务体系的建立，临翔区实现了基层服务站点、扶贫车间、合作社及农户与各大电商销售平台的链接，拓宽了农特产品的销售渠道；同时，临翔区总投资1,500万元成立了电商扶贫车间，将临翔区电子商务公共服务中心、临翔区电子商务协会等75家本土中小型企业及辖区8个乡镇的农户纳入范围，建成核桃坚果加工、蜂蜜灌装销售、野生菌加工、代用茶加工、临沧火腿加工等5条具有食品生产许可资格的生产线，通过初级农产品数据精准录入、全程溯源监测和全渠道统一分销管理等手段实现了农产品的标准化、规模化和品牌化，有效提升了农特产品的附加值。截至2022年，临翔区通过搭建电商平台累计实现销售额6.1亿元，惠及8,800多名脱贫人口，实现户均增收1,600元。



图 5.5 临翔区电商服务中心杨滔在直播间里通过手机屏幕向全国网友推介不同品类的临沧高山茶叶



图 5.6 临翔区商务局电子商务公共服务中心推介产品展示

■ 保障农村妇女享受技能培训和金融服务权利，提升她们参与经济发展的能力

妇女是乡村生产、治理实践的重要力量。为提升乡村地区妇女技能水平，临沧市积极组织、动员广大妇女参与产业振兴、人居环境提升、乡风文明建设等活动。围绕乡村旅游发展，临沧市开展了农村妇女技能提升项目，聘请有关领域专家，开办服务礼仪、食品卫生安全、家庭教育、家庭理财、电子商务等方面的培训班，提升行业领域技术技能，着力打造自驾游、野钓、码头观光、农家食宿等旅游项目，引导群众积极发展餐饮、游船、当地农特产品销售等行业；同时，临沧市积极引导妇女创业，通过开展乡村振兴巾帼行动，通过创建乡村振兴



图 5.7 镇康县南伞镇白岩村开展佤族非物质文化遗产服饰制作技能培训

巾帼行动示范点和临沧市巾帼脱贫示范基地培育农业龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，鼓励支持本地女性、女企业家、女大学生、女进城务工人员等返乡下乡创业。2018 年至 2022 年，临沧市创建市县乡村振兴巾帼示范点 47 个，其中市级乡村振兴巾帼示范点 7 个、县（区）级乡村振兴巾帼示范点 40 个；累计发放创业担保贷款 4.42 亿元，扶持 3,006 户，带动 9,228 人创业就业。

■ 沧源自治县引领农户参与生态茶园建设经营实现增收

沧源自治县位于中缅边境地区，是从原始社会末期一步跨越到社会主义社会初期的少数民族直过区，是边疆少数民族欠发达的典型地区。沧源自治县种茶历史悠久，境内古茶树资源极其丰富，全县茶产业覆盖全县 11 个乡（镇、场）81 个村，影响着全县 60% 农民群众的生产生活。长期以来，当地茶叶种植缺乏科学管理，土地利用方式落后，经济效益偏低。为充分利用当地资源优势，沧源自治县通过招商引资的方式引入精制茶制造业公司，引导当地农户组建合作社，并通过政策宣传、入户动员等形式鼓励农户以茶地入股参与生态茶园的建设经营活动。



图 5.8 沧源自治县勐董镇芒摆村有机茶园茶叶采摘

在协调三方建立合作关系的基础上，沧源自治县通过改善施肥方法和种植技术，编制和完善本地有机茶种植标准体系，在社区开展技能培训，鼓励和支持企业开展有机茶、绿色食品、雨林认证、公平贸易等认证方式大力推广生态种植技术体系和可持续经营理念，改变了传统种茶、采茶、个人售卖的形式，开发了多样化的生态休闲旅游产品，在有效利用土地资源、实现增收致富的同时有效保护了当地生物多样性和生态环境、促进了茶文化的传承与发展。截至 2022 年，沧源自治县有茶产业精制企业 45 户，为当地群众设立了 12 类就业岗位工种，解决就业岗位 1,094 个，2022 年生产茶叶产量达到 756.44 吨，茶农收入 563.82 万元，人均增收 13,700 元。

SDG2

零饥饿

国际

联合国号召各国通过提高农业生产效率、改善食品供应链、减少浪费和损失、提高食品安全和卫生标准等举措，在 2030 年前实现消除饥饿的目标，为全球人口提供充足的营养和健康食品。

中国

中国积极推进农业现代化，持续加强农业科技创新，促进农业提质增效，农业物种资源保护利用得到加强，农业绿色发展加速推进，实现了粮食生产能力稳步提升，国民营养状况的持续改善。同时，中国积极参与粮农领域国际合作，促进发展中国家粮食安全和农业可持续发展。

临沧

临沧市通过农业科技手段提升粮食产量和品质、推进农产品质量安全、强化农药化肥合理规范使用、提高农业废弃物综合利用效率，完善粮食储备管理机制，保障农业的可持续发展。



消除饥饿，实现粮食安全， 改善营养状况和促进可持续农业

2 零饥饿



农业生产水平提升

高标准农田
162万亩



家庭农场
4,769家



农民专业合作社
3,866个



耕种收机械化率达
52.91%



农村面源污染得到控制

农膜回收利用率 82%

畜禽粪污综合利用率 89%



糖



茶



果



蔬



畜

建成高原特色农业产业基地
2,200万亩

(2017—2022年) 粮食安全形势总体平稳

粮食作物播种面积稳定在
28.6万公顷以上



粮食产量稳定在
100万吨以上



粮食人均占有量
超过420公斤



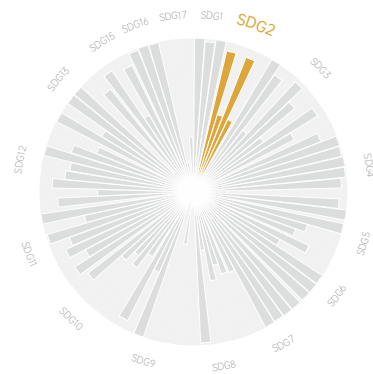
国民营养状况不断改善



针对重点人群实施营养干预
为6月龄到2周岁儿童
提供 免费营养包

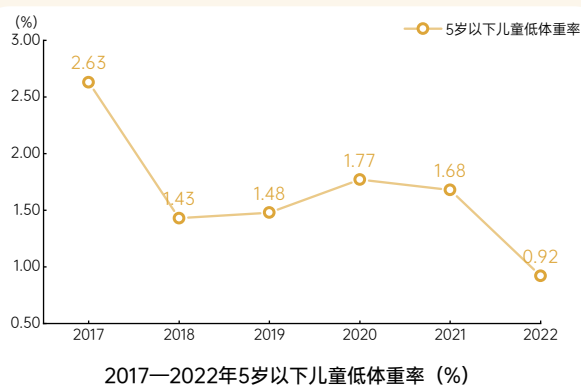


* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在落实 SDG2 方面取得了一定进展，但仍有提升空间，平均得分从 2017 年的 63.66 分提升至 2022 年的 73.37 分。在食品安全方面表现优异，2022 年食用农产品抽检合格率得分达 94.09 分；农业劳动生产率和单位面积粮食作物产量仍需提高，2022 年得分分别为 52.75 分和 52.29 分。

SDG 2.2

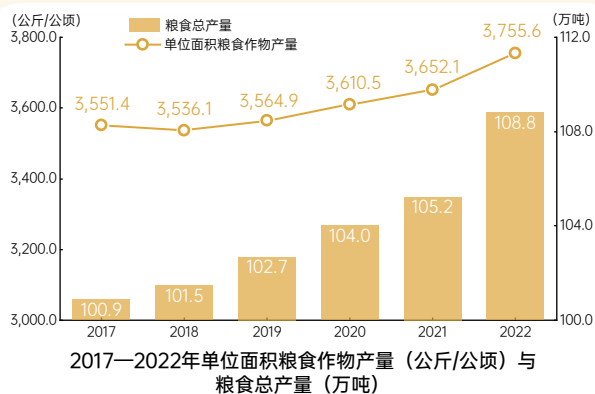


数据来源：临沧市卫生健康委员会

儿童低体重是儿童营养不良分类中发生率最高的一种。为了有效解决 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦相关问题，加强儿童健康管理，临沧市制定了《健康临沧妇幼健康促进行动实施方案》，开展学龄前儿童健康管理。

数据显示，2017—2021 年临沧市 5 岁以下儿童低体重率呈波动下降趋势，由 2017 年的 2.63% 下降至 2022 年的 0.92%。

SDG 2.3



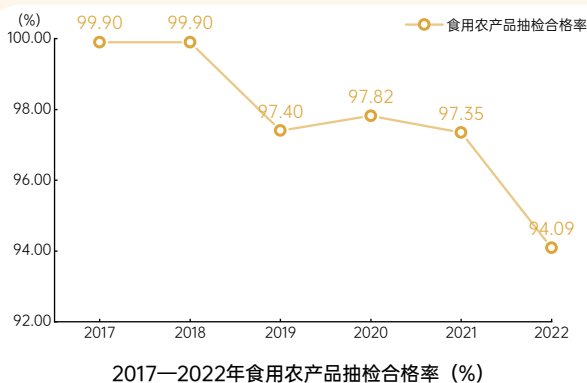
数据来源：临沧市农业农村局

临沧市持续开展耕地垦造行动，加快推进优质粮食工程建设，多举措推进粮食生产稳定发展。

数据显示，2022 年，全市粮食总产量为 108.8 万吨，比 2017 年增加了 7.90 万吨；单位面积粮食作物产量为 3,755.6 公斤 / 公顷，比 2017 年增加了 204.2 公斤 / 公顷，实现粮食总产量、单位面积粮食作物产量双增长。

SDG 2.4

SDG 12.4



数据来源：临沧市市场监督管理局

为保障食用农产品安全，临沧市加强源头治理、严格质量监管，逐步提升各县（区）的食品安全检验检测能力，全面推行食用农产品检测制度。

数据显示，2017 年至 2022 年临沧市食用农产品安全总体状况持续稳定在 90% 以上，其中，2017 年至 2021 年食用农产品抽检合格率稳定在 97% 以上，2022 年食用农产品抽检合格率下降到 94.09%。

科技特派员下沉至农业生产实践一线提供面对面技术服务

为提升当地群众的科技意识和农业生产技能水平，补齐农业农村发展短板，带动农民增收致富，解决特色资源转化能力弱的瓶颈问题，临沧市结合当地农业农村的发展需求，积极落实了国家科技特派员政策，以科技创新支撑乡村振兴和可持续发展。为推动科技特派员工作，临沧市整合科技、信息、资金、管理等现代生产要素，围绕云南省“一县一业”（每个示范县培育一个主导产业）示范县的建设工作，按照自愿原则，每年从省、市属科研院所、大中专院校和企业中推荐选派科技人员前往下辖 8 县（区）的农村生产实践第一线，针对种植、养殖、农产品加工等领域的先进适用农业技术、装备、信息与



图 5.9 科技特派员张东成正在指导村民开展水果移栽

经营管理模式开展宣传、推广、普及和培训等科技服务与科技创业活动，选派期为一年。为支持科技特派员开展工作，临沧市向认定的科技特派员提供资金或项目支持，并对选派人员工作进展实行动态管理。截至 2023 年 6 月，临沧市围绕咖啡、肉牛、蔗糖、茶叶、核桃、林下中药材、坚果等产业选派省级科技特派员及特派团团员 607 人，市级科技特派员 259 名，建立科技示范户 18,100 多户，培养科技骨干 2,500 多名。

凤庆县依托优质种质资源，拓展核桃种植业与加工业协同发展

临沧市凤庆县核桃种植历史悠久，是云南核桃原产地和主产区之一，现有核桃种植面积 172 万亩，人均种植核桃 4.47 亩。2004 年，凤庆县被国家林业局命名为“中国核桃之乡”。核桃产业是凤庆县重要的产业之一，为推动农产品种植业与加工业协同发展，进一步扩大群众增收途径，凤庆县从核桃种植入手，通过组建合作社、引入农业科技指导、加强种植管护等方式提升了核桃的种植品质，实现了规模化种植；在此基础上，凤庆县通过招商引资、企业培育、园区建设等方式推进了精深加工企业的聚集式发展，同时在已有粗加工产业的基础上推行标准化生产，保障了核桃干果的原料供应；同时凤



图 5.10 核桃产品生产线一角

庆县通过打造区域公共品牌、引入销售平台、与知名企业建立合作关系等方式拓展销售渠道，建成了核桃产业的全产业链条。为支持核桃产业发展，凤庆县成立了专门的核桃全产业链创新研究院，在种植、加工、储存、产品研发、副产品综合利用等环节开展科技攻关，为核桃产业的高质量发展提供支撑。截至 2022 年，凤庆县科学规划实施了聚集型、拉动型、配套型、保障型四类项目建设核桃产业园区，建成标准厂房 15 万平方米、智慧化冷库 10.7 万立方米，以及托管交易中心、核桃基配油加工等重点项目，入园企业 22 户，装配各类生产线 40 余条，产品共 20 个系列 80 余款，重点销往河北、上海、广东等 15 个省（区），出口俄罗斯、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国家和地区。2022 年，全县实现核桃产量达 17.1 万吨，实现综合产值达 46.4 亿元。

SDG3

良好健康 与福祉

国际

联合国号召各国提高医疗设施和服务的覆盖范围和质量、推广健康教育和预防措施、加强疾病监测和控制，在 2030 年前确保全球范围内所有人都能够获得基本的医疗保健，降低儿童和孕产妇的死亡率，防止可预防疾病的传播，使每个人都能充分享受健康的生活。

中国

中国通过科学的改进健康策略，深化医药卫生体制改革，改善妇女、儿童等重点人群健康水平，注重防范重大传染病风险，着力构建强大的公共卫生体系，提高全方位全周期健康服务能力，国民健康福祉有效提高。同时，积极参与卫生健康领域国际合作，为落实健康相关可持续发展目标做出积极贡献。

临沧

临沧市通过推动医疗基础设施建设、提升基层医疗卫生服务水平、推进智慧医疗信息化、加速医养结合、普及健康知识等工作，不断提升全民健康福祉水平，打造健康生活目的地。同时，临沧市将生物医药和大健康产业作为重点产业来培育，目前已初步形成以中药（民族药）、天然药为重点的中药材种植加工、生物医药研发生产以及保健品生产、医疗保障服务、商贸流通等构成的生物医药大健康产业体系。



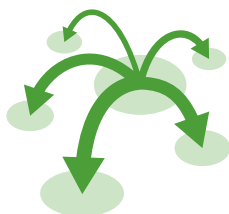
确保健康的生活方式， 促进各年龄段人群的福祉

3 良好
健康与福祉



人人享有优质的基本医疗服务

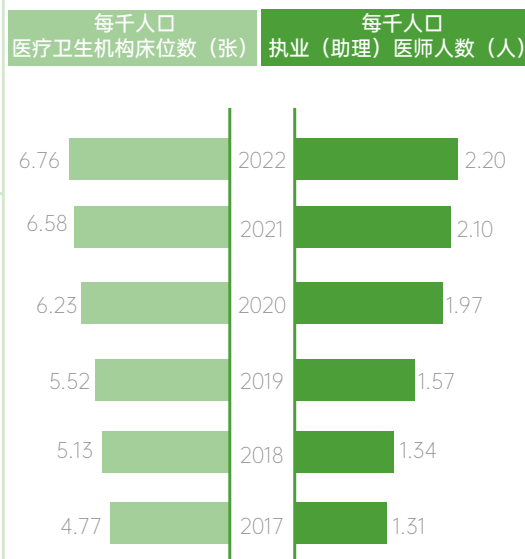
通过建设紧密型县域医疗卫生共同体，落实分级诊疗制度，推动医疗资源向偏远地区流动



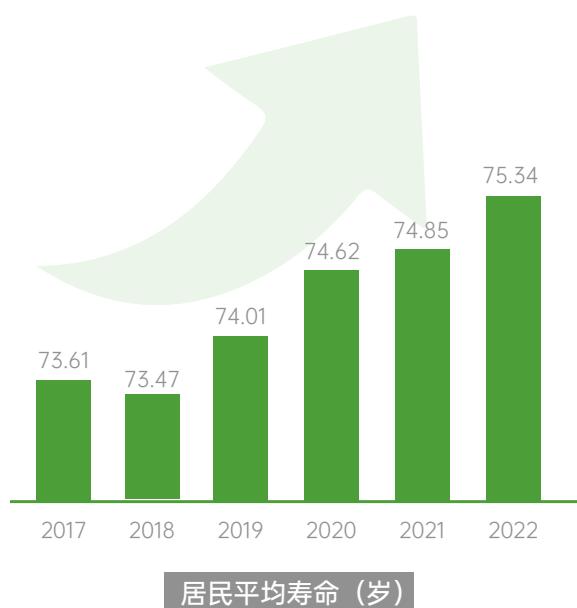
重点人群健康监测和疫苗接种得到保障

以县为单位农村妇女宫颈癌检查率 (2021年)	100%
以县为单位农村妇女乳腺癌检查率 (2021年)	100%
新生儿遗传代谢性疾病筛查率 (2021年)	99%
适龄儿童免疫规划疫苗接种率	97%

医疗服务资源持续扩大



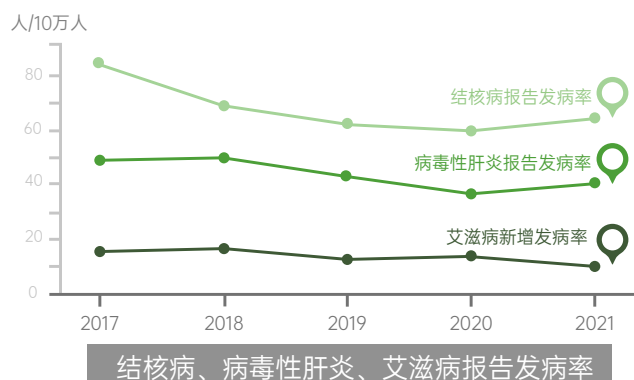
居民平均寿命持续增长



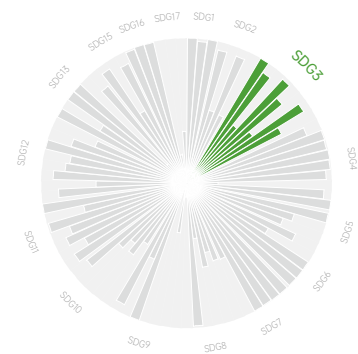
孕产妇，婴儿死亡率显著下降

从2017年到2021年，
孕产妇死亡率下降48%
婴儿死亡率下降35%

传染性疾病预防报告发病态势趋减

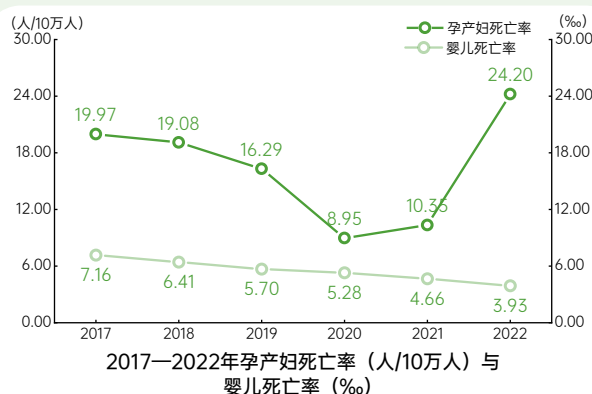


* 除特别说明外，本信息页数据均为2022年统计数据



临沧市在落实 SDG3 方面表现较好，评估得分从 2017 年的 76.19 分逐步攀升至 2022 年的 81.40 分。2022 年，孕产妇死亡率、道路交通死亡率、适龄儿童免疫规划疫苗接种率等指标表现优异，得分分别达 100 分、97.64 分、94.58 分；但法定报告传染病发病率和每千人口执业（助理）医师人数等指标仍需加强，分别为 51.37 分、55.98 分。

SDG
3.1
SDG
3.2

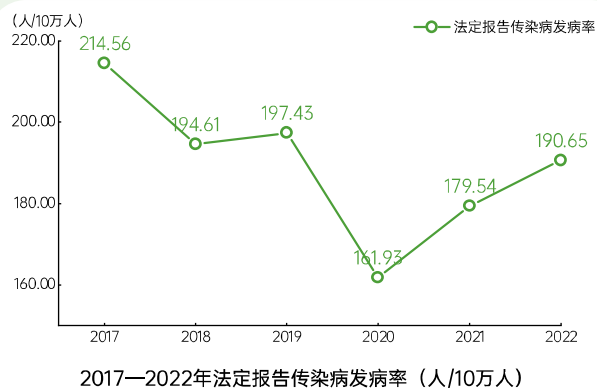


数据来源：临沧市卫生健康委员会

为提高妇女儿童健康水平，临沧市全面实施“妇幼健康计划”和“关爱妇女儿童健康行动”，推动全市妇幼健康事业持续健康发展。

数据显示，孕产妇死亡率 2017 至 2020 年呈下降趋势，由 19.97/10 万下降至 8.95/10 万；2020 年至 2022 年呈上升趋势，2022 年上升到 24.2/10 万。婴儿死亡率呈持续下降趋势，由 2017 年的 7.16‰ 下降到 2022 年的 3.93‰。

SDG
3.3



数据来源：临沧市卫生健康委员会

临沧市通过开展法定传染病及突发公共卫生事件的监测和防控工作，提升突发公共卫生事件应急处置防控工作能力，依法调整传染病防控措施，不断健全防控机制，有效应对法定传染性疾病的挑战。

数据显示，法定报告传染病发病率在 2017 年至 2020 年持续下降，从 214.56/10 万下降到 161.93/10 万；2020 年至 2022 年，受全球新冠疫情影响，该指标呈上升趋势。

SDG
3.6



数据来源：临沧市公安局

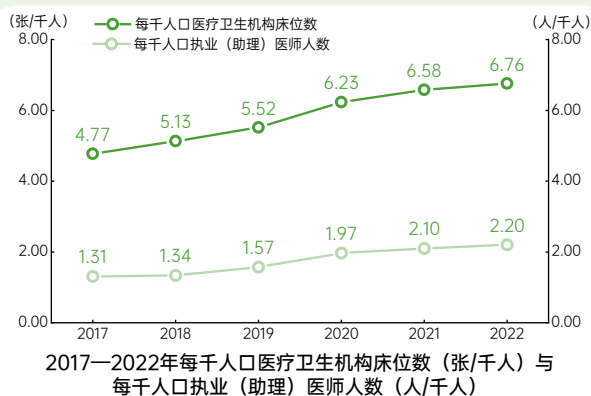
临沧市通过开展道路交通安全整治行动，有效化解道路突出风险隐患，防范交通事故，维护全市道路交通安全形势。

数据显示，2017 年至 2022 年临沧市道路交通死亡率整体呈下降趋势，由 2017 年的 9.44% 下降至 2022 年的 3.92%，下降了 5.52 个百分点。



SDG
3.8

SDG
3.C

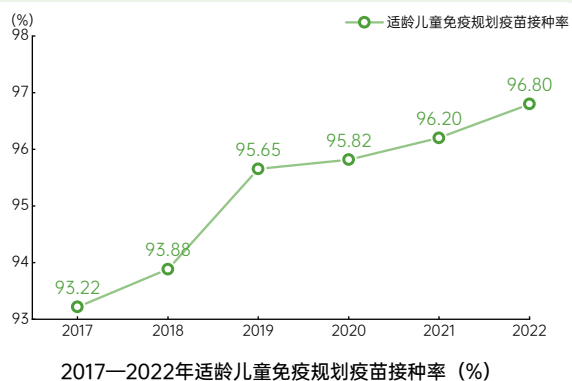


数据来源：临沧市卫生健康委员会

临沧市通过加大公共医疗卫生投入力度，发展生物医药、医疗器械、健康产品、医疗服务、健康管理等大健康产业，提高医疗卫生服务能力、保障人民身体健康。

数据显示，2017年至2022年，临沧市每千人口医疗卫生机构床位数和每千人口执业（助理）医师人数持续增长。每千人口医疗卫生机构床位数从2017年的4.77张/千人增长到2022年的6.76张/千人；每千人口执业（助理）医师人数从2017年的1.31人/千人增长到2022年的2.20人/千人。

SDG
3.8

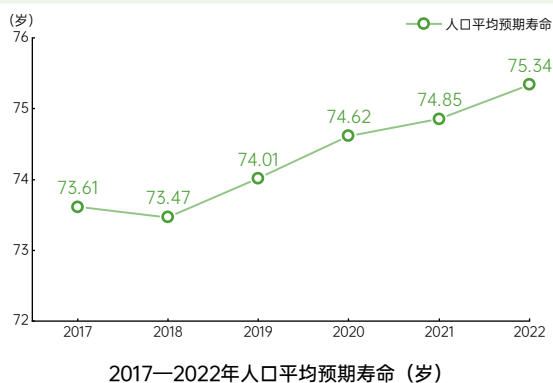


数据来源：临沧市卫生健康委员会

临沧市持续加强儿童免疫规划疫苗管理和预防接种，逐步扩大国家免疫规划疫苗种类，完善免疫服务体系，加强对留守儿童、流动儿童的服务，提高免疫服务质量，维持较高水平的国家免疫规划疫苗接种率。

数据显示，2017年至2022年，临沧市适龄儿童免疫规划疫苗接种率持续上升，从93.22%上升到96.80%。

SDG
3.4



数据来源：临沧市卫生健康委员会

随着卫生健康事业的不断发展，临沧市医疗卫生体系不断健全、全民健身基础设施不断完善、居民健康素养不断提升，人民健康水平不断提高。

数据显示，临沧市人均预期寿命由2017年的73.61岁提高到2022年的75.34岁，提高了1.73岁。

■ 云县紧密型县域医疗卫生共同体高效整合全县医疗资源

为提升边疆多民族欠发达地区医疗服务质量与人民健康福祉水平，临沧市云县以县区为单位，在医疗资源有限的情况下，一方面对区域内县（区）级公立医院、疾控中心、妇幼保健院、乡（镇）卫生院、村卫生室等医疗和公共卫生服务资源进行整合，一方面鼓励民营医院参与医疗联合体建设，推动当地医疗资源共享、信息互通、功能互补，探索形成了由云县人民医院牵头的紧密型县域医疗卫生共同体（医共体）。云县医共体以总医院管理委员会为核心，对县域医疗资源进行统一管理；设立统一考核机制，对各成员单位的医疗质量与安全进行分级分类同质化考核，将考核结果与绩效挂钩，并将收入分配重点向公共卫生一线、高风险科室、边远乡（镇）卫生院倾斜，充分激发广大医务工作者的主观能动性；同时云县应用信息化手段全面整合了全县基本医疗、公共卫生服务、和医疗保险无卡支付等信息，建成了“云县智慧医共体信息平台”。平台建设强化了行政职能部门的信息融合和管理效率，实现了省、市、县、乡远程和分级诊疗通道的联通，同时提升了医疗服务水平和就医便捷性，通过微信小程序，群众可进行在线问诊、预约挂号、住院服务、医保使用等多项业务。2020年，“云县模式”紧密型医共体卫生与健康信息服务平台建设及应用项目获云南省科学技术进步二等奖，云县被列为全国改善医疗服务示范县。



图 5.11 云县茂兰镇安乐村卫生室村医李昌美正在使用医共体信息化平台



图 5.12 全国基层名老中医专家杨炳洪通过信息化系统进行网络远程带教

■ 临翔区玉龙社区构建满足多重需求的居家养老服务体系

临翔区玉龙社区成立于 2019 年 8 月，辖区内的玉龙花园保障性住房小区是云南省最大的保障性住房小区，也是临沧市居住人口最多、流动人口最密集的小区，为优化养老服务环境，健全完善老年健康服务体系，增进老年人的健康与福祉，临翔区玉龙社区建立了玉龙社区医疗康养中心、老年活动中心和老年食堂等养老服务设施，向社区和周边的老年群众提供医疗保障、健康咨询、康复治疗、休闲娱乐和优惠助餐等服务，建成了满足居家养老需求的服务体系。在医疗服务方面，为解决居民就医不便的诉求，玉龙社区与临翔区中医院合作开设了玉龙社区卫生服务中心，设置了全科、中医、康复治疗等多个诊室，配置护理型养老床位 50 张，实现了医疗卫生与养老服务的有效衔接，2022 年，临翔区中医医院玉龙社区卫生服务中心被云南省卫生健康委员会命名为 2022 年度社区（乡镇）医养结合示范机构。在居家服务方面，玉龙社区利用信息化技术为社区 60 岁以上的老人建立了老年人健康档案，为身体状况欠佳的老年人配备了智能手环，实现健康监测预警、一键呼救和定位的功能，可在老年人外出 12 小时未归时及时通知家属和社区工作人员，同时可通过社区智能服务平台为居家老人提供呼叫签约医生上门就医、呼叫服务人员送物送餐、陪聊陪走、洗衣做饭等服务。



图 5.13 玉龙社区居民在康养中心和社区食堂就医、用餐

■ “一户一方案”为困难重度残疾人家庭提供无障碍改造

为改善便利残疾人的生活环境，满足他们的无障碍需求，提升全民健康福祉，临沧市将推动困难重度残疾人家庭无障碍改造工作列为基层服务的重点项目推进。在项目落实过程中，工作人员通过入户交谈、问询，准确了解残疾人家庭实际需求，对符合改造和有改造意愿的家庭进行政策宣传，在充分尊重残疾人及其家庭成员意愿的前提下，共同商定“改什么”“怎么改”，做到“一户一方案”，提高群众满意度；随后统一采用政府采购模式，公开遴选信誉高、技术好、有爱心的施工单位承接项目，项目验收合格后，统一悬挂无障碍改造标识牌，并注明项目建设单位、施工单位的联系人和联系电话，确保残疾人在使用过程中出现故障和问题能及时得到有效解决。2011年至2023年6月，临沧市累计投入资金2,107万元，为3,533户困难重度残疾人家庭进行了无障碍改造。



图 5.14 临沧市临翔区文华社区杨新美夫妇在家中使用无障碍设施

SDG4

优质教育

国际

联合国倡导各国通过提高教育设施和服务的覆盖范围和质量、推广教育公平和包容性、加强师资培训和教育管理，来提高全球教育水平，为所有人提供平等和高质量的教育机会，实现个人潜能的最大发展。

中国

中国坚持教育优先发展战略，做到经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金投入优先保障教育投入、公共资源配置优先满足人力资源开发需要，推动中国教育事业朝着更加包容、公平、优质的方向发展。

临沧

完善城乡教育基础设施、改善义务教育薄弱环节、提升现代职业教育质量，并建立健全了从学前教育到高等教育家庭经济困难学生全学段资助体系，全力推进教育事业均衡发展。



确保包容和公平的优质教育， 让全民终身享有学习机会

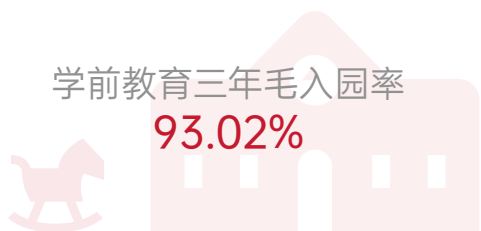
4 优质教育



学前教育 资源覆盖面 持续扩大

普惠性幼儿园数占比
98.69%

学前教育三年毛入园率
93.02%



义务教育 向优质均衡阶段迈进

九年义务教育巩固率
99.04%

近三年
完成固定资产投资
21.42亿元

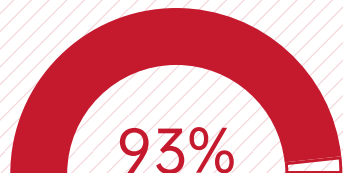
新建改扩建室外运动场
28.53万平方米

新建改扩建校舍面积
58.58万平方米



接受 职业教育 和 高等教育 的机会加大

高中阶段毛入学率



职业学校学生就业率

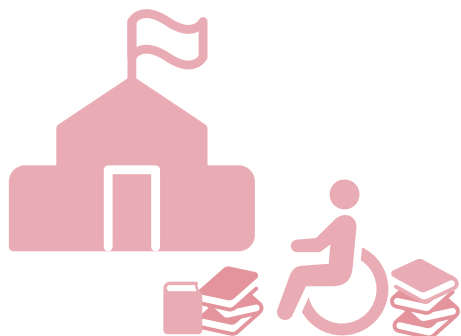
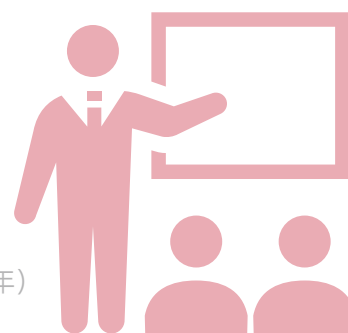


掌握就业和创业所需相关技能人数增加

累计**培训**农村贫困劳动力32万人次，

实现**转移就业**15万人，

“临沧管家”“佤山艺人”等**务工品牌**影响扩大(2016—2020年)

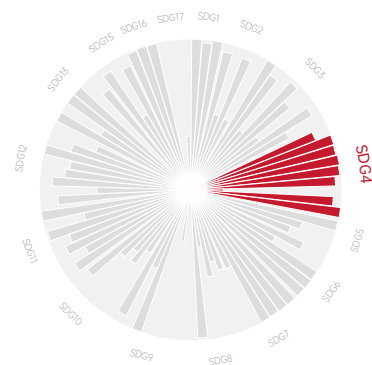


弱势群体 受教育权利得到有效保障

全市义务教育阶段残疾学生入学率
99.95%

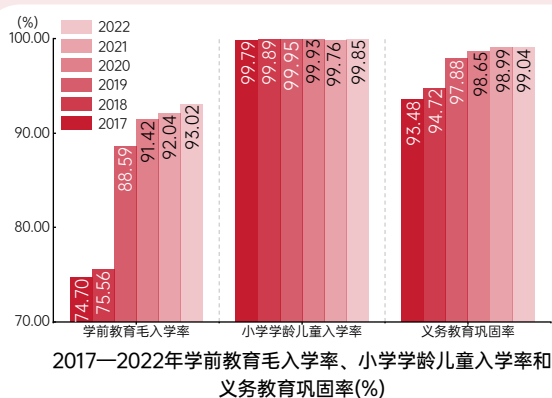
* 除特别说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据

临沧市在落实 SDG4 方面取得了一定进展。评估得分从 2017 年的 84.77 分提升至 2022 年的 88.85 分。2022 年，残疾儿童义务教育入学率、小学学龄儿童入学率、小学生师比等指标表现优异，得分分别达 99.95 分、99.68 分、99.25 分。



SDG 4.1

SDG 4.2



数据来源：临沧市教育体育局

临沧市不断完善教育公共服务体系，保障适龄儿童接受学前和义务教育，推进基础教育均衡发展，切实提高儿童受教育机会。

数据显示，临沧市学前教育毛入学率从 2017 年的 74.70% 提升至 2022 年的 93.02%；义务教育巩固率从 2017 年的 93.48% 提升至 2022 年的 99.04%；小学学龄儿童入学率始终保持在 99.70% 以上。

SDG 4.5

SDG 4.6



数据来源：临沧市教育体育局

临沧市通过推进特殊教育学校标准化建设，改善办学条件，提高教学质量，切实维护了残疾儿童受教育权利。

数据显示，2017 年至 2022 年，残疾儿童义务教育入学率呈明显的上升趋势，从 97.14% 上升至 99.95%。

SDG 4.6



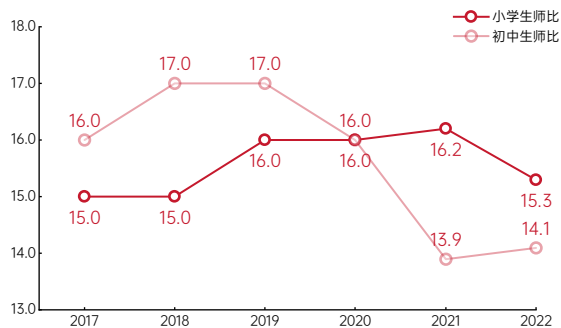
数据来源：临沧市教育体育局

临沧市通过加强社区教育机构建设，促进社区教育和老年教育的发展，建成了覆盖市、县、乡、村的成年人学习教育体系，有效降低了成人文盲率，提高了人口素质。

数据显示，2017 年至 2020 年，成人文盲率呈不断下降的趋势，由 0.05% 下降至 0.008%。



SDG
4.C



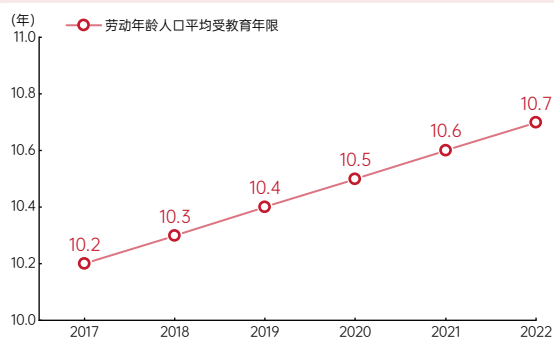
2017—2022年小学生师比和初中生师比

数据来源：临沧市教育体育局

临沧市通过实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程、科学合理的规划义务教育学校布局、不断优化教师队伍结构等措施，不断调整师生比例。

数据显示，2017年至2022年，小学生师比由15.0上升至15.3；初中生师比呈波动下降趋势，由16.0下降至14.1。

SDG
4.4



2017—2022年劳动年龄人口平均受教育年限 (年)

数据来源：临沧市教育体育局

临沧市通过不断普及高中阶段教育、提高高等教育入学率、增强职业技术教育适应性等途径，劳动年龄人口受教育年限不断提升。

数据显示，劳动年龄人口平均受教育年限逐年增长，从2017年的10.2年增加至2022年的10.7年。

■ 永德县对教育资源进行整合共享，实施小学教育教学一体化管理

为优化城乡教育资源配置，缩小城乡教育差距，促进教育公平，切断贫困的代际传递，在教育基础条件落后、师资队伍严重不足的限制条件下，2021年，临沧市永德县组建了以县城关完小牵头，协同全县3个镇7个乡在内的100多所小学建立校际间联盟的工作机制，通过县域教学资源的共享与合作，实现学校管理、教育方法的相对统一，有效促进了永德县义务教育的均衡发展。2022年，在小学教育发展联盟的基础上，永德县进一步探索了全面实行小学教育教学一体化管理模式，即：由县城关完小牵头，对县域内所有小学进



图 5.15 乡镇小学通过开展教学研讨活动提升教师教学能力

行教育教学统一管理。在执行上，学校间定期举行校长论坛，通过经验交流促进县域内学校优势互补，推动学校管理水平提升；由县城关完小组建教师帮扶团队，定期深入各成员学校开展驻校工作，为每个学校制定帮扶预案，推动教师资源合理流动，提升乡村教师教学能力；同时，县城关完小发挥示范作用，带动各成员学校挖掘农村教育特色，因地制宜开展校园文化建设活动。通过对原有教育资源的整合和共享，永德县逐步缩小了城乡教育的发展差距，2021—2022 学年，在全市教育质量监测中，全县小学教学质量位居八县（区）第三名，县城关完小毕业班教学质量位居全市 17 所县（区）直属小学第一名，49 所小学与 2021 年相比排名有所提升。

■ 沧源自治县特色文体素质教育提升义务教育优质均衡发展水平

沧源自治县是全国佤族最大的聚居县，佤族人口占全县人口的 85%。为提升义务教育优质均衡发展水平，将新时代教育理念和民族优秀传统文化进行结合，沧源佤族自治县结合佤族学生喜歌善舞的天性和优良的身体素质优势，开展了一系列特长培养活动，希望每位学生能“学写一手好字，基本掌握一种绘画技能，爱好一项体育运动和能初步演奏一种乐器”，其中足球、网球、合唱团和少儿编程教育成果突出。2016 至 2019 年，临沧市通过多次举办省级体育综合运动会和各级各类单项体育赛事，对当地 8 县（区）青少年运动员身体素质各项数据进行观察、收集、研判，发现沧源自治县的佤族运动员身体素质各项数据极为突出。2020 年，沧源自治县勐董镇中心完小成为临沧市校园足球特色学校建设的第一个试点校，并开设了第一个足球实验班。2022 年，勐董镇中心完小足球特色班的两支球队第一次参加省级比赛即获得 U8 组冠军、U9 组亚军。截至 2023 年，足球项目办班规模达 3 个班有 103 人。网球项目方面，沧源自治县有在训学生 30 名，获全国比赛 166 个冠军，4 名女队员入选国家少年网球预备队。2022 年，沧源自治县成立了由 100 名佤族学生组成的合唱团，《佤山少年》等作品广泛传唱。



图 5.16 勐董镇中心完小足球实验班的同学们在操场进行日常训练



图 5.17 勐董镇中心完小编程课上陈元春老师正在进行功课讲解

■ “银龄讲学计划”助力偏远地区小学教学水平提升

为解决欠发达地区学校缺少优质教师资源、教育质量提升受限的问题，缩小城乡教育发展差异，最大限度确保教育的包容性和公平度，中国于 2018 年在全国范围内启动了“银龄讲学计划”，即面向社会公开招募一批优秀退休教师到贫困地区农村义务教育学校讲学。临沧市积极响应国家和云南省相关工作号召，提出了优秀退休教师的引进计划，通过举办教育人才推介会、搭建城乡教育交流平台、完善帮扶人员福利机制等方式，吸引了来自上海、山东、湖北、云南昆明等地普通高中退休的校长和老师们的帮扶临沧。临沧市沧源自治县积极响应，招募了来自昆明市 8 名优秀退休教师组成专家团于 2020 年 12 月至 2021 年 12 月到沧源佤族自治县勐董镇中心完小和沧源佤族自治县民族小学支教。专家团成员充分利用退休教师资源，重点开展以课堂教学为主的讲学活动，通过专题讲座、听课评课、示范公开课等形式开展指导，助力青少年健康成长，助力学校提升教育教学质量，推动教师专业成长，促进学生全面发展。2021 年，沧源佤族自治县勐董镇中心完小被认定为省级文明校园。



图 5.18 “银龄教师”在沧源佤族自治县民族小学听课



图 5.19 “银龄工作团队”到沧源佤族自治县民族小学、勐董镇中心完小开展教育教学工作启动仪式

SDG5

性别平等

国际

联合国号召制定和实施性别平等的政策和法律、推广性别教育和意识形态、加强性别统计和研究，从而在 2030 年前促进全球性别平等，消除一切形式的性别歧视和暴力、确保女性能够在各个领域充分发展。

中国

中国始终坚持男女平等基本国策，在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作时充分考虑两性的差异和妇女的特殊利益，将妇女儿童发展纳入经济社会发展总体规划协同推进，妇女在政治、经济、文化和社会生活各领域的权利得到有效保障。

临沧

临沧市加强对妇女儿童健康、教育、社会福利、法律权益等保护，妇女儿童的健康水平、受教育程度、社会保障水平显著提高，妇女儿童事业发展的社会环境进一步优化。



实现性别平等， 增强所有妇女和女童的权能

5 性别平等



为妇女创业就业
提供金融、培训支持



贷款支持



创业服务

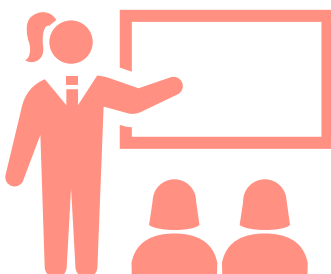


税费减免



资金补助

开办
“新时代女性课堂”
提升妇女创业就业能力



女童受教育权益被保障

小学学龄女童净入学率

连续5年

高于99.78%



援助救助机制得到完善

重点人群和家庭关爱服务
及矛盾纠纷排查机制

推动保护妇女儿童权益工
作合作机制

妇女儿童侵权案件工作
督查机制

拓宽妇女参政渠道，保障妇女政治权利

35.35%

市人大代表中女性代表的占比

市政协委员中女性委员的占比

42.50%

35.79%

临沧市公务员中女性占比

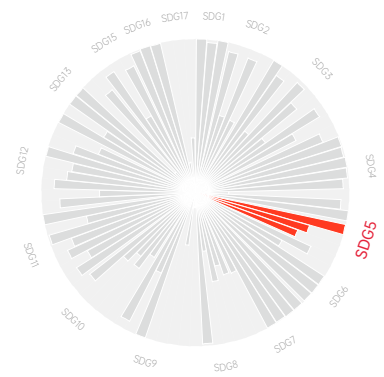
城市社区居民委员会成员中
女性占比

53.58%

45.56%

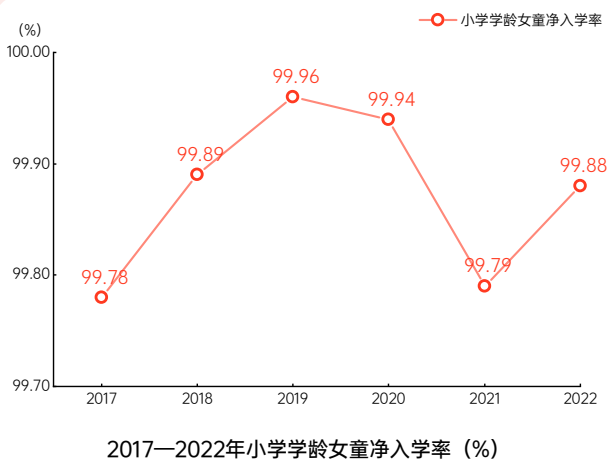
村民委员会成员中女性占比

* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在落实 SDG5 方面取得了积极进展，2022 年评估得分为 82.60 分。所有指标中小学学龄女童净入学率得分最高，为 99.88 分；市人大和市政协中女性百分比评估结果为 77.05 分，女性公务员百分比得分为 70.88 分。

SDG
5.1

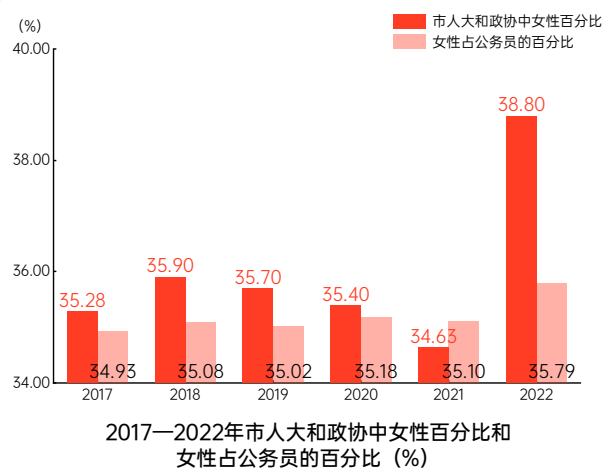


数据来源：临沧市妇女联合会

临沧市通过向贫困女童家庭提供经济援助并积极开展教育宣传活动，切实保障小学女童入学率，推动了社会的整体发展和性别平等的实现。

数据显示，小学学龄女童净入学率在 2017 年至 2022 年均维持在 99.50% 以上，呈波动上升趋势，由 99.78% 上升至 99.88%。

SDG
5.5



数据来源：临沧市妇女联合会

临沧市通过制定和完善培养选拔女性干部的政策，培养和发现了大量优秀女性干部参与决策和管理工作

数据显示，2017 年至 2022 年市人大和市政协中女性百分比呈波动上升的趋势，由 35.28% 上升至 38.80%；2017 年至 2022 年女性公务员百分比也呈上升趋势，由 34.93% 上升至 35.79%。

■ 临沧市保障妇女儿童健康、教育、福利和参政议政权益

为推动性别平等，保障妇女儿童权益，营造更加平等、包容、可持续的社会发展环境，临沧市从1995年开始，先后制定并实施了三个周期的妇女儿童发展规划¹，将妇女儿童发展纳入地区社会经济发展全局统筹推进。2011年至2020年，妇女儿童的健康水平明显提高；妇女儿童受教育程度普遍提高，男女受教育差距进一步缩小，到2020年九年义务教育巩固率超过98%，较2010年提高12%；妇女儿童社会保障水平显著提高，基本医疗保险覆盖程度均超过96%；此外，妇女参与决策和管理的能力不断提高，市、县（区）政府各级部门中始终配备女性干部，市级政府工作部门领导班子配有女干部的班子比例连续4年达到60%以上；保障妇女儿童权益的执法和司法力度不断加大，在市、县（区）、村（社区）均设有法律援助机构，2011年至2020年间，共有1,672名未成年人、13,619名妇女获得法律援助。2022年，临沧市印发了第四周期的妇女发展规划和儿童发展规划，即《临沧妇女发展规划（2021—2030年）》和《临沧儿童发展规划（2021—2030年）》，将边疆民族地区妇女儿童事业与各经济社会专项规划相衔接，进一步强调推进基本公共服务均等化建设，加强对妇女儿童健康、教育、社会福利、法律权益等方面的保护力度。



图 5.20 临翔区南美乡拉祜族妇女参与基层选举

■ 各类基层妇联组织积极助力基层社会治理

为加大女性培训力度，发挥女性在家庭、社会环境营造中的桥梁作用，有效支持乡村地区女性群众参与公共生活决策和乡村振兴建设，临沧市在市、县（区）、村（社区）建立了“姐妹之家”和“妇女微家”等不同规模的妇女组织平台，配备桌椅、图书等硬件设施，组织歌舞表演、手工制作等文化活动，开展法律法规、环境保护、家庭教育、应急救援、农业技能、卫生健康等内容的宣讲和培训。例如，依托上海市崇明区对临沧市的帮扶项目，临沧市在临翔区打造了五个“崇翔姐妹微家”，在乡、镇（街道）组织巾帼志愿者队伍，围绕化解婚姻家庭矛盾、关爱弱势群体等事项为村（社区）群众提供点对点、面对面的服务；同时动员当地女性在自家庭院种花草、打造景观，开展评比活动，通过打造家庭院落景观改善当地人居环境。2022年，“崇翔姐妹微家”累计开展各类活动60次，收集意见建议20余条帮助解决纠纷20件，参与群众600余人次。



图 5.21 临翔区忙畔街道青华社区“崇翔姐妹微家”开展傣族象脚鼓制作文化传承活动

¹ 即，《临沧地区妇女事业发展“九五”计划》和《临沧地区儿童事业发展“九五”计划》（第一周期），《临沧地区妇女发展计划（2001—2010年）》和《临沧地区儿童发展计划（2001—2010年）》（第二周期），《临沧妇女发展规划（2011—2020年）》和《临沧儿童发展规划（2011—2020年）》（第三周期）。

SDG6

清洁饮水和卫生设施

国际

联合国倡导各国通过提高水资源的利用效率和质量、加强水资源的监测和保护、推广节水和水资源的再利用，实现在 2030 年前保障全球水资源的可持续利用和管理。

中国

中国执行最严格水资源管理制度，进一步优化综合治水管理体系，水环境系统不断优化。同时，中国持续推进供水和卫生基础设施建设，农村居民饮水和居住卫生条件显著改善。

临沧

临沧市持续推动农业节水增效、农村供水保障、工业节水减排等工作，全力推进节水型社会建设，推进水土保持监管、加强水土流失治理和水生态保护，为临沧高质量跨越式发展提供强有力的水安全保障。



为所有人提供水 and 环境卫生 并对其进行可持续管理

6 清洁饮水和
卫生设施

加强河湖治理体系建设

统筹山水林田湖草沙系统治理

从防洪基础设施建设、河道生态修复、日常管护入手

全力守护一方河湖安澜

地表水断面及饮用水水源水质持续保持优良

自2017年至2023年上半年

临沧市澜沧江和怒江两大水系国控断面水质优良率

100%

全市县级在用集中式饮用水水源水质优良率

100%

主城区集中式饮用水水源水质优良率

100%

实现农村群众喝上“干净水”“放心水”

农村饮水
工程
22,453处

农村饮水
集中供水率
90%
(2020年)

自来水
普及率
85%

水和环境卫生不断改善



城镇生活污水处理率
99.9%



行政村污水治理率
47.7%



农村生活垃圾处理
设施覆盖率
60.9%

各行业用水效率持续提高

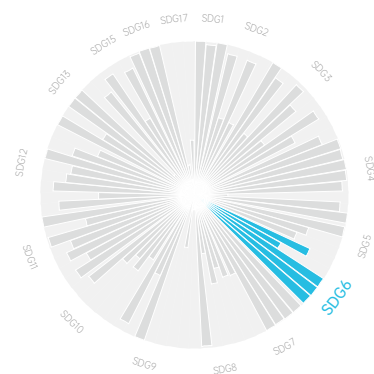
近10年，

单位GDP水耗下降53%

万元工业增加值水耗下降54%

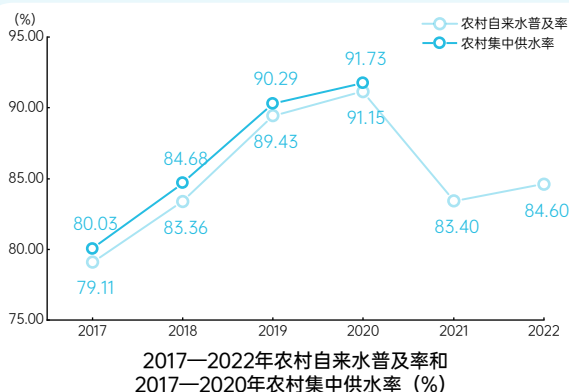


* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在落实 SDG6 方面总体表现优异，评估得分从 2017 年的 76.63 分逐年上升至 2022 年的 89.41 分。2022 年城市集中式饮用水水源地水质达标率和地表水考核断面水质达到或好于三类水体比例得分均为 100 分；但农村卫生厕所普及率等方面得分较低，仍有改进空间。

SDG 6.1



2017—2022年农村自来水普及率和
2017—2020年农村集中供水率 (%)

数据来源：临沧市水务局

临沧市通过持续加强饮用水水源保护，完善饮水工程长效运行管护机制，农村饮水安全问题得到明显改善，农村饮水保障水平明显提高。

数据显示，2017 年至 2020 年农村集中供水率从 80.03% 增长到 91.73%，2021 年开始推进城乡供水一体化，到 2022 年农村自来水普及率¹ 达 84.60%。

SDG 6.2



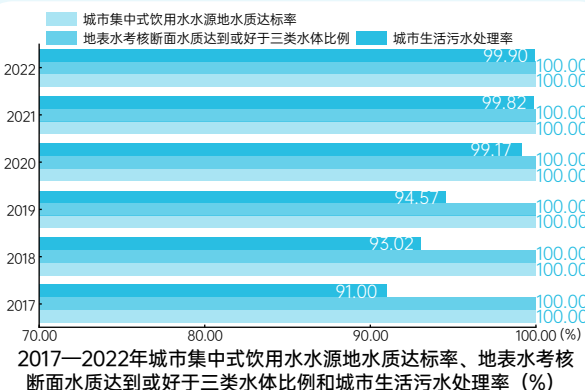
2017—2022年农村卫生厕所普及率 (%)

数据来源：临沧市农业农村局

临沧市通过持续推进农村厕所改造和村庄清洁行动，农村卫生厕所普及率明显提升，农村居民的卫生生活条件得到改善。

数据显示，2017 年到 2022 年农村卫生厕所普及率呈显著上升趋势，从 26.00% 增加到 67.84%。

SDG 6.3



2017—2022年城市集中式饮用水水源地水质达标率、地表水考核断面水质达到或好于三类水体比例和城市生活污水处理率 (%)

数据来源：临沧市生态环境局、临沧市水务局、临沧市住房和城乡建设局

临沧市通过加强饮用水水源地保护和水质检测监测、推进城市生活污水处理设施建设，水生态系统功能得到修复、水质得到改善，城市生活污水处理效率提高。

数据显示，2017 年至 2022 年，城市集中式饮用水水源地水质达标率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例连续六年达到 100%；2017 年至 2022 年，城市生活污水处理率持续上升，从 91.00% 上升到 99.90%。

¹ 自来水普及率 2020 年以前指 20 人以上，2021 年以后采用 100 人以上。

■ 公共场所洗手设施全覆盖，引导卫生生活习惯

为完善公众洗手配套设施，推进城乡环境卫生治理，临沧市于 2020 年至 2021 年开展了建设公共洗手设施的专项行动，根据公共场所实际条件和需求，重点对学校、医疗机构、农（集）贸市场、公园广场、客运站（码头）、机场、旅游景区、高速公路服务区、室内公共场所、城市主次干道、乡镇建成区、示范村和公路沿线村庄等公共场所的洗手设施进行全面建设、改造、升级，实现洗手设施全配套，引导群众养成“勤洗手、讲卫生”的生活习惯，减少传染病经手传播。临沧市计划建设洗手设施 4,775 座，截至 2021 年 5 月，全市共完成建设洗手设施 5,409 座，完成计划目标 4,775 座的 132%。



图 5.22 公共场所洗手设施和引导标识示意

■ 因地制宜对农村厕所进行改造，提升农村地区环境和个人卫生条件

为提升乡村地区卫生厕所普及率，改善农村地区卫生环境，提升群众生活品质，临沧市于 2018 年开始开展了改善农村地区厕所卫生状况的专项行动。首先临沧市对农村地区的厕所现状开展了调查，对厕所改造的项目规模和群众需求进行了了解；在调研基础上，临沧市充分考虑各辖区内的地理环境、气候条件、经济水平、农民生产生活习惯等因素编制了实施方案；随后结合现实需求，选择经济适用、技术成熟、方便维护、群众乐于接受的技术模式，并按照相关建设技术标准进行方案实施。在项目推进中，临沧市同步开展了农村厕所粪污的治理工作，因地制宜选择分散式、相对集中式或纳入城镇管网等不同方式收集处理厕所粪污，通过就地就近资源化利用或对接种植养殖企业等方式开展收集利用，提高资源化利用率。截至 2022 年，临沧市实现了全部行政村（社区）有一座及以上卫生公厕的目标，累计建成常住户 100 户以上自然村卫生公厕 411 座，建成农村卫生户厕 34.6 万座，全市卫生户厕普及率达 67.84%。



图 5.23 临翔区青华社区的卫生公厕，配置有公共洗手设施和管理制度说明

SDG7

经济适用的 清洁能源

国际

联合国号召通过加强清洁能源的研发和应用、推广清洁能源的政策和法律、加强清洁能源的市场化和普及，在 2030 年前推广全球清洁能源的利用，减少对化石燃料的依赖。

中国

中国政府积极构建清洁低碳、安全高效的能源体系，能源结构调整步伐加快、清洁能源装备技术不断升级，全国居民生产生活用能条件明显改善、能源贫困问题基本消除。

临沧

临沧市境内水能、风能、太阳能、生物质能、地热能等可再生能源种类繁多，特别是充分利用水能资源丰富、开发条件优越的优势，稳步提升水电生产能力和质量，加快发展新能源的开发和利用，建立和完善绿色清洁能源安全供应体系，并培育绿色清洁能源就地消纳能力。



确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

7 经济适用的清洁能源



确保现代能源共享

引导农村用能
逐步向用电、燃气转变发展

电力覆盖率 达到

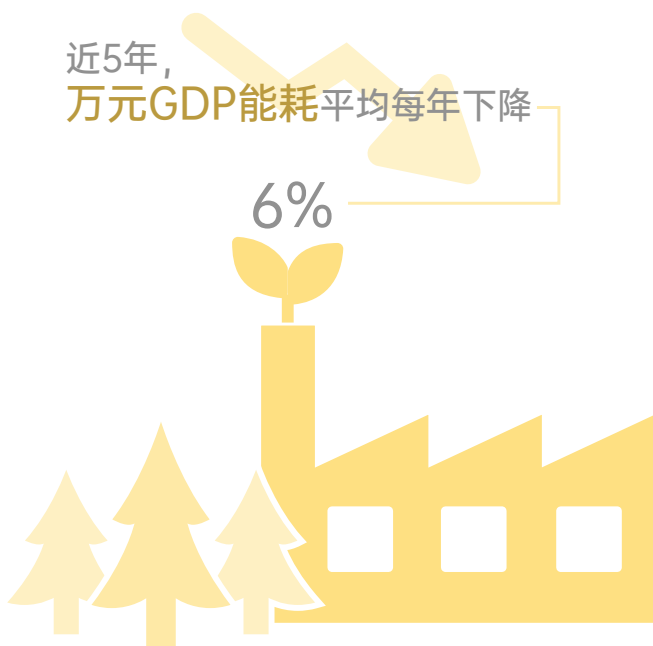
100%



推进能源高效利用
单位能耗持续下降

近5年，
万元GDP能耗平均每年下降

6%

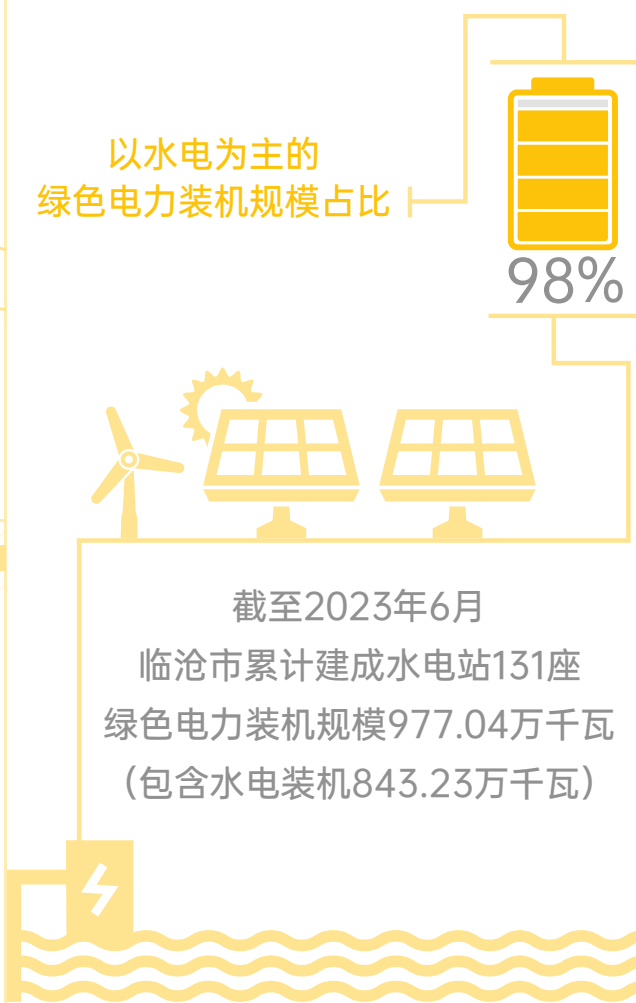


发展清洁能源产业

巩固水电、发展光伏、适当开发风电
延伸能源产业链
推进“风光水储一体化”

以水电为主的
绿色电力装机规模占比

98%



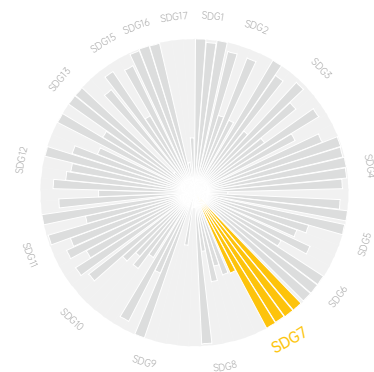
截至2023年6月
临沧市累计建成水电站131座
绿色电力装机规模977.04万千瓦
(包含水电装机843.23万千瓦)

为缅甸提供清洁能源输出

对缅年输送电力超过10亿千瓦时



* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在 SDG7 方面评估结果表现优异。2017 年至 2022 年始终保持优良水平。2022 年，评估结果整体得分为 91.39 分，电力覆盖率、可再生能源发电量占全部发电量的百分比和万元 GDP 能耗较上年降幅得分均达 100 分，城市燃气普及率得分较低，仍有改进空间。

SDG 7.1

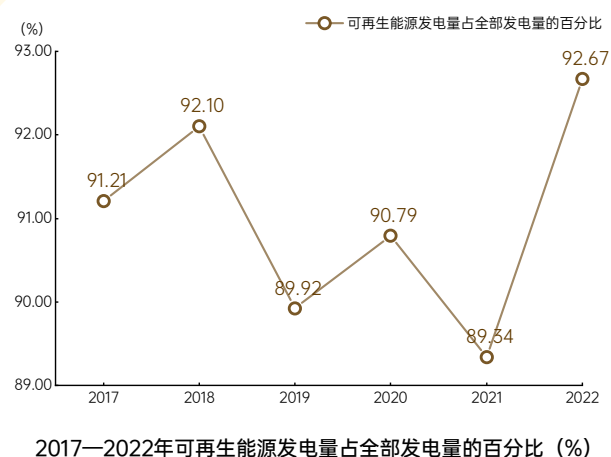


数据来源：临沧市住房和城乡建设局

临沧市大力开展配网自动化建设，加快推进城市燃气管道等老化更新改造，建立并完善城市燃气管道等专业管网信息系统。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市电力覆盖率均达到 100%，城市燃气普及率始终保持在 53% 以上。

SDG 7.2



数据来源：临沧市发展和改革委员会

临沧市稳步提升水电生产能力和质量，积极开展光伏、风力等新能源的开发和利用，积极发展清洁能源产业，建立和完善绿色清洁能源安全供应体系，不断提升可再生能源发电量占全部发电量的比例。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市可再生能源发电量占全部发电量的百分比始终维持在较高水平，2017 年为 91.21%，2022 年为 92.67%。

■ 云县推动光伏产业发展，同步带动农户增收

临沧市云县光照资源充足，太阳能辐射总量 5,500~6,000 兆焦 / 平方米，年日照率高于 50%。为充分发挥本地资源优势，开发光伏等清洁能源产业，同时推动清洁能源与乡村振兴行动相结合，2021 年以来，云县将新能源建设作为重点工程进行推进，在推进基础设施建设的同时着重开展招商引资工作。截至 2023 年 7 月，云县成功引进 6 家大型能源企业入驻开展新能源项目建设，完成光伏项目备案 19 项；2023 年以来，实现并网项目 7 项，并网总装机规模 77.7 万千瓦。同时，依托新能源产业项目建设，云县充分利用光伏电板下的建设用地，将新能源产业与特色农业相结合，通过协调光伏企业将土地无偿提供附近村集体进行二次利用、开展光伏板下中草药种植，组织农户参与光伏项目建设等多种形式带动周围村集体和农户实现增收。预计到 2025 年，通过全县光伏等新能源项目建设，可带动实现村集体经济经营性收入 500 万元以上。



图 5.24 云县将光伏产业建设与当地特色农业发展相结合场景示意

■ 小湾水电站为区域电力供给提供基础支撑

为充分发挥澜沧江水能资源优势，2002 年，位于云南省大理州南涧县与临沧市凤庆县交界处的国家“十五”重点工程、云南省实施西部大开发标志性工程——小湾水电站正式开工建设，于 2010 年完成全部机组的并网运行。小湾水电站勘测周期近 30 年，建设周期近 10 年，涉及三个州市 8 个县（区）30 个乡镇，是多方协作、共同配合完成的重要水利工程。电站总装机容量 420 万千瓦，设计多年平均发电量 190 亿千瓦时。电站投产后，中国水电装机突破 2 亿千瓦，装机容量跃居世界第一，在功能上扭转了云南长期以来枯期缺电、汛期弃水的被动局面，可为云南、广东以及沿海地区等地的经济社会发展提供电力保障，同时兼有防洪、灌溉、拦沙及航运等功能。小湾水电站等区域内大型水电站的建设为临沧市绿色能源发展和建设绿色能源基地提供了基础和支撑。



图 5.25 小湾水电站远景

SDG8

体面工作和 经济增长

国际

联合国倡导各国加强经济结构的转型和升级、推广创新和创业、促进就业和收入增长，促进全球实现经济的可持续和包容性发展，为所有人创造体面的就业机会，并改善生活水平。

中国

中国政府持续完善宏观经济治理、保持政策连续性稳定性可持续性，并通过实施创新驱动发展战略、优化创新创业环境、激发市场主体活力、多渠道促进生产性就业等举措，使经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进。

临沧

临沧市深入实施农业现代化、对外贸易、营商环境、民营经济发展等重点领域发展行动计划；推动高校毕业生、进城务工人员、就业困难人员等重点群体就业，落实失业保险稳岗返还政策；拓宽创业担保贷款支持范围，扶持中小微企业、个体工商户等市场主体创新创业，促进经济实现质的持续提升和量的快速增长。

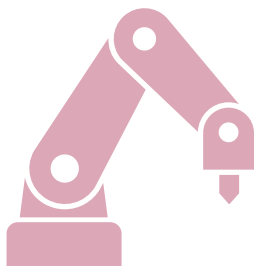


促进持久、包容和可持续经济增长， 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

8 体面工作和
经济增长

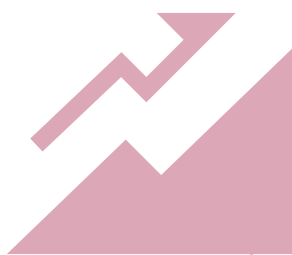
培育5个“千亿级”产业

- 高原特色现代农业
- 加工贸易产业
- 生物医药和大健康产业
- 文化旅游业
- 数字经济产业



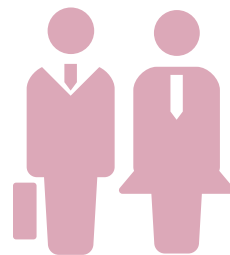
培育壮大新兴产业

- 以锗为主的新材料产业
- 新能源产业
- 以外向型轻纺为主的制造业
- 信息产业
- 节能环保产业

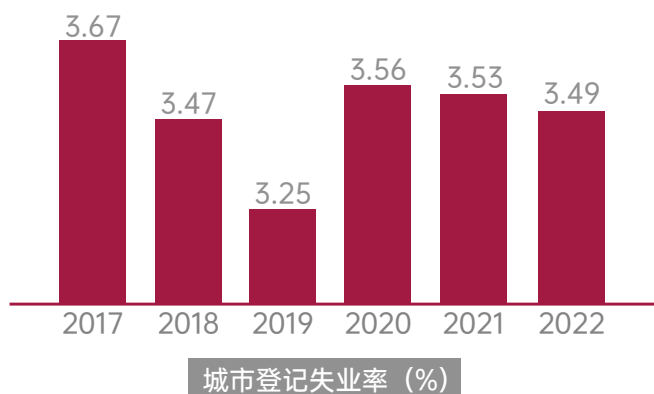


多渠道促进生产性就业

- 加大职业技能培训
- 实施就业创业担保贷款和补贴
- 通过东西部协作进行就业转移
- 打造劳务品牌



城市登记失业率保持在较低水平



经济保持中高速增长

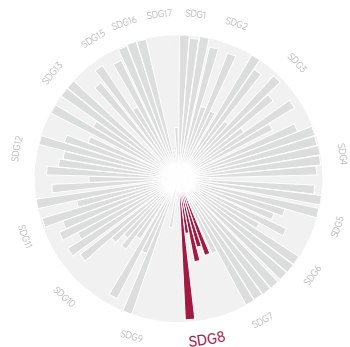
从2017年到2022年，
人均GDP 年均增长8.14%
2022年达到44,723元/年



产业发展仍有巨大提升空间

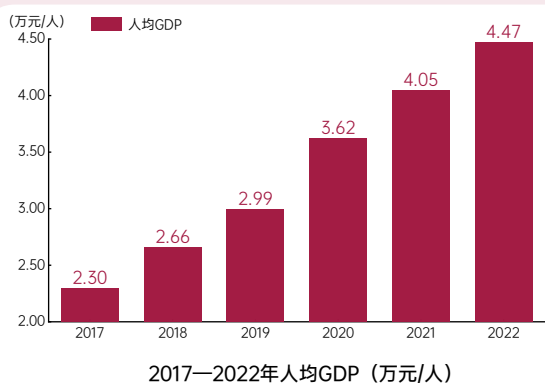
优势资源转化能力弱、产业层次低、创新能力不足、集聚化程度不高

* 除特别说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在落实 SDG8 方面取得了明显的进展，评估得分从 2017 年的 43.77 分逐步增加到 2022 年的 60.55 分。2022 年，城镇登记失业率、全员劳动生产率和人均 GDP 得分分别为 38.69 分、49.62 分和 56.64 分，亿元 GDP 生产安全事故死亡率得分为 98.68 分。

SDG
8.1

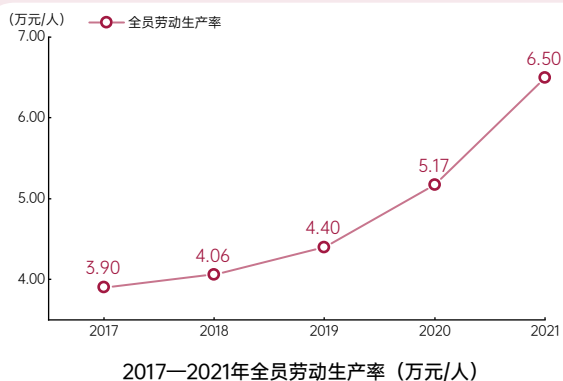


数据来源：临沧市统计局

临沧市通过政策保障和支持，促进实体经济、商贸消费、开发区建设等领域的发展，鼓励创业创新，激发市场活力，推动经济持续增长。

数据显示，2017 年至 2022 年临沧市人均 GDP 增长显著，从 2.30 万元 / 人增加到 4.47 万元 / 人。

SDG
8.2

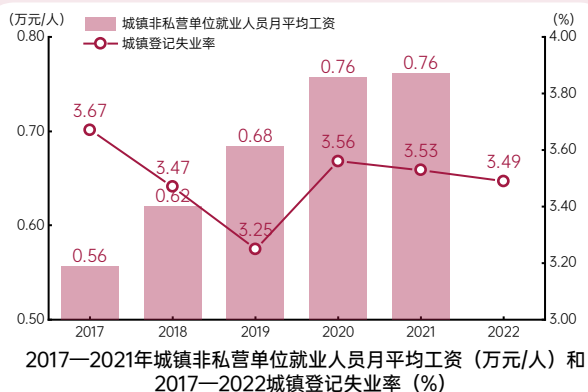


数据来源：临沧市统计局

临沧市不断提升资源利用效率、降低成本，推动经济发展方式从规模速度型粗放增长，转向质量效率型集约增长，劳动生产率不断提高。

数据显示，2017 年至 2021 年，临沧市全员劳动生产率持续上升，由 3.90 万元 / 人上升至 6.50 万元 / 人。

SDG
8.5



数据来源：临沧市统计局

临沧市认真落实就业优先政策、完善就业创业公共服务体系、提高就业人员薪资待遇，确保就业形势整体稳定。

数据显示，2017 至 2021 年城镇非私营单位就业人员月平均工资持续上升，从 0.56 万元 / 人增长到 0.76 万元 / 人；城镇登记失业率波动下降，从 2017 年的 3.67% 降低到 2022 年的 3.49%。

■ 传承利用传统节庆活动，为地方文化旅游产业发展增加亮点

为充分发挥临沧市独特的民族文化资源优势，临沧市在民族传统节庆的基础上对地域文化资源进行了挖掘和整合，推出了“世界佤乡好地方·避暑避寒到临沧”的城市品牌，打造了临翔区亚洲微电影艺术节、云县澜沧江啤酒狂欢节、凤庆红茶节、永德芒果之乡文化旅游节、桑沼哩文化旅游节、镇康国际“阿数瑟”山歌会、耿马水文化旅游节、中国佤族新米节、青苗节、沧源佤族司岗里摸你黑狂欢节、双江冰岛茶会、中缅边境经济贸易交易会、佤山风情美食节等极具地方特色的系列节庆文化活动。通过动员



图 5.26 沧源佤族司岗里摸你黑狂欢节

和组织群众、企业和媒体等社会力量，临沧市逐步提升了民族节庆活动的品质、规模和宣传力度，在展现民风民俗、保护地方文化风貌、关照各民族群众心理的同时丰富了乡村旅游产品，吸引外地游客到临沧探索体验，为乡村地区各民族群众创造了就业机会和增收途径，实现了传统节庆活动传承利用和地方文化旅游产业发展的有效结合。2023 年上半年，全市共接待国内外游客 1,674.6 万人次，实现旅游收入 144 亿元。

■ 凤庆县二道河村村民共商共建共享多样化乡村旅游产业发展

临沧市凤庆县二道河村海拔 2,100 米，森林覆盖率达 80%，是一个以苗族为主的传统村落，气候宜人，景观多样，具备发展乡村旅游业的良好基础。为了充分发挥资源优势，2019 年，二道河村组织全村全部 47 户群众共同盘点本地优势、确定旅游产品、制定发展规划，在凤庆县不同部门项目资金的支持下完成了交通基础设施和公益配套设施的建设。建设过程中，47 户群众无偿出让了自家闲置土地修建旅游栈道和活动场所配套设施，并主动参与了乡村建设。旅游服务设施建成后，二道河村通过打包



图 5.27 凤庆县凤山镇京竹林村二道河自然村旅游环境示意

集体闲置资源、资产入股经营的方式引入了专门从事养殖、游乐、民宿、文化、餐饮等服务的公司带动乡村旅游发展，同时引导农户根据各自资源、技艺特长和发展意愿参与经营活动。此外，理事会还组织村民成立了核桃、茶叶、生态养殖等农产品合作社，协调生产、销售和配送，打造了多样化的乡村产业体系。2022 年，二道河村共接待游客 8.3 万人次，实现旅游收入 72 万多元，在乡村旅游产业上户均增收 8,000 元以上，并带动周边村寨 600 多户 2,500 多人参与乡村产业发展。

SDG9

产业、创新和基础设施

国际

联合国倡导各国加强科技创新和人才培养、推广工业 4.0 和数字化转型、促进产业升级和国际合作，能够释放经济活力、提高经济竞争力，在 2030 年前促进全球工业化和创新，实现经济的可持续和包容性发展。

中国

中国持续加大对基础设施建设的投资，进一步提升基础设施的可及性、可靠性和抵御灾害的能力；持续推动产业转型升级和高质量发展，加强工业化和信息化融合，提高工业的包容性和可持续性；持续优化中小企业融资环境，进一步提高金融服务和信贷的可获得性；大力实施创新发展战略，不断提升持续创新能力；推进共建“一带一路”倡议，深化国际发展合作，为其他发展中国家提供基础设施、工业化和信息化支持。

临沧

临沧市持续推进以铁路和高速公路为重点的现代基础设施建设；实施产业转型升级工程，调整产业结构，构建现代化的产业体系，落实创新驱动发展战略，健全以企业为主体、市场为导向、企业——高校——科研机构深度融合的区域技术创新体系，提升产业发展创新能力。



建造具备抵御灾害能力的基础设施， 促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

9 产业、创新和基础设施



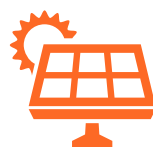
互联互通的现代基础设施网络

2017年12月，高速公路实现了**零**的突破
截至2023年6月，建成高速公路**468**公里
成为云南省第4个同时拥有飞机、动车、高速公路、
水运综合立体交通体系的城市

成为中缅新通道的枢纽城市



传统产业转型升级 制造业提质增效



绿色载能产业



建材产业



林产品加工业



酿酒及饮料制造业

国际产能合作推动产业发展

建设边境经济合作区
入驻中缅两国企业

425户

市场主体规模不断壮大



特色优质农产品产业



商贸物流产业



矿电产业

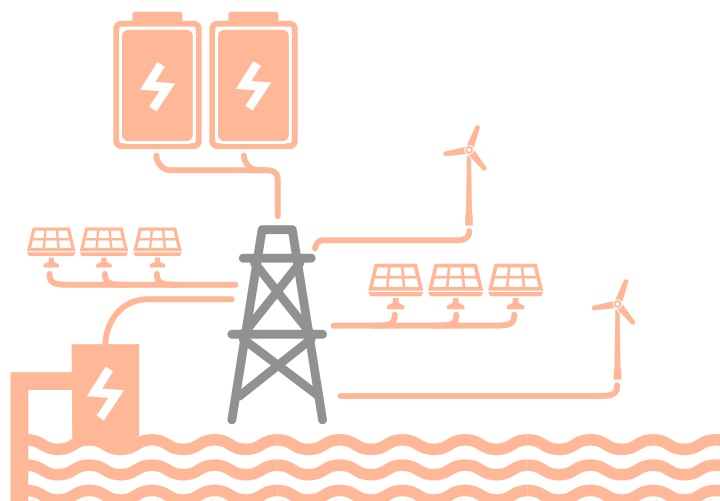


轻纺机电产业

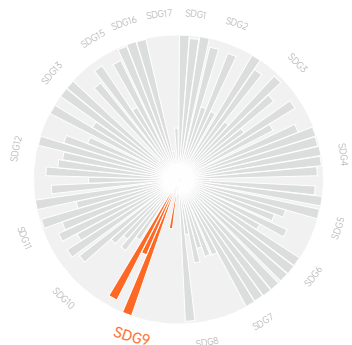


生态文化旅游产业

加快
绿色智能电网、能源互联网
和
“风光水储一体化”基地 建设

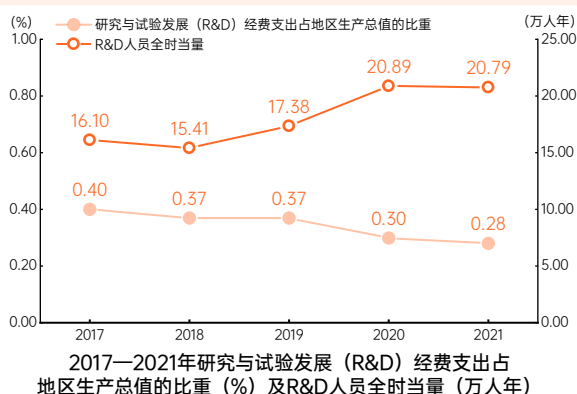


* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在 SDG9 方面仍有较大提升空间，2017 年至 2022 年的评估得分从 28.81 分增加至 38.04 分。2022 年，临沧市在移动电话普及率、固定宽带家庭普及率等方面表现突出，得分分别为 100 分和 93.97 分，但在规模以上高技术产业产值占规模以上工业总产值比例和每万人发明专利拥有量等指标方面仍面临较大挑战。

SDG
9.5

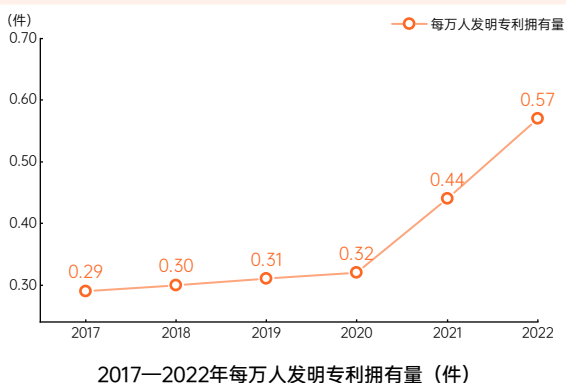


数据来源：临沧市统计局

临沧市注重支持地方科技研发，通过落实创新人才（团队）培育计划和企业科技特派员制度等措施积极引进人才，力争提升科研人员从业比例。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市研究与试验发展 (R&D) 经费支出占地区生产总值的比重从 0.40% 下降到 0.28%；R&D 人员全时当量缓慢递增，从 2017 年的 16.10 万人年增加至 2022 年的 20.79 万人年。

SDG
9.5

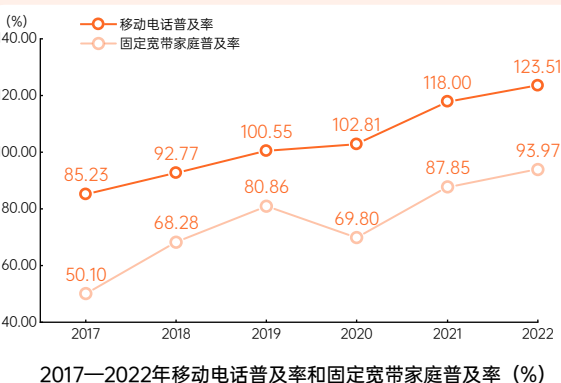


数据来源：临沧市市场监督管理局

临沧市通过举办知识产权工作培训班、扶持发展知识产权中介机构、加强授权发明专利维护和自主知识产权保护等措施，着力提升每万人发明专利拥有量。

数据显示，2017 年到 2022 年，临沧市每万人发明专利拥有量从 0.29 件增加到 0.57 件。

SDG
9.c



数据来源：临沧市工业和信息化局

临沧市借助国家加快新型基础设施建设、发展数字经济的机遇，不断提升信息通信基础设施建设力度和覆盖水平，为数字化发展奠定了基础。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市移动电话普及率持续上升，从 85.23% 增长至 123.51%；固定宽带家庭普及率大幅上升，从 50.1% 增加到 93.97%。

■ “大理—临沧”铁路建成通车，临沧市接入全国铁路、高速公路运输网络

临沧市曾长期不通高速公路、铁路，面临交通基础设施滞后制约社会经济发展的问题，为全面升级交通运输网络，打通临沧与外地人流、物流交往的通道，释放临沧的区位优势，临沧市于 2017 年制定出台了首部综合交通发展规划，对当地基础条件、突出矛盾和环境影响等方面进行了综合分析，明确提出了构建包括航空、铁路、高速公路、水运交通等基础设施在内的综合交通网络的建设目标。围绕土地、资金等重要支撑条件，临沧市紧密结合国家和云南省的发展战略，积极对接国家和云南省相关部门，成功将铁路和高速公路建设纳入国家和省级建设项目清单。2017 年 12 月，临沧市机场高速公路建成通车，结束了临沧没有高速公路的历史；2020 年 12 月，云南省大理白族自治州至临沧市铁路建成通车，临沧市接入全国高铁运输网络，结束了临沧不通铁路的历史，实现了临沧各族人民的百年来拥有铁路交通的梦想。



图 5.28 “大理—临沧”铁路内外部场景

■ 工业园区建设升级促进临沧市转变发展方式、推动可持续生产

为提高企业科技投入的积极性、提升科技转化能力、培育壮大临沧市的科技创新型企业的数量和规模，实现通过科技创新驱动地方经济社会全面发展的战略目标，临沧市通过编制规划、发放科技创新奖补、制定人才培养办法、完善配套基础设施、搭建服务平台等多种方式，积极推进临沧市工业园区的升级建设工作。2017 年，临沧工业园区获批为省级高新技术产业开发区（高新区），是云南省重点培育的全省 50 个百亿园区之一；2022 年，园区被国家知识产权局认定为国家级知识产权强国建设试点园区。经过多年发展，高新区初步形成了以新材料产业为主、以绿色食品加工为重点、以现代服务业为辅助的“一主一重一辅”产业体系。截至 2022 年，临沧市高新区市场主体达 3,823 户，建成院士（专家）工作站 8 个，国家级博士后科研工作站 1 个，国家级企业技术中心 1 个，累计获得专利授权 650 件。2022 年，高新区完成全部企业主营业务收入 223 亿元、完成全部工业总产值 150 亿元。



图 5.29 高新区锆材料研发实验室内，工作人员正在对实验数据进行分析

SDG10

减少 不平等

国际

联合国可持续发展目标旨在 2030 年前消除全球不平等，实现经济的可持续和包容性发展。为了实现这个目标，需要加强社会公正和法治，推广包容性和多元文化，促进各国之间的合作和交流。

中国

中国推进城乡协调发展，促进教育公平和充分就业，保障人民平等参与、平等发展权利；优化国民收入分配格局，推进基本公共服务均等化和社会保障全覆盖，使发展成果更多更公平惠及全体人民；深化与发展中国家务实合作，促进国际合作中权利平等、机会平等、规则平等。

临沧

临沧市持续缩小城乡差距，健全就业公共服务体系，加强高校毕业生、退役军人、进城务工人员等重点群体就业帮扶；逐年提高城乡居民最低生活保障和孤儿、特困人员救助供养标准；研究建立因病致贫返贫的监测预警和精准帮扶机制，推动健康帮扶与乡村振兴战略有机衔接。



10 减少不平等



减少国家内部和国家之间的不平等

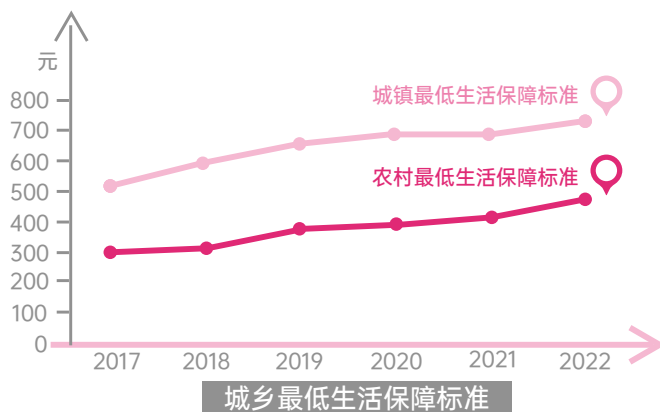
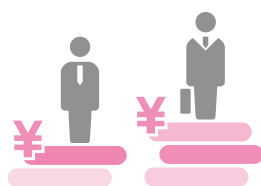
城乡居民收入差距缩小，城乡最低生活保障标准逐年提升

城乡居民人均可支配收入比值

由2012年的 2.95:1

降低为

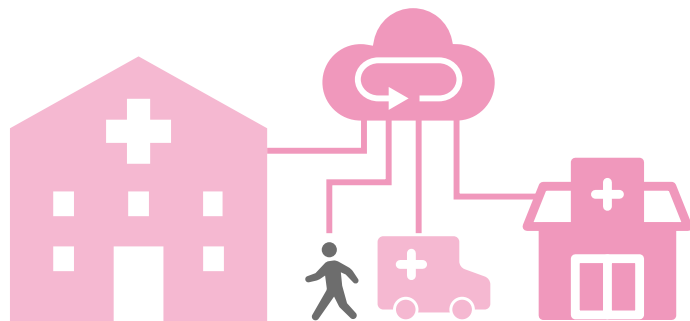
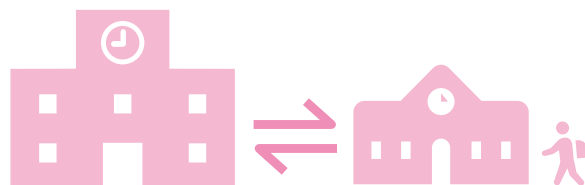
2022年的 2.30:1



基本公共服务均等化和社会保障全覆盖

建立城镇学校与农村学校、

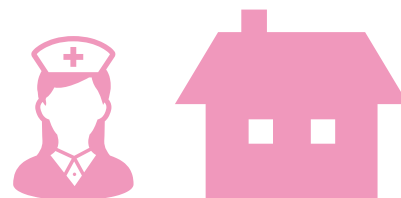
优质学校与薄弱学校结对帮扶管理机制，
促进办学水平和办学品质整体提升



深化医疗、医保、医药联动改革，
提升紧密型县域医疗卫生共同体
智慧化水平，构建优质高效的
医疗卫生服务体系

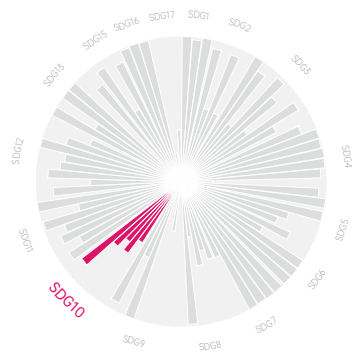
保障、促进弱势群体融入社会

每年为近2万名有需求的残障人士提供康复服务，
康复服务率达 95.5%，
辅助器具适配率达 97.7%



实施“阳光家园计划”残疾人居家托养服务项目，
2018—2023年，共为12,206名智力、精神和重度
肢体残疾人士提供居家托养服务

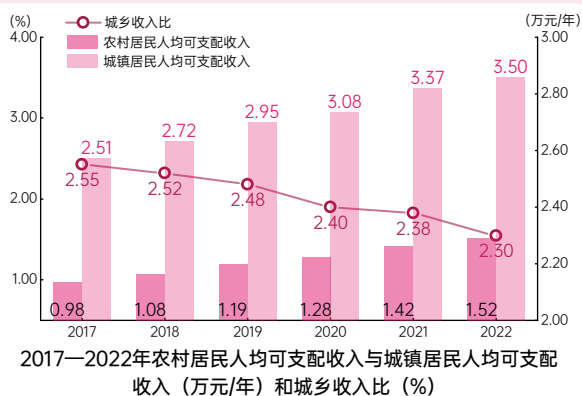
* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在 SDG10 方面取得了一定程度的进展，整体评估得分从 2017 年的 51.09 分逐年增加至 2022 年的 63.12 分，在城乡居民人均可支配收入、城乡收入比和农村最低生活保障标准方面表现较好。

SDG 10.4

SDG 8.4

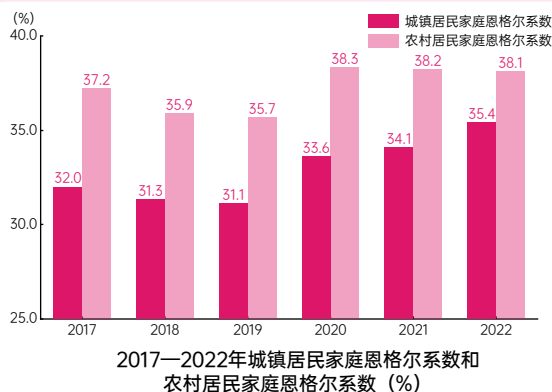


数据来源：国家统计局临沧调查队

临沧市通过调整和健全薪酬决定办法和正常增长机制、完善就业创业政策、优化人力资源配置、拓宽收入途径、加大再分配力度等方式不断提升城乡居民收入水平，连年缩小城乡居民收入差距比例。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市农村居民人均可支配收入从 9,814 元 / 年增加到 15,194 元 / 年；城镇居民人均可支配收入从 25,056 元 / 年增加到 35,021 元 / 年；城乡居民人均可支配收入比值由 2017 年的 2.55 缩小到 2022 年的 2.30。

SDG 10.4



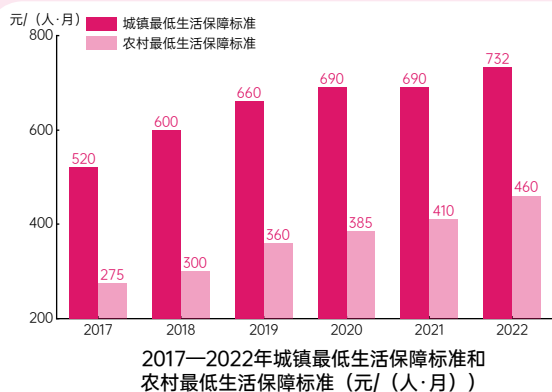
数据来源：国家统计局临沧调查队

临沧市城乡居民消费结构趋同，食品烟酒消费比重仍然较高。

数据显示，相较 2017 年，2022 年临沧市城镇和农村居民家庭恩格尔系数均有所上升，其中城镇恩格尔系数从 32.0% 增加到 35.4%，农村恩格尔系数从 37.2% 增加到 38.1%。

SDG 10.1

SDG 10.4



数据来源：国家统计局临沧调查队

临沧市通过健全医疗、教育、住房、就业等专项救助政策，落实不同困难对象的救助方式和资金发放规定、实行低收入人口动态管理等手段不断完善社会救助制度，结合全市社会经济发展情况，城乡居民最低生活保障标准不断提高。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市城市居民最低生活保障标准由人均每月 520 元增加到每月 732 元；农村居民最低生活保障标准由人均每月 275 元增加到每月 460 元。

■ 保障各族人民平等决策、发展和享受公共服务的权利

为提升少数民族群众在经济社会生活中的参与程度，确保各族群众生产生活条件得到同步改善，促进沿边地区各族群众增收致富，临沧市以“决不让一个民族掉队、决不让一个民族地区落伍”为原则，在基础设施建设、特色产业发展、民生保障和公共服务改善等方面，设立了专项资金持续支持民族地区基础设施建设和人居环境提升、并扶持民族贸易和民族特需商品的生产；同时出台了专项规划政策支持各族群众尤其是人口较少民族的发展；并在少数民族乡村社区开展了公共服务设施和基础设施等项目的示范建设，从而带动地区发展；此外，确保少数民族群众参与各级公共事务决策，在各级政府持续培养和选拔少数民族公务员。截至2020年，6个直过民族和3个人口较少民族与全市各族群众同步历史性地解决了绝对贫困问题。



图 5.30 支持少数民族发展政策宣传

■ 保障残疾人享受基本公共服务，促进他们融入社会

根据2006年云南省第二次全国残疾人抽样调查结果，临沧市有各类残疾人15.5万，约占全市总人口的6.5%。为保障残疾人权益，完善残疾人公共服务质量，提高残疾人就业能力，为残疾人参与社会生活提供支持，临沧市通过采取纳入最低生活保障制度、制定医疗救助和补贴发放政策等保障措施逐步改善了贫困重度残疾人的生存和生活状况。同时，临沧市通过开展心理疏导，提供康复服务，开展技能培训，扶持创业就业，推进特殊教育事业和残疾体育事业发展，提供政策、法律咨询服务等工作努力优化了残疾人的生活环境和参与社会生活的条件。截至2022年，临沧市共建有残疾人服务设施2个，配备市级残疾人体育训练基地1个，建有特殊教育学校5所，实现了20万人口以上县（区）均建有特殊教育学校的目标。2016年至2023年6月，临沧市累计发放困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴资金3.1亿元，将符合条件的2.8万残疾人全部纳入最低生活保障范围；2011年至2023年6月，累计为3,533户困难重度残疾人家庭实施了居家无障碍改造。



图 5.31 盲人推拿师李华沧向视力残疾的学员们演示、讲解按摩技术

SDG11

可持续城市 和社区

国际

联合国号召各国通过加强城市规划和管理、改善住房和交通系统的质量，推广城市绿色和低碳发展、促进城市创新和文化多样性、减少对环境的负担等措施实现城市的可持续和包容性发展。

中国

中国各级政府坚持以人的城镇化为核心，推进新型城镇化、城乡绿化和气候适应型城市建设。近年来，保障公民居住权和平等享有公共服务的能力得到加强、人居环境大幅改善、枢纽型城市公交体系日益完备，文化遗产保护和抵御灾害能力进一步加强，人均负面环境影响进一步减少，抵御灾害能力和城镇可持续发展能力取得较大进步。

临沧

临沧市大力推进保障性安居工程建设，加强城镇基础设施和公共服务设施投入，全域系统化推进海绵城市、海绵乡镇、海绵村庄建设，加强城市风貌与建筑形态管理，延续城市文脉、建设人文城市；开展“万名干部规划家乡”及成果提升行动引导提升乡村社区的可持续发展能力。



建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市和人类住区

11 可持续
城市和社区

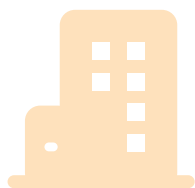


加快完善住房保障体系， 城乡居民住房条件持续有效改善



建设**公租房**6.9万套
13余万中低收入群众
住房困难问题得到有效解决

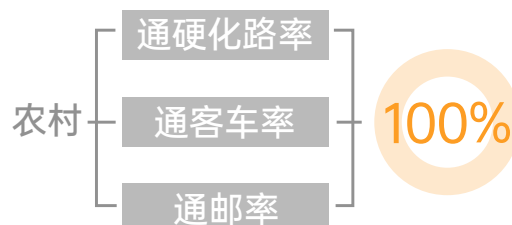
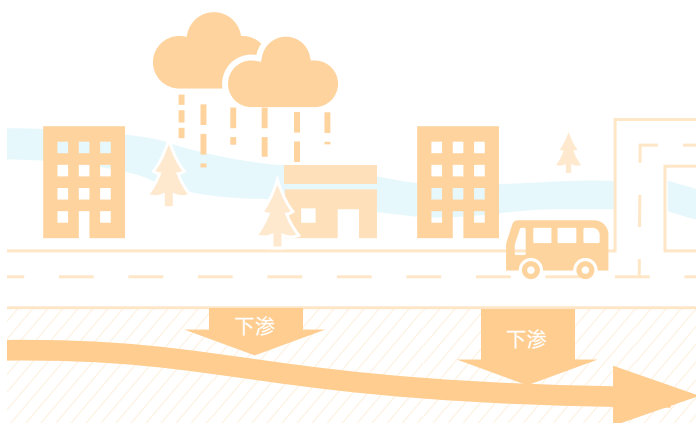
完成**农村危房改造**任务
52万农户全部住上**安居房**



城镇棚户区改造3.1万户
老旧小区改造2.7万户

城市抵御灾害韧性得到增强

全市城市建成区超过35%的面积
达到**海绵城市建设要求**



沿边地区公共交通条件 得到明显改善

城市公共空间功能不断提升 人居环境显著改善

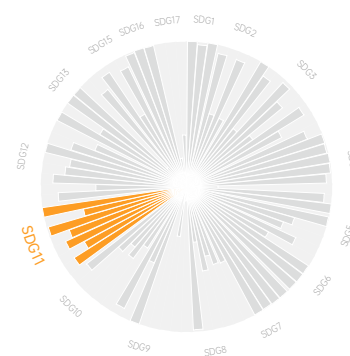
城市建成区 绿地率	人均公园 绿地面积
36.47%	12.04平方米

生活垃圾 无害化处置率	空气质量 优良天数比例
100%	98.9%

边疆少数民族文化遗产 得到保护和传承

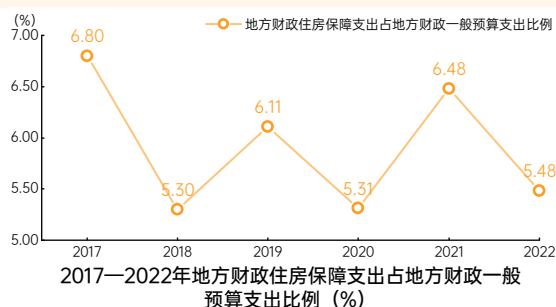
20个“中国少数民族村寨”
786名**代表性传承人**和
超过1,000项**非物质文化遗产项目**
助力多样文化价值转化

* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据



临沧市在SDG11方面表现较好，评估得分由2017年的76.65分提高到2022年的88.49分。2022年，达到海绵城市建设要求的建成区百分比和城市空气质量优良天数比例的得分分别达到了100分和98.90分，人均公园绿地面积得分为72.53分。

SDG 11.1

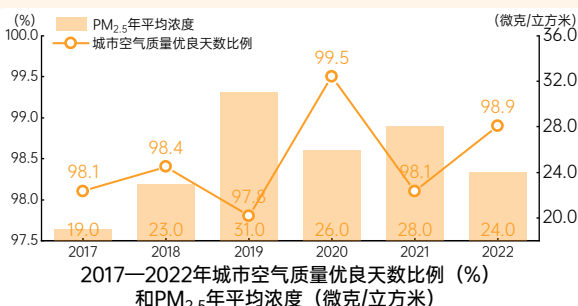


数据来源：临沧市统计局

临沧市通过持续推进保障性租赁住房建设筹集、规范公共租赁住房运营管理、推进城镇中等偏下收入家庭住房条件有效改善等途径，不断加大住房保障力度，满足群众基本住房需求。

数据显示，2017年至2022年，临沧市地方财政住房保障支出占地方财政一般公共预算支出比例稳定在5.30%以上。

SDG 11.6



数据来源：临沧市生态环境局

临沧市通过开展秸秆露天禁烧和扬尘、挥发性有机物、餐饮油烟、工业污染源、柴油货车等污染物和污染源综合治理等行动，持续推进城市空气质量保障工作。

数据显示，2017年到2022年，临沧市城市空气质量优良天数比例稳定在97.8%以上，PM_{2.5}浓度均值均在31微克/立方米以下。2022年，临沧市空气质量优良天数比例达到98.9%，PM_{2.5}浓度为24微克/立方米。

SDG 11.7

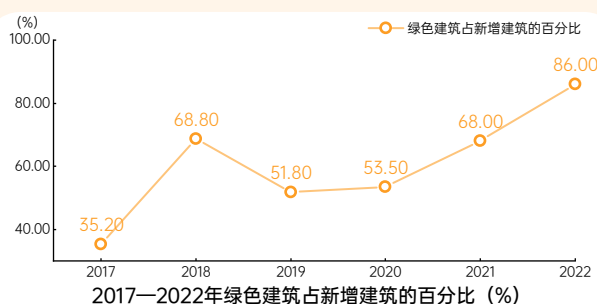


数据来源：临沧市住房和城乡建设局

临沧市通过科学规划公园绿地建设、均衡绿地布局、完善绿地功能类型等手段不断推进公园绿地建设，人均公园绿地面积明显上升。

数据显示，2017年至2022年，临沧市人均公园绿地面积从10.58平方米/人波动上升到12.04平方米/人。

SDG 11.b



数据来源：临沧市住房和城乡建设局

临沧市通过实行绿色建材产品认证制度、加强建筑材料循环利用水平、开展绿色建材应用示范工程建设、发展装配式建筑等方式全面提升绿色建筑建造水平。

数据显示，2017年至2022年，临沧市绿色建筑占新增建筑的百分比逐年大幅增加，从35.2%增加到86.0%。

■ “边境小康村建设”促进沿边群众生产生活条件改善

临沧市与缅甸山水相连，国境线长约 300 公里，有镇康、耿马、沧源 3 个边境县 10 个边境乡（镇）44 个沿边行政村（社区）与缅甸接壤，9 个少数民族在边境一线跨境而居。2020 年，44 个沿边行政村（社区）与全国全省一道消除了绝对贫困，但由于历史和地域的原因，发展程度不高。为提升人居环境品质，开发和利用边境地区丰富的生态环境和民族文化资源优势，临沧市于 2019 年出台了率先把沿边村寨建成小康村实施方案，围绕交通出行、饮水安全、公共服务、特色产业等内容提出了具体的发展目标。随后，临沧市持续开展了道路硬化、电网改造、供水工程、通信设施和危房改造等基础设施建设，同步开展村庄绿化、美化、亮化工程，不断完善教育、医疗等基本公共服务内容。此外，临沧市鼓励各乡镇围绕本地特色农业和特色民族文化开发农产品和乡村旅游产品体系，通过开展现代农民、现代企业家等主题技能培训活动不断提高边境地区群众的致富能力和增收途径。截至 2022 年，在各项政策和建设项目的推进下，临沧市 44 个沿边行政村（社区）“水、电、路、网”等基础设施建设指标全面完成，边境群众人均可支配收入均高于所在县平均水平 15 个百分点以上。

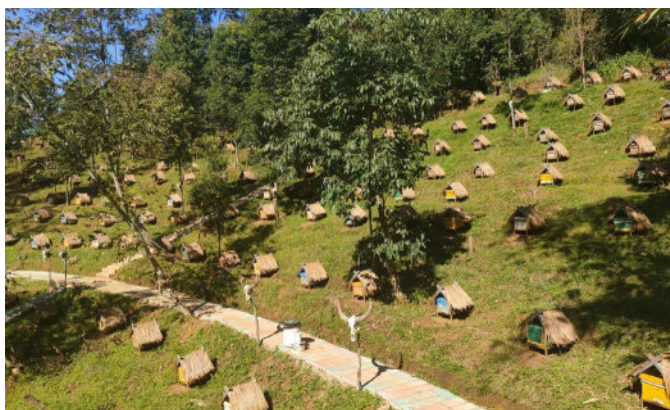


图 5.32 沧源自治县班洪乡班洪村养蜂场一角

■ “万名干部规划家乡”提升乡村规划认可度和可操作性

临沧市山区较多，部分乡村远离城区、位置偏远、交通不便，长期以来由于缺乏系统有效的村庄规划引导，青壮年劳动力持续减少、公共服务供给不足、基础设施破败不堪，形成了“人口流失—经济衰退—生活品质下降—人口继续流失”的恶性循环，为解决乡村规划中居民参与度低、规划方案难以落地的突出问题，聚焦临沧市农业农村发展和人居环境提升的要求，临沧市于 2018 年 12 月提出了“万名干部规划家乡行动”，号召出生地或成长地在临沧市农村地区的在外公职人员回到家乡，对城市、乡（镇）集镇规划建设范围以外的自然村进行规划，引导提升村（社区）的可持续发展能力。执行中，临沧市一方面通过宣传号召在外公职人员主动联系当地村（社区），另一方面由村（社区）同步开展本地在外公职人员的联系工作。在沟通双方意愿后，各村（社区）会明确一名负责人组建村庄规划小组，利用节假日回到成长地或出生地开展实地调研和沟通工作，形成容易读懂的自然村村域规划图、村庄规划图、规划说明书、规划项目统计表和村规民约。规划成果经村民大会表决通过后可报上级规划主管部门推进落实。在此过程中，临沧市通过提供基础数据资料、编制工作手册、开展培训、聘请规划设计单位技术人员提供技术服务指导等方式保障了规划小组的工作推进和成果质量。由此，临沧市形成了由本地人才带头、村民自己规划家乡的工作办法，提高了规划成果的认可程度和可操作性。截至 2019 年 6 月，临沧市共组织 2.64 万名临沧籍公职人员回乡参与规划，完成全部 6,511 个自然村的规划编制工作，并于 2021 年 7 月启动了成果提升行动，截至 2023 年 5 月，临沧市 952 个行政村（社区）中计划提升编制村庄规划的 913 个已全部完成编审和批复。



图 5.33 凤庆县凤山镇东山村明王室自然村
规划小组与村民商讨发展蓝图场景

■ 开展城乡绿化美化工作，向所有人提供生态友好的公共空间

为促进城乡建设与生态环境保护的协同发展，向所有人提供安全、包容、生态友好的城乡空间，临沧市结合当地人文、地理、生态、经济等实际情况，明确了市级和 8 县（区）的绿化美化定位，市级以“醉美临沧”为定位，8 县（区）分别以“花园临翔、绿能云县、滇红凤庆、果香永德、甜美耿马、茶香双江、边美镇康、秘境沧源”为定位，围绕全市城镇、社区、乡村、交通、河湖、校园、产业园区和旅游景区 8 个领域的绿化美化建设，于 2022 年制定出台了十年期的规划政策和三年期的行动方案。随后，临沧市通过开展能力建设，推动项目建设，打造绿化美化示范点，建设苗圃基地，设立苗木花卉捐赠渠道等方式进一步提升了全市的绿化美化程度。截至 2023 年 8 月，临沧市建成区绿地率达 36.47%、人均公园绿地面积达 12.04 平方米。截至 2021 年，临沧市绿化覆盖率达 40%，公园绿地服务半径覆盖率达 85%。



图 5.34 临翔区玉龙湖景观

■ 临翔区玉龙社区通过智慧化手段支持社区治理、服务水平提升

临翔区玉龙花园保障性住房小区有住房 8,092 套，居民近 2 万，面临人口总量多、流动人口密集、社区资源有限等问题，为了更好的服务社区居民、有效地应用社会资源，玉龙社区和临翔区相关社会治安和保障服务部门以及行业组织共同研究了玉龙社区的治理需求和公共服务、物业服务、商业服务等工作流程，将信息技术手段应用于社区的管理服务中，提升了社区的安防系统，通过与网络运营商、知名互联网企业、本土科创企业、院校共同合作的方式推进了信息技术的研发和转化工作，通过多方面数据库的接入、清理和整合，建成了玉龙“智慧社区”数据中心，融合了居民信息管理系统、智慧治理模块、智慧安防模块、智慧养老等应用模块，实现了违停自动识别、高空抛物报警、管控人员预警和问题事件指挥调度等系列功能，将物业、就餐、养老、托幼、家政、医疗、就业、购物等线上服务商资源整合上线，达到了帮助社区居民通过手机获得所需生活服务的效果，实现了日常生活服务的智能化和便捷化，有效提升了社区的治理能力和服务水平。



图 5.35 玉龙“智慧社区”数据中心智慧安防模块示意

■ 镇康县保护、传承、活化“阿数瑟”艺术文化

临沧市镇康县居住着 23 个民族，民族文化丰富多彩，其中，“阿数瑟”是少数民族文化与中原传统文化融合形成的特色的“打歌”艺术文化，流行于镇康汉族、彝族、傈僳族等民族间，具有悠久历史、存续范围广、歌舞乐为一体等特点，是镇康县民族民间传统文化的代表，也是中缅边民友好联谊的方式之一，除临沧外，在缅甸果敢、泰国塘窝等地区的华人生活区中也有广泛流传。“阿数瑟”可根据不同场合需要即兴编词，歌词内容多样，语言诙谐幽默，充满浓厚的生活气息，深受当地各族群众的喜爱。随着文化生活的多样性发展，“阿数瑟”的传承受到了较大冲击，为扩大“阿数瑟”的传承保护工作力度，镇康县成立了“阿数瑟”项目保护工作小组并制定了切实可行的传承保护规划，依托“阿数瑟”传承人，开展了系列培训活动，在全县掀起人人学唱“阿数瑟”的热潮；加强对民间“阿数瑟”打歌队的组建和扶持，辐射、带动更多的人加入“阿数瑟”传承保护的队伍中，为传承活动创造了良好的社会氛围，改变了“阿数瑟”缺乏传承的局面。此外，镇康县在 2008 年申请注册了“阿数瑟”文化商标标识，逐步将其打造为镇康县的形象符号，逐步培育节庆会展、旅游演艺等文化旅游产品，进一步转化了文化项目的社会价值和经济价值。2021 年，“阿数瑟”成功入选国家级非物质文化遗产代表性项目名录，镇康县因“阿瑟数”歌舞入选文化和旅游部评选的 2021—2023 年度“中国民间文化艺术之乡”。



图 5.36 2023 年 8 月 20 日，中国镇康—缅甸果敢“阿数瑟”山歌会比赛现场



图 5.37 镇康县“阿数瑟”打歌队活动场景示意

SDG12

负责任消费和生产

国际

联合国倡导通过创新、教育和政策，引导人们进行负责任的消费和生产，减少资源的浪费和环境负担，促进循环经济发展，提高全球人口的生活质量。

中国

中国以“碳达峰碳中和”目标为牵引经济社会发展全面绿色转型、建设人与自然和谐共生的现代化，并以更加积极的姿态开展绿色发展国际合作，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

临沧

临沧市积极推动绿色科技创新、大力发展循环经济；实施产业转型升级工程，控制资源能源利用总量、推动利用结构优化，促进工业节能减排，推行清洁生产，淘汰落后产能，扩大绿色能源消费；保障全民牢固树立生态文明观念、倡导绿色生产生活方式，形成了多项适用于本地的可持续消费和生产模式。



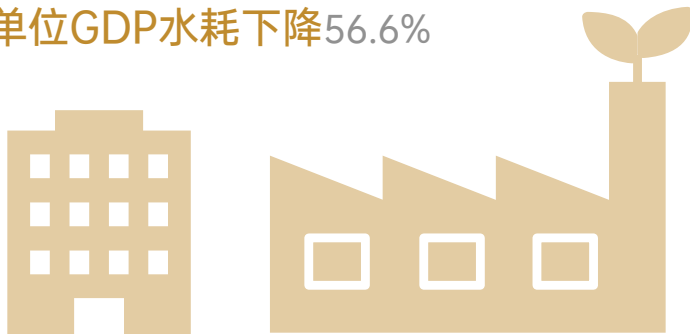


采用可持续的消费和生产模式

资源能源开发利用效率大幅提升

深入实施工业节能减排
大力推行清洁生产
加快淘汰落后产能

从2017到2022年，
单位GDP二氧化碳排放累计下降33.6%
单位GDP水耗下降56.6%



创新优势特色产业可持续生产模式



全闭环蔗糖全产业链循环
经济绿色发展模式



核桃全产业链聚集发展模式



农光互补与林药复合生态
经济模式



其他类型的可持续发展模式

严格固体废物、危险废物 环境管理

重点排查整治



重金属采选



重金属废渣



尾矿库



工业固体废弃物
堆存场所

广泛开展 可持续生产生活方式 科学普及活动



专题讲座和培训

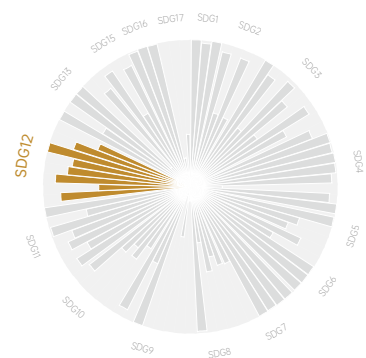


典型事例宣传

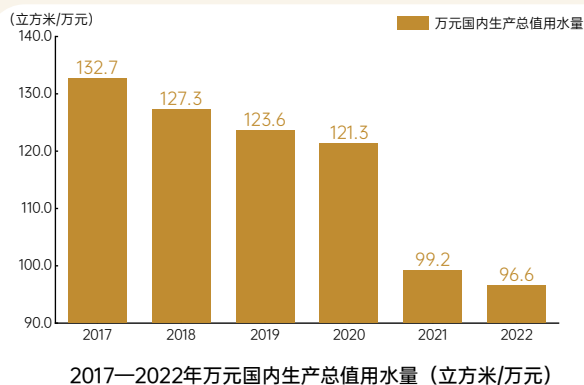


创新型企业表彰

临沧市在 SDG12 方面表现优异，2017 年至 2020 年整体得分始终保持在 80 分以上。2022 年，SDG12 整体得分为 82.32 分；农药使用量和节能环保产品采购规模占同类产品采购规模的百分比指标评估得分分别为 100 分和 91.68 分；农村生活垃圾收集处理率得分为 62.29 分。



SDG
12.2

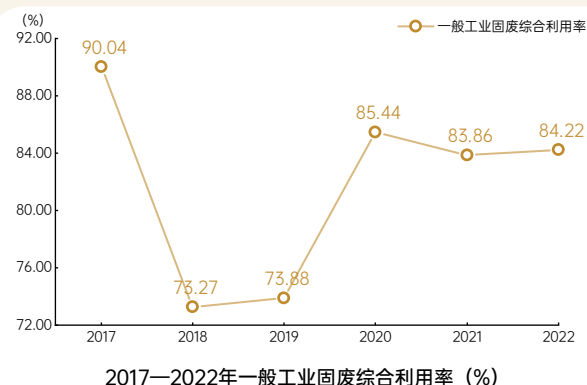


数据来源：临沧市水务局

临沧市明确了水资源开发利用的上限，通过实施严格的取水许可和水资源有偿使用制度与取水监测计量和用水统计调查管理等措施，合理确定各县（区）用水总量和强度双控指标，强化水资源统一调度，促进水资源集约节约安全利用。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市万元国内生产总值用水量大幅下降，从 2017 年的 132.7 立方米下降到 2022 年的 96.6 立方米。

SDG
12.5



数据来源：临沧市工业和信息化局

临沧市通过开展重点行业企业、尾矿库和工业固体废物堆存场所环境排查整治以及重点区域土壤污染状况调查等工作，持续提高工业固体废物的合理综合利用水平。

数据显示，2017 至 2022 年临沧市一般工业固体废物综合利用率有所下降，2020 年以后固体废物安全处置水平总体保持稳定在 83% 以上。

SDG
12.2



数据来源：临沧市水务局

临沧市通过制定供水平衡分析与供水保障方案、开展高效节水灌溉和水肥高效利用工程等措施，有效保障了农业生产的用水需要。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市全年耕地有效灌溉面积不断增加，从 113.75 千公顷增加到 156.90 千公顷；农田灌溉水有效利用系数逐年提高，从 0.46 提高至 0.50。

■ 耿马自治县甘蔗产业发展实现优势农产品利用“从摇篮到摇篮”

耿马自治县是国家糖料生产保护区的重要组成部分，甘蔗种植和蔗糖产业是耿马自治县重要的传统支柱产业，全县甘蔗种植面积 41 万亩，蔗农人口占全县农业人口的 57%。为了充分发挥蔗糖产业的发展潜能，耿马自治县在巩固提升现有产品产业质量和规模的基础上，注重企业聚集型发展和甘蔗产业的科技研发与转化。2019 年以来，通过绿色食品工业园区的升级建设，大力促进了蔗糖上下游产品和配套产业的发展，通过聚集蔗糖产品的精深加工和剩余物的综合利用相关企业，建立了“甘蔗制糖—蔗渣—造纸—可降解餐具”“甘蔗制糖—酒精—酒精废醪液—生物有机肥”“甘蔗制糖—固体废弃物—生物有机肥”的三条产业链，围绕蔗糖产业生产出白糖、酒精、蔗梢饲料、固体有机肥、液体有机肥、蔗渣、纸浆、生活用纸等产品，形成了从甘蔗制糖到造纸、食用酒精、生物工程的循环经济产业链。2022 年，全县甘蔗收入达 9.1 亿元，蔗糖全产业链综合产值达 86 亿元。甘蔗工业入榨量、产糖量居全国产糖县（市、区）第五、稳居云南省第一，综合利用率居全国第一。



图 5.38 甘蔗制糖剩余物综合利用产品生产车间一角

■ 引入绿色新型环保材料产业，提升建筑垃圾资源化利用能力

为提升建筑垃圾资源化利用能力，推进循环经济发展 and 环境保护工作，促进城乡建设的绿色低碳发展，临沧市高新区于 2021 年通过招商引资引进了可有效利用建筑垃圾进行建材生产的绿色新型环保材料生产企业，可利用建筑拆迁垃圾和尾矿废渣等大宗固废，生产仿石板材、加气砖、绿色环保多功能砖、干粉砂浆等多种环保建筑材料，每综合利用 1 吨建筑垃圾，可减少 3.7 千克二氧化碳排放。企业规划建设四条全自动化生产线，全面建成投产以后，可完全消化临沧范围内的全部建筑垃圾，实现年产值 7 亿元。



图 5.39 绿色新型环保材料生产企业建筑垃圾资源化利用产品示意

SDG13

气候行动

国际

联合国号召各国通过教育、宣传、加强国际合作，为气候变化减缓和应急管理提供有效支持，从而确保全球温度上升控制在可接受的范围内、减少气候变化对人类和地球造成的负面影响，并确保弱势群体不受气候变化的过度影响。

中国

中国始终高度重视应对气候变化，制定了《国家适应气候变化战略2035》，通过加速政策落地、加快基础研究，非化石能源消费比重持续上升、绿色低碳发展取得显著成果、碳排放权交易市场正式启动，应对气候变化的能力不断提高。

临沧

临沧市通过强化气候风险评估、推进山水林田湖草沙一体化保护和海绵城市建设等举措，提升城市气候韧性。同时，积极开展应对气候变化和保护环境宣传教育工作，引导全民积极参与应对气候变化行动。



采取紧急行动应对气候变化及其影响

把应对气候变化纳入地方发展规划

将“应对气候变化，推行绿色生产方式，
推动绿色低碳发展，推进‘碳达峰碳中和’”
的具体要求纳入了

《云南省临沧市国土空间
总体规划(2021—2035年)》

和

《临沧市国民经济和社会发
展第十四个五年规划和2035年
远景目标纲要》

普及气候变化和 防灾减灾知识

从2020年到2022年，
累计播放气候变化和
防灾减灾救灾相关
宣传音频视频
3,000+条/次



累计发放各种
宣传资料45万余份
受益群众近20万人

累计组织开展各种
防灾减灾救灾**演练活动**
150余场/次
5万余人参加演练活动



增强有效抵御气候变化风险的 机制和能力

积极创建
“全国综合减灾示范社区”



防灾减灾
工作制度
建设



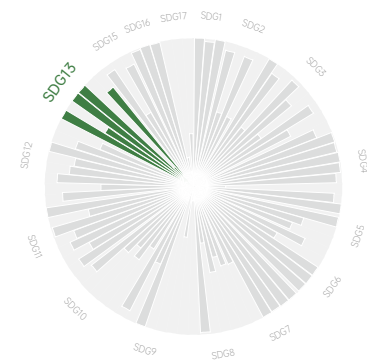
预案制定
和演练



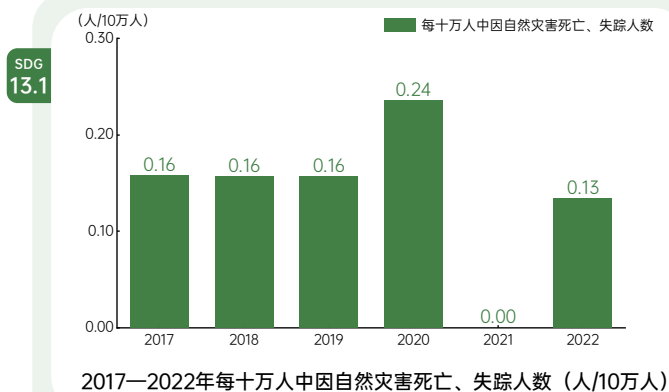
减灾设施
和
避难场所
建设



减灾
宣传教育
活动



临沧市在 SDG13 方面整体表现较好，由 2017 年的 64.40 分提高到 2022 年的 78.84 分。2017 年至 2022 年，临沧市在面向中小學生开展的应对气候变化方面的教育和宣传活动覆盖率和非化石能源占一次能源消费比重指标方面的得分始终为 100 分。



数据来源：临沧市应急管理局

临沧市通过建立各类应急预案、加强基础设施和应急队伍建设、完善自然灾害防治救助体系等举措不断提高全社会自然灾害防治能力，推动防灾减灾救灾工作快速发展。

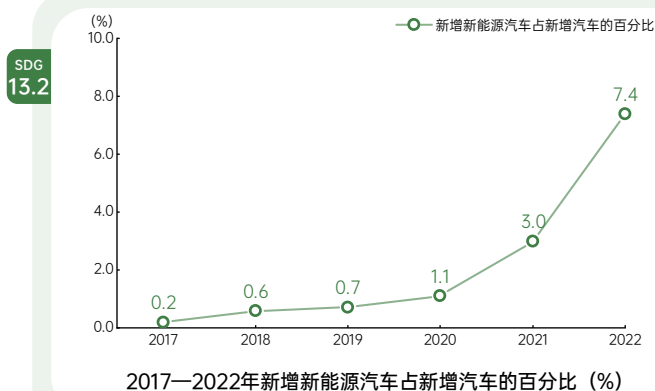
数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市每十万人中因自然灾害死亡、失踪人数 0.16 人减少到 0.13 人。



数据来源：临沧市发展和改革委员会

临沧市充分利用本地丰富的自然资源，在已有水电基地的基础上积极推进太阳能、风能发电项目的建设，不断提升非化石能源占一次能源消费比重，为以绿色能源消费为主的创新产业发展提供支持。

数据显示，2017 年至 2021 年，临沧市非化石能源占一次能源消费比重不断提升，从 40.41% 增加至 55.19%。



数据来源：临沧市发展和改革委员会

临沧市通过加大新能源汽车充电桩、充电站等配套基础设施建设、出台设置车辆购置税优惠等消费支持政策、鼓励出租车（含网约车、巡游车）、旅游客车、景区用车、城市物流等领域推广使用新能源汽车等措施，不断提升新能源汽车占有比例。

数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市新增新能源汽车占新增汽车的百分比从 0.2% 攀升至 7.4%。

■ 以创建“国家生态文明建设示范区”为契机，推动生态环境保护工作、积极应对气候变化

为保护生态环境、积极应对气候变化，临沧市努力提高生态文明建设水平，以改善生态环境质量为核心，在国家可持续发展议程创新示范区建设的背景下，建立了完善的自然资源保护管理和环境保护监督管理体系；通过加强河湖岸线和生物多样性保护、开展生态修复工程、出台国土空间规划、制定实施“碳达峰碳中和”行动方案、开展人居环境提升项目、倡导绿色低碳生活方式等活动，在保障市域的生态安全的同时优化了生态空间；同时，临沧市围绕蔗糖、核桃、坚果、茶叶等特色农产品积极建设高原特色农业产业体系，推进水电、风电和光伏发电项目的建设，努力构建了绿色产业体系，全力提升人民生活质量，在区域生态环境质量和经济社会绿色发展方面取得了较好的成绩。在此工作基础上，临沧市于 2020 年积极开展国家级生态文明建设示范区的申报和创建工作，成立了专门的生态文明建设示范区创建工作领导小组，并编制完成《临沧市生态文明建设示范市规划（2021—2035 年）》。2022 年，国家生态环境部命名临沧市为“国家生态文明建设示范区”。



图 5.40 临沧市临翔区城市景观

■ 多品类绿色能源协同发展，产能结构进一步优化

临沧市绿色能源资源丰富，水能资源丰富，风能、太阳能、生物质能、地热能等可再生能源种类繁多，是云南省绿色能源开发较早的地区。为了减缓气候变化，充分开发和利用临沧丰富的风光新能源资源，加快清洁能源产业发展，推动和探索与周边地区的电力互联互通，临沧市确立了中小水电建设、光伏发电发展、电网互联互通建设、水电硅材产业体系建设、天然气基础设施建设、电力消费市场拓展、电力体制改革和水资源管理利用效能提升等 8 项重点工作方向，依托市辖区内有调节能力的大中型水电站和电网通道，支持开发光伏太阳能和风电项目，进一步优化能源结构，完善农村电网、城市配电网和中缅天然气管道临沧支线建设，促进水电、风电、光电等绿色能源互补发展，形成了以清洁电力为主的发展格局。截至 2023 年 6 月，临沧市绿色能源装机占比达到 98.28%，远高于全省和全国水平。



图 5.41 水电和光伏发电基础设施示意

SDG15

陆地生物

国际

联合国号召各国保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，管理森林，防治荒漠化和土地退化，终止和逆转土地退化及停止生物多样性的丧失。

中国

中国高度重视生态环境问题，统筹山水林田湖草沙系统治理、深入推进大规模国土绿化行动，生态系统质量和稳定性持续增强、生物多样性得到有效保护。同时，中国深度参与全球环境治理，与各国共谋全球生态文明建设，推动形成世界环境保护和可持续发展的解决方案。

临沧

临沧市以保护为前提，加强森林资源的可持续管理，遏制荒漠化和土地退化的进程，推动生态系统的恢复和维护。强化对野生动植物资源的保护，保护濒危物种和栖息地，推动生物多样性的恢复和增加。同时，通过合理规划土地利用，减少对生态系统的负面影响，促进土地的可持续利用，制止和扭转土地退化。



保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统， 可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转 土地退化，遏制生物多样性的丧失

15 陆地生物



划定生态保护红线 及环境管控单元

制定实施

《临沧市“三线一单”生态环境
分区分管实施方案》

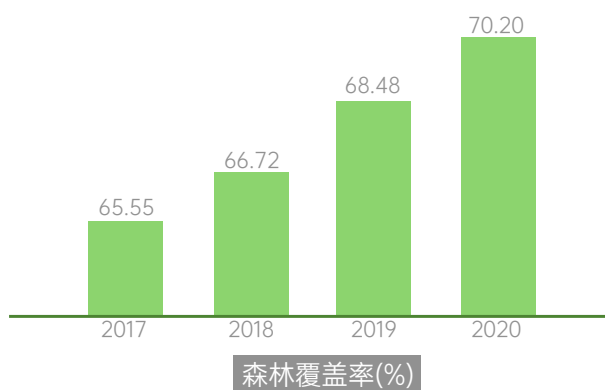
划定临沧市生态保护红线面积

6,046.48平方公里

约占全市总面积的**25.6%**

全市共划分各类环境管控单元70个
并制定有针对性的管控要求

天然林商业性采伐全面停止， 森林覆盖率稳步提升



通过自然保护区建设 保护生物多样性

建成各级**自然保护区**

国家级2个，省级2个，县级1个

有效保护了全市特有的原始生态系统
和**90%**以上的野生动植物物种

河湖生态系统 得到修复治理

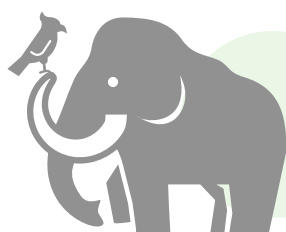
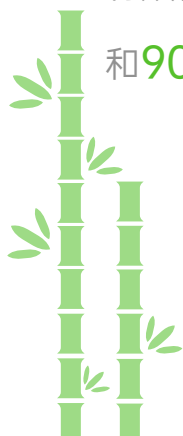
加大澜沧江流域、怒江流域、
南汀河流域

山水林田湖草一体化治理力度，
全力推动

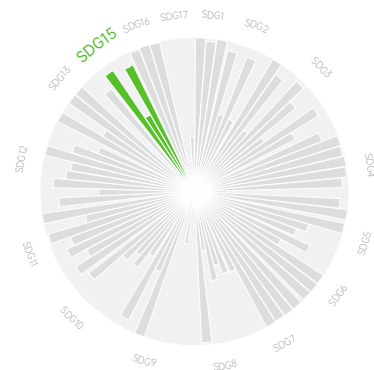
“退、减、调、治、管”

各项任务落地落实，
完成水土流失治理面积

3,194.51平方公里

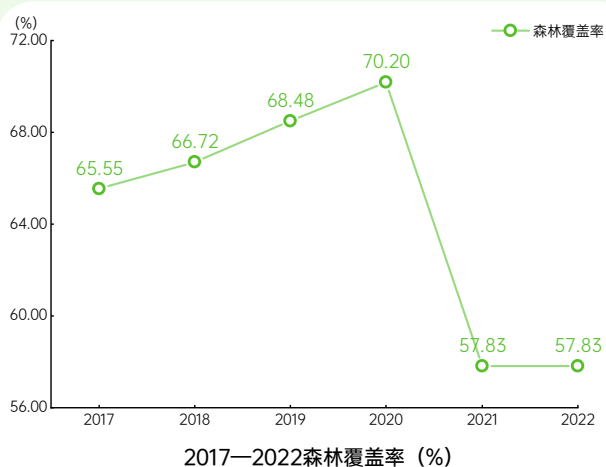


* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据
扫描二维码观看生物多样性保护相关视频



临沧市在 SDG15 方面表现较为突出，2017 年至 2020 年整体评估得分始终保持在 80 分以上。2022 年，SDG15 总体评估得分为 82.31 分，森林覆盖率和生态质量指标得分分别达到了 94.85 分和 94.42 分。

SDG
15.1

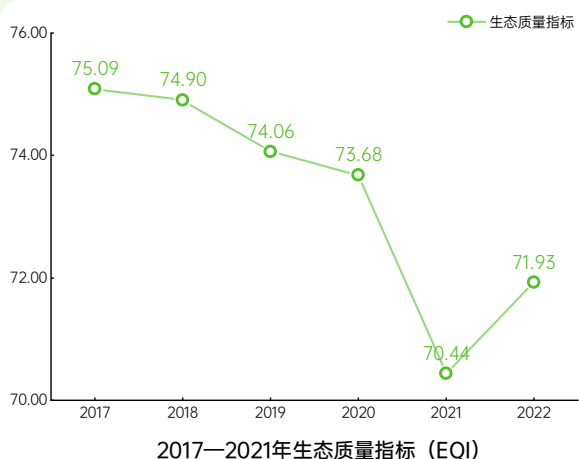


数据来源：临沧市林业和草原局

临沧市围绕天然林保护和修复、森林经营、公益林管理、储备林建设、森林督查与执法协作机制建设等领域建立了严格的森林资源保护管理制度，推动地方政府承担森林资源保护主体责任，有效保障了森林资源的生态质量和生态功能。

数据显示，2017 至 2020 年，临沧市森林覆盖率稳定增长，由 65.55% 提高至 70.20%¹。

SDG
15.2



数据来源：临沧市生态环境局

临沧市持续推进大气污染治理，开展水污染综合治理，生态环境质量始终保持良好。

数据显示，2017 年至 2020 年，临沧市生态质量指标评价结果均在 70 以上；2021 年，生态环境指数略有下降，为 70.44。

¹ 2021 年，全国森林资源管理与第三次全国国土调查成果相对接，纳入森林覆盖率统计的地类划分标准发生变化，与该指标前序数据不可比。

■ 双江自治县履约《联合国森林文书》，促进森林生态保护和经济社会协调发展

双江自治县位于澜沧江和小黑江交汇处，森林覆盖率达 60.02%，2019 年被国家林草局批准为云南首家《联合国森林文书》履约示范单位。为推进履约示范单位建设，双江自治县紧扣《联合国森林战略规划（2017—2030 年）》六大全球森林目标，积极探索森林可持续经营促进多民族协调发展模式，通过实施国土绿化、森林抚育、封山育林、低效林改造等林业生态工程，全面加强生态林带、自然保护地、古茶山国家森林公园等重要生态系统的保护，促进自然生态恢复，以立法的方式制定出台地方古茶树保护条例，拯救保护濒危动植物物种和古树名木，有效维护了生物多样性。依托古茶树资源保护、临沧坚果种植基地、大浪坝人工林种植和乌龙茶庄园 4 个履约示范点的建设，双江自治县发展了包括复合生产种植、创新科技推广、产品加工和市场营销等环节在内的新兴林业产业链，推进了特色农产品和文化旅游产业的共同开发，有效解决了当地群众的就业和脱贫致富问题，实现了森林生态保护和经济社会的协调发展。截至 2022 年，双江自治县累计建成林业产业基地达 132.02 万亩，林业总产值达 40.03 亿元。



图 5.42 古茶树挂牌保护示意



图 5.43 坚果种植基地一角

■ 建设南滚河国家级自然保护区，改善亚洲象栖息地环境

临沧市是亚洲象在中国境内的主要分布地区之一。为保护临沧地区的亚洲象栖息地，云南省于 1980 年建立了南滚河自然保护区，1995 年南滚河自然保护区被确认为国家级自然保护区。保护区内的亚洲象种群属于印度—缅甸种群（ β 种群），是中国境内唯一的 β 种群分布，对于研究亚洲象种群及保护具有重要意义。为保护亚洲象，南滚河自然保护区积极开展了栖息地环境修复和保护工作，在 1982 年至 2003 年间共组织 2 个村寨 87 户 483 人从自然保护区内迁出，将生产生活区域实现自然恢复，极大改善了亚洲象的生存环境；同时通过组织实施亚洲象栖息地适宜性改造修复及食物补给建设、亚洲象保护等项目建设亚洲象食物源基地 800 亩，完成清除外来入侵物种 233 亩。在日常管理中，南滚河自然保护区在明确生态保护红线和群众开发边界的基础上通过加强日常管护、加大野生动植物保护宣传、安装远程监控系统 and 警示宣传牌、联合多部门开展专项行动打击破坏野生动植物资源犯罪活动等多种方式进行严格管理。此外，南滚河保护区积极与国内外科研机构开展合作，为亚洲象保护和缓解人象冲突制定科学对策，促进形成人与自然和谐共生的生态环境和社会环境。2021 年，云南省启动了亚洲象国家公园的创建工作，临沧市域内的云南南滚河国家级自然保护区、沧源佤山省级风景名胜区、沧源南滚河特有鱼类省级水产种质资源保护区将被纳入国家公园范围内。



图 5.44 南滚河流域亚洲象种群规模正在逐渐恢复

■ 对澜沧江流域生态系统及其服务功能进行系统保护、恢复和可持续利用

临沧市因濒临澜沧江而得名，在临沧境内澜沧江贯穿南北，由北向东南流经凤庆县、云县、临翔区、双江自治县，流程 306.63 公里，占临沧市总面积的 51.47%，沿线自然文化资源丰富，具有很高的保护和开发价值。为保护临沧段流域生态环境，拓展新的经济发展空间，临沧市全面推行了河（湖）长制，由各级政府主要负责人负责相应区域的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治和水环境治理等管理和保护工作，围绕流域生态环境保护、优势产业发展、特色村镇建设、配套基础设施建设和开发开放平台建设五个领域开展了治理工作。同时，临沧市通过与临沧段水电站、水库库区单位和上下游州市的沟通协作强化了不同区域的综合治理，为保护澜沧江水质和流域生物多样性提供了保障。2016 年至 2022 年，澜沧江水系地表水质评价始终为优良，2023 年 8 月，临沧市、普洱市、西双版纳傣族自治州三地中级人民法院签订了协作协议，为促进澜沧江流域跨州市司法保护搭建了新的平台。



图 5.45 澜沧江流域临沧境内生态环境示意

■ 严格执行生物多样性监测、保护制度，特有原始生态系统得到保护

临沧市地处北回归线和太平洋与印度洋两大水系地理分水线的十字交界处，属于中国主要地理单元和动植物区系的过渡地带，生态系统多样，野生动植物资源丰富，同时保留有起源时间古老或系统发育位置独特的种类，也是许多重要物种的起源和扩散地，是云南省动物王国、植物王国的代表和缩影，是中国生物资源种类最多、最齐全、最具保护和研究价值潜力的重要地区，被列入滇西南生物多样性保护重点区域，为全球重要的生物多样性集聚区和物种基因库。为维护生物多样性，保护和改善生态环境，临沧市制定出台了生物多样性政策法规体系，成立了临沧市生态环境保护委员会和生物多样性保护委员会协调保护管理工作；在执行中，临沧市严格落实环境影响评价准入制度、生态环境损害赔偿制度和生态保护补偿制度等配套制度，开展了亚洲象等珍稀物种的专项调查、生物多样性系统评估和监测报告等项目；同时通过宣传教育提升全社会的生物多样性保护意识。截至 2022 年，临沧市共建成各级自然保护区 5 个，建成各级森林公园 3 个，其中国家级自然保护区 2 个，国家级森林公园 2 个，有效保护了全市特有的原始生态系统和 90% 以上的野生动植物物种。



图 5.46 南滚河国家级自然保护区管护局的工作人员展示保护区部分植物标本

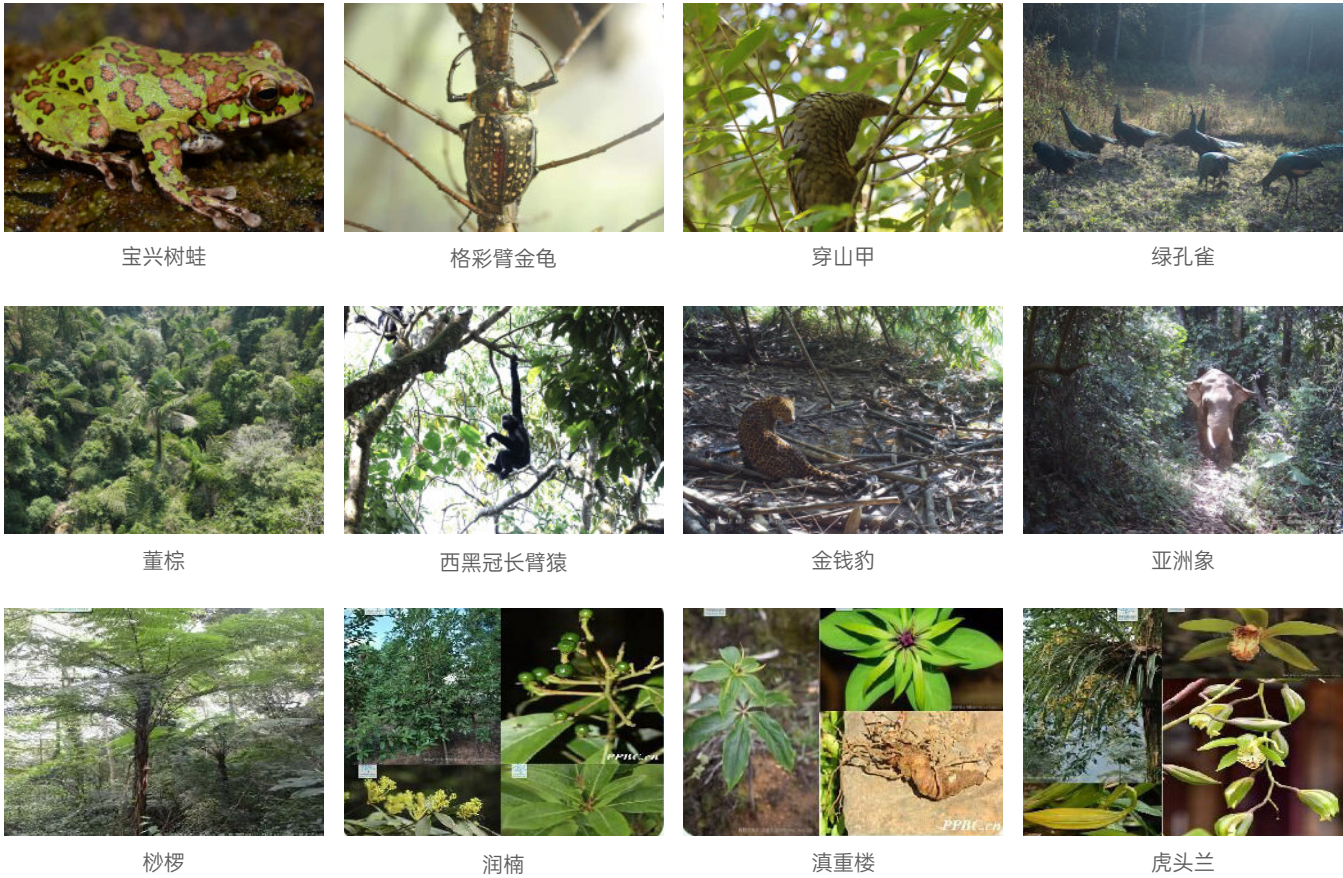


图 5.47 临沧市部分野生动植物物种示意

SDG16

和平、正义与强大机构

国际

联合国倡导在 2030 年确保人人都有平等的司法权利，同时加强国内和国际的法治，减少暴力和腐败，确保公共资源的有效管理，以及确保政府的透明度和问责制。这强调了有效的治理体系对于可持续发展的重要性，以及社会、政治和经济稳定的相互关系。

中国

中国围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，依法严惩各类犯罪、预防和制止家庭暴力及拐卖行为、加大法律援助服务力度，并持续深入推进廉政建设和反腐败斗争、全面推进依法行政，深入开展国际执法安全合作。

临沧

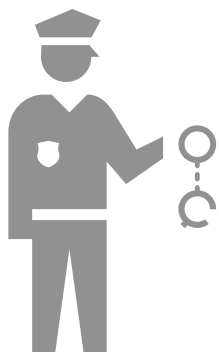
临沧市努力通过制定各类针对弱势群体权益保护的法规和机制，利用智慧化手段降低公众司法成本，加大边境地区贩毒暴力等犯罪行为打击力度，开展法治宣传和教育提升公众法律素养等工作，促进公平、公正、和谐的社会环境建设。



创建和平、包容的社会以促进可持续发展， 让所有人都能诉诸司法， 在各级建立有效、负责和包容的机构

16 和平、正义与
强大机构

依法严厉打击危害人民群众生命安全的一切犯罪行为



从2012年到2021年，
累计摧毁跨境犯罪团伙543个，
共查获毒品刑事案件12,998起，
缴获毒品53.34吨。

确保人人都能得到法律保护

临沧市中级人民法院全面推行
“中心法庭—乡镇—重点村”

诉讼服务全覆盖模式，
设立巡回办案点、诉讼服务站91个，
进一步织密基层司法服务网，
推动矛盾纠纷前端化解。



司法透明度进一步加强



通过“无讼临沧”让人民群众享受便捷法律服务

运用线上方式累计化解纠纷案件24,425件，平均调解时长9.76天

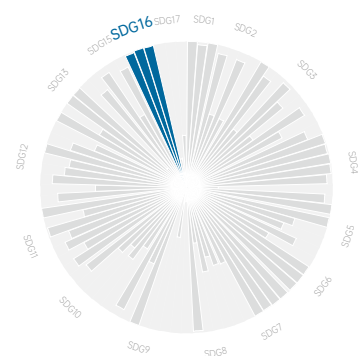
截至2023年6月，

运用手机端可视化调解平台调解案件1056件，

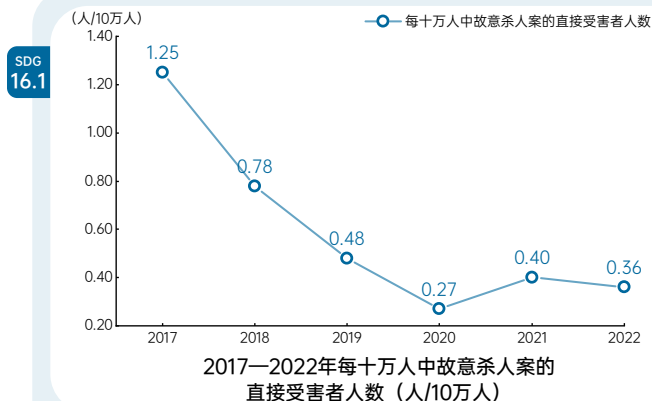
平均用时仅为6.42天。



* 除特殊说明外，本信息页数据均为2022年统计数据



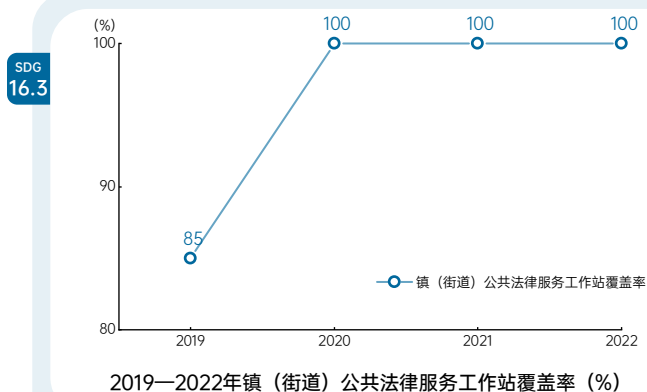
临沧市在 SDG16 方面表现优异，2017 年至 2022 年评估结果始终在 90 分以上。2022 年，SDG16 整体评估得分为 99.64 分，每十万人中故意杀人案的直接受害者人数、乡镇（街道）公共法律服务工作站覆盖率、法院审判流程信息公开率三个指标得分分别为 99.1 分、100 分和 99.82 分。



数据来源：临沧市公安局

临沧市通过清查治安复杂场所、排查化解和有效防范各类命案风险隐患、健全命案侦防体系等措施，竭力防范化解各类安全稳定风险，营造了和谐稳定的社会治安环境。

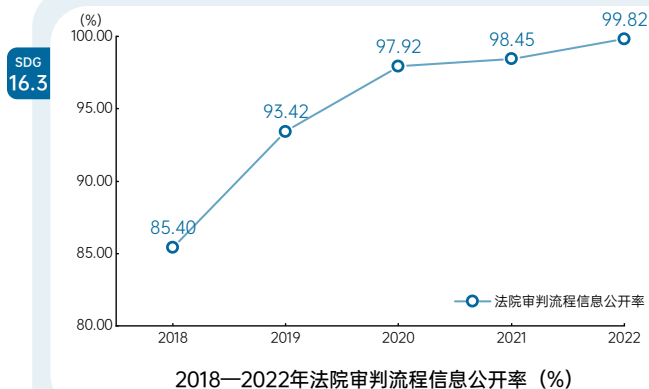
数据显示，2017 年至 2022 年，临沧市每十万人中故意杀人案的直接受害者人数整体呈下降趋势，从 1.25 人下降到 0.36 人。



数据来源：临沧市司法局

临沧市通过建立市、县（区）、乡、村的多级公共法律服务体系，竭力满足人民群众多元化的法律服务需求，助力社会保障事业发展。

数据显示，2019 年至 2022 年，临沧市乡镇（街道）公共法律服务工作站覆盖率从 85% 提升至 2020 年的 100%，此后保持稳定。



数据来源：临沧市中级人民法院

临沧市自 2018 年开始通过运用信息技术实施审判流程信息的公开化工作，通过对审判流程、庭审活动、裁判文书和执行信息的公开不断加大审判执行信息的公开力度，积极营造优良法制氛围。

数据显示，2018 年至 2022 年，临沧市法院审判流程信息公开率持续增长，从 85.4% 增长到 99.82%。

■ “无讼临沧”数字化平台助力司法资源合理、高效分配

为解决临沧辖区内山区群众因交通不便导致司法诉讼成本高等问题，更高效地向社会公众提供司法服务，创建更为公平和包容的社会环境，临沧市开展了运用信息技术支持诉讼服务、司法审判和司法管理的“智慧法院”的数字化建设工作，开发了“无讼临沧”信息化平台。通过“无讼临沧”平台，证据展示和交换、远程视频调解、协议书网上会签、司法确认推送及网上立案等司法流程均可通过智能手机在线完成，实现了人民群众解决纠纷“一次都不用跑”。在使用过程中，群众可通过使用智能手机扫描二维码的方法与法院工作人员在线交流，完成纠纷登记；随后，平台可通过“派单”与“接单”相结合的分配方式迅速为纠纷处理寻求到最佳解决方式和调解资源；处理后，平台可将案件信息送达法院信息系统，由法官审查后制作司法确认法律文书并上传平台，使当事人在手机端可查。“无讼临沧”整合了人民调解、综治调解、行业调解、法院特邀调解等多种解纷资源，实现了互联网技术与基层社会治理、法律法规与公序良俗、纠纷化解与普法宣传的深层次结合，既降低了群众的诉讼成本，又让司法资源得到更加合理地分配，提高了司法工作效率。截至 2023 年 6 月，“无讼临沧”已在线调处纠纷 1,056 件，平均用时 6.42 天。2022 年 12 月，“无讼临沧”数字化平台入选“2022 全国政法智能化建设智慧法院创新案例”。

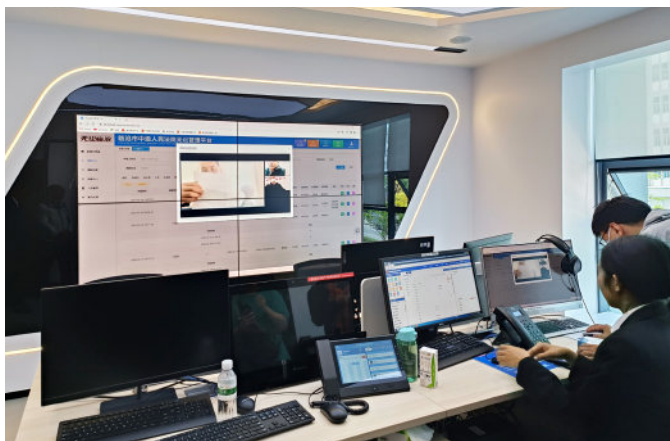


图 5.48 “无讼临沧”平台工作场景展示

■ 多种形式向公众提供法制宣传服务

为提高全民法律意识、法制素养和法制观念，推进建立公正、稳定、有序的法治社会，临沧市制定了专门的法制宣传教育规划，面向政府工作人员和人民群众开展了类型多样的法制宣传工作。一方面，临沧市积极组织全市各级各部门围绕国家战略规划、优化营商环境、疫情防控、打击整治跨境违法犯罪、扫黑除恶治乱等重点工作，抓住重要节点开展多形式的法治宣传教育主题活动。另一方面，人民法院、司法局、公安局、住房和城乡建设局、税务局等各政府部门以重大节日、主题宣传日、纪念日和重要法律法规颁布日、施行日为契机，通过现场宣传、制作展板、发放宣传手册等形式面向社会公众开展了大量法制宣传教育工作；同时，临沧市依托现有基层治理体系，深入社区开展法制培训工作，还通过广播、电视、微信、微博、抖音、快手等媒体平台发布法制宣传信息，不断提高法制宣传水平和覆盖能力。截至 2022 年，临沧市基层公共法律服务覆盖面达 100%，建成国家、省、市民主法治示范村 435 个。2022 年，临沧市边境乡（镇）、行政村及边境村寨的普法覆盖率达 100%，全市各级各部门共开展集中学习 1,100 余次、集中宣传活动 1,060 场次，受教育群众达 70 万人次。



图 5.49 工作人员向各族群众进行法制宣传

SDG17

促进目标 实现的 伙伴关系

国际

联合国强调了跨国界合作、政策协调和多方参与从而实现共同繁荣、公平和可持续的未来的重要性。这需要不同国家、机构和社会各界的协作，加强资源共享、知识交流和合作行动，以实现全球范围内的可持续发展。

中国

中国是全球发展伙伴关系的积极倡导者和实践者。在扎实推进本国落实工作的同时，中国秉持共商共建共享原则推进“一带一路”国际合作，倡导正确义利观和亲诚惠容理念，在一系列重大国际场合宣布务实合作举措，为破解全球发展难题、推动全球落实 2030 年可持续发展议程提出中国方案、贡献中国智慧、注入中国力量。

临沧

临沧借助中缅新通道贯通契机，积极促进与缅甸的边境经济开放合作，通过加速边境经济合作区建设、设立边民互助组和边民互市贸易合作社、打造国门学校和应用型国门大学等举措，提升中缅经济、文化合作水平，提升边疆地区社会和谐与稳定程度。

中缅企业经贸合作洽谈会暨签约

နေပြည်တော်
緬甸·内比都

၂၆-၅-၂၀၂၃
2023年5月26日

主办单位：缅甸商务部贸易促进局 中国云南省临沧市人民政府 中国国际贸易促进委员会

加强执行手段， 重振可持续发展全球伙伴关系

17 促进目标实现的
伙伴关系

区域枢纽功能突出

随着中缅新通道贯通

临沧成为 **中国连接印度洋最近陆路通道的节点城市**

拥有**3个**对缅开放口岸、**6条**边民通道、**4个**边民互市市场和**5条**通缅公路



对缅双边经贸合作不断推进

2017年，
临沧市与缅甸腊戍市建立国际友好城市关系
在基础设施建设、能源、农业、制造业
等领域的合作进一步加强



— 提供跨境教育和创业机会 —

建成5所国门学校

每年接收缅籍跨境就读学生3,000余人

培训缅籍教师150人

缅甸大学生创业园建成并投入运营

建立3个园外创业合作基地

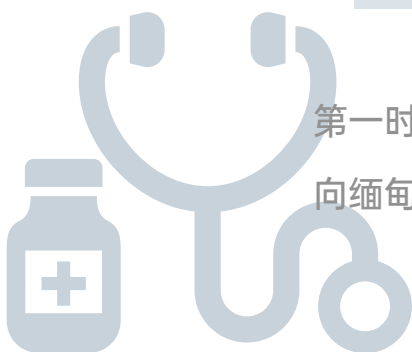
入驻14家企业(2020年)



支援缅甸开展新型冠状病毒防控

第一时间收治缅籍患者10余万人次

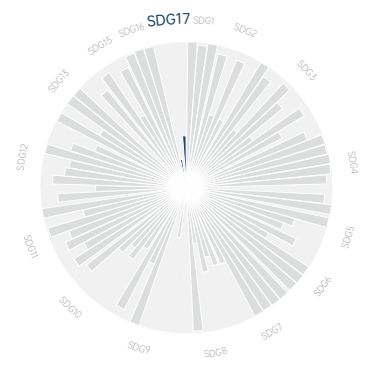
向缅甸商务部捐赠医用外科口罩10万只



* 除特殊说明外，本信息页数据均为 2022 年统计数据

临沧市在 SDG17 方面有较大提升空间，2017 年至 2022 年的评估得分均在 30 分以下。2022 年，SDG17 整体评分结果为 21.97 分。

截至 2022 年，临沧市与俄罗斯杜布纳市、斯里兰卡加姆波勒市、缅甸腊戍市、柬埔寨王国白马省建立了国际友好城市关系，积极主动融入“一带一路”倡议、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、孟中印缅经济走廊、大湄公河次区域（GMS）与中国—东盟自由贸易区（CAFTA）等重大发展战略，大力开展对外经济贸易合作，积极构建支持可持续发展目标实现的全球伙伴关系。



■ 中缅边境经济贸易交易会成为两国重要经贸合作平台

首届缅甸（腊戍）—中国（临沧）边境经济贸易交易会（简称中缅边交会）于 2019 年 11 月 20 日至 24 日在缅甸腊戍成功举办。为了举办此次边交会，缅甸总统府和中国国家移民局首次批准中方由 214 名政府和企业人员组成的代表团从孟定清水河口岸持护照出入境陆路访问缅甸，前往腊戍参加中缅边交会，并且得到了缅方免于签证的礼遇，实现了中缅边境口岸第一次大规模持护照通行。从 2020 年开始，双方轮流举办中缅边交会，2021 年至 2022 年，中缅边交会分别在內比都和临沧设主会场以线上方式举办。2023 年 5 月 25 日至 28 日，第四届中缅边交会首次在缅甸首都內比都线下举行，现场成交额达 500 万元人民币，累计接待各类客户约 1 万多人，累计签约协议金额达 8 亿多元人民币。边交会的举办有效促进了两国间经济、贸易、文化等领域的交流与合作，已经成为两国边境地区沿边开放的重要经贸合作平台之一。



图 5.50 2023 年 5 月，第四届中缅边交会在缅甸內比都举办

■ 边境经济合作区促进临沧发展进出口加工和跨境商贸物流产业

为推动对外开放，2011 年 12 月，临沧市开始启动边境经济合作区（以下简称边合区）建设；2013 年 9 月，临沧边合区获国务院批准成为全国第 16 个国家级边合区，也是云南省 1992 年以后获批的第一个国家级边合区；2015 年 12 月，边合区被国务院列入国家支持沿边开发开放重点地区名录。边合区依托孟定清水河、南伞、永和三个国家级口岸为核心区规划建设，以进出口加工和跨境商贸物流为主导产业。临沧边合区启动建设以来，临沧市成立了专门的协调管理机构，在基础设施建设、通关流程、投资和金融、财政和税收、土地利用、产业发展、公共服务等方面制定出台了相应政策和建设项目。截至 2022 年，园区各类市场主体数量达到 1,882 户。



图 5.51 缅甸到中国务工人员于孟定清水河口岸出入境人员服务大厅办理手续场景

■ 援助缅甸实施滚弄大桥项目，助力中缅经济走廊建设

滚弄大桥横跨萨尔温江（中国境内为怒江），是中缅海公铁联运新通道和缅北地区进入缅甸腹地的要道。大桥于 20 世纪 60 年代由中国政府援建，由于年久失修，只能限载 20 吨左右，越来越难以适应沿线地区经济发展和中缅两国扩大交往合作的现实需要。为提升道路运输能力，更好地服务两国友好往来和贸易合作，2018 年 3 月，中缅两国政府代表在内比都签署外交换文，中国援缅甸滚弄大桥项目正式启动；2018 年 9 月，中国商务部将该项目的管理实施权下放云南省，是商务部首个以委托管理方式交由云南省实施的国家援外成套项目；2020 年 1 月，国家主席习近平对缅甸进行国事访问期间，在内比都与缅甸国务资政昂山素季共同见证签署包括《中国商务部和缅甸建设部关于中国援助缅甸滚弄大桥项目的实施协议》在内的 29 项各领域合作文件，滚弄大桥项目成为中缅经济走廊建设的一个重要实践。援缅滚弄大桥项目全长 4.59 公里，含一座 286 米的新滚弄大桥和 4.3 公里的连接道路工程。通过中缅双方的共同努力，项目于 2020 年 12 月正式开工建设，主桥于 2023 年 4 月成功合龙，6 月，滚弄大桥项目顺利通过中期检查验收，工程质量综合评定等级为优良，届时可承载 70 吨的货车通行，将为中缅两国的人员往来和交通物流提供便利，更好地促进两国经贸发展。



图 5.52 2023 年 4 月 12 日，中国援助缅甸滚弄大桥成功合龙

■ “东西部劳务协作”支持本地劳动力就业增收

为缩小地区间发展差距，加强区域合作，促进实现共同富裕，中国政府于 1996 年提出了东西扶贫协作政策，组织东部省（市）、计划单列市和发达城市对口帮扶西部欠发达省（区、市），将资金、资源、技术和人才引入西部地区。依托国家帮扶政策和上海市与云南省的协作约定，2017 年，临沧市 8 县（区）同上海市崇明区建立了东西部协作关系，双方在劳动力转移就业、技能培训和劳务品牌打造等方面开展了深度合作。依托协作项目，临沧市与崇明区签订了“劳务协作框架协议”，在此基础上，临沧市建立和完善了劳务输出的对接机制，构建了以上海为核心，覆盖广东、浙江、江苏、湖南等地的长期稳定劳务用工协作网络，并结合岗位需求开展了就业技能培训和定期的招聘活动。截至 2022 年，崇明区向临沧市累计投入帮扶资金 14 亿元，实施项目 800 余个，临沧市累计转移就业 126 万人次。



图 5.53 沪滇劳务协作外出务工人员专列送行仪式场景

06

临沧市始终致力于建设环境友好、普惠包容、经济稳定增长的城市，实现全社会的可持续发展。为实现《2030年可持续发展议程》中的各项可持续发展目标，我们围绕四大重点任务开展了工程建设、政策保障和能力建设等工作，并希望能够总结可操作、可复制、可推广的工作经验，为国内外与临沧情况相似的边疆多民族欠发达地区提供实践参考。本报告是我们在《2030年可持续发展议程》框架下编制的第一份地方自愿陈述报告，我们试图从落实可持续发展目标的角度客观评估我们的工作进展与面临的挑战，与国内外社会分享我们的重点工作、采取的具体行动，以及我们对自身可持续发展路径的思考。

借由本次地方自愿陈述报告编制研究工作的契机，我们希望大家分享的经验是：

1. 将可持续发展目标全面融入中长期发展规划、政策和战略，明确自身任务。我们在执行中认识到，《2030年可持续发展议程》是面向国家一级政府普遍议定的战略和行动框架，而地方政府是落实各项政策的重要载体。在国家层面制定的发展目标、保障机制和政策举措凸显了我们为落实《2030年可持续发展议程》所开展的各项工作的重要性和重要性，同时为我们明确发展愿景、分解任务目标、协调各项政策的统筹推进提供了依据。因此，我们在推进工作中研究制定了适宜本地情况的可持续发展目标体系，编制了到2030年的《可持续发展规划》和行动方案，促进可持续发展相关政策的统一和协调。

2. 制定本地化的可持续发展指标体系并将其与各领域、各职能部门的工程建设措施相衔接，提出系统解决方案。17项可持续发展目标作为一个整体的参考框架虽然在很大程度上适用于指导地方层面解读、明确可持续发展愿景，但17项目标下的许多具体目标和指标并不直接适用临沧这样一个边疆多民族聚居的欠发达城市。此外，各项可持续发展目标相互关联、相辅相成，有多个目标贯穿不同的工作领域。因此我们决定采用统筹做法，从城市运营的角度确定了四个需要重点突破的领域，将不同的可持续发展目标融入其中，建立了符合临沧特色的指标体系，在执行工作中将经济、社会和环境领域中开展的其他工程建设工作与具体指标相互关联，通过配套工程建设对各目标具体、有针对性地进行转化。

3. 搭建合作平台、建立伙伴关系，突破本地发展基础薄弱的制约，缩小、弥补临沧市与可持续发展目标有关的差距和弱点。落实《2030年可持续发展议程》不仅需要在不同层级、不同职能的政府部门和公共机构之间开展合作，还需要充分发挥企业、学术界、社会公众以及其他各利益攸关方的专长和积极性。对临沧来说，生态系统的多样性和丰富的民族文化都是可持续发展的重要推动力，通过构建广泛的伙伴关系可以缓解教育、科技、人才、医疗等资源的不足、形成共识，综合提升可持续发展能力至关重要。因此我们一方面努力提升本地组织机构和社会公众对《2030年可持续发展议程》的认同感和责任感，一方面通过项目实施和平台搭建积极与国内外机构建立伙伴关系，形成政府、企业、科研院所等多利益攸关方共建机制，有力补充了政府职能，提升了可持续发展能力。

主要经验

4. 稳定财政支持、建立融资机制，力争增加落实可持续发展目标的资金来源。

稳定的财政支持是相关建设项目得以落实的基础，这在客观上对临沧地方经济的稳定增长和融资能力提出了要求。依托本地丰富的资源优势、国家和云南省战略规划与帮扶政策，我们在不同部门项目资金的支持下逐步完善了临沧市的交通基础设施和公益配套设施的建设，提升了乡村地区的人居环境；同时着力优化营商环境，扩大融资渠道，积极吸引社会资本的投入，为高原特色农业和旅游服务业的升级发展提供了基础。为继续实施临沧发展提供更多的财政空间和融资渠道仍旧是我们努力的方向。

5. 以破解瓶颈问题为导向，发挥科技创新的引领作用，通过开展示范行动与工程调动各级部门和企业积极性。促进科技创新同生态环境、经济社会、民族文化等领域的融合发展是破解临沧经济业态落后与特色资源转化能力弱等关键瓶颈问题的重要手段。我们不断创新创业政策环境，持续鼓励科研投入，围绕高原特色农业提出了通过创新延长产业链、促进全链条升级发展的目标，为欠发达地区传统产业的发展开辟了新的领域；我们加强了数字基础设施建设，将大数据、互联网、物联网等信息技术应用于生态环境保护、社区治理、法治建设、农产品销售等领域，通过开展示范项目的建设真实展现了科技创新的应用场景和带动效果，提升了各级政府职能部门、企业、乡村合作社和本地居民开展创新、创业的积极性和参与度。未来我们将继续开展创新工作，提升全社会的创新意识和思维能力，服务广大市民工作生活的需要、支持临沧城乡可持续发展。

6. 制定针对分工方案的政策，明确各级、各职能部门的责任分工，促进行动主体履职尽责。建立监管框架和行为准则是实现可持续发展目标的重要保障。我们在专门的可持续发展规划、建设方案和任务分解中明确了相应任务的负责部门，将筛选过的可持续发展指标逐一进行责任分解，设定了包含定期汇报、专项督查、目标考核、视察议政等工作的推进机制，建立了以市级负责人为组长的重点行动推进组和综合工作组，制定了详细的项目调度和实施方案，从而引导、敦促相关部门开展工作，确保各项任务落到实处，推进临沧市可持续发展目标的整体进程。

07

过去六年，临沧市在经济水平偏低、产业基础薄弱、现代化治理要素不足的条件下稳步推进了生态环境、基础设施、特色产业、人居环境、社会民生、对外交流等方面的工作，彻底解决了绝对贫困的问题，铁路、高速公路等现代基础设施网络实现历史性突破，在高原特色农产品全产业链发展和生态、民族文化等资源的价值实现等方面形成了新优势、新局面，落实可持续发展目标的势头明显且日益强劲。

为建设一个健康、繁荣、包容、有活力的临沧，确保各民族群众的权利和福祉，实现《2030 年可持续发展议程》中的各项可持续发展目标，我们将在以下方面继续努力：

以人民为中心，
不让任何一个民族掉队，
不让任何一个人掉队。

继续在就业、教育、医疗、社保、住房、养老、环保等方面开展工作，扩大社会保障最低标准覆盖范围和提供社会服务的能力，促进残疾人、妇女、儿童、老年人等群体的权能，持续支持各族群众，尤其是人口较少民族的发展，朝着人人拥有可持续的未来努力。

将生态环境保护放在发展的
优先位置，推动实现人
与自然的和谐共生。

继续营造绿色生产、生活方式，健全绿色低碳循环经济体系，减少温室气体排放，加强生物多样性保护工作，平衡人类健康福祉和自然生态管理工作，为减缓全球气候变化采取行动。

构建绿色产业体系，
推动经济高质量
可持续发展。

继续鼓励创新创业，推进高原特色优势产业链延伸和升级工作，培育加工贸易、生物医药、大健康、文化旅游、数字经济等新兴产业，创造数字和绿色经济就业机会，提升包容和可持续的经济增长能力。



展望未来

维护文化多样性，
促进边疆各民族
共同发展。

继续保护和传承民族文化，进一步巩固民族团结进步工作，推进沿边城乡地区和谐、繁荣发展，借力中缅新通道建设带动沿边地区产业经济和对外经贸升级发展，实现边疆多民族地区社会经济稳定、持续增长。

增强对外交流合作，
共同实现
可持续发展目标。

继续发挥区位优势、服务国家战略，提升向其他国家城市学习借鉴与经验分享的双向交流能力，同国际社会分享临沧落实可持续发展目标的经验，共同推动《2030 年可持续发展议程》的实施。

落实政策和机制保障，
提供稳定的项目和财政
支持。

继续完善政策体系，开展工程项目建设，激发各级部门、企业和社会公众的积极性和参与度，为落实可持续发展目标提供财政和融资支持。



附件

附件 1 临沧市可持续发展指标评估目标值和最差值说明

指标名称	目标值	来源	最差值	来源
目标 1. 无贫穷				
贫困发生率（%）	0 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	100 ^V	—
城市低保人口百分比（%）	0 ^V	—	100 ^V	—
基本医疗保险参保率（%）	100 ^V	—	0 ^V	—
目标 2. 零饥饿				
5 岁以下儿童低体重率（%）	0 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	16.3 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .
农业劳动生产率（万元 / 人）	8 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	0 ^V	—
食用农产品抽检合格率（%）	100 ^V	—	0 ^V	—
单位面积粮食作物产量 （公斤 / 公顷）	8,600 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018.	600 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018.
	7,000 ^{III}	Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	200 ^{III}	Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
目标 3. 良好健康与福祉				
孕产妇死亡率（人 / 10 万人）	70 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	814 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
婴儿死亡率（‰）	1.1 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	39.7 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
法定报告传染病发病率 （人 / 10 万人）	0 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	392.07 ^{IV} 589.41 ^{IV}	中华人民共和国国家卫生健康委员会（2019）. 2018 中国卫生健康统计年鉴 . 中华人民共和国国家卫生健康委员会（2021）. 2020 中国卫生健康统计年鉴 .
道路交通死亡率（人 / 10 万人）	3.2 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	33.7 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
每千人口医疗卫生机构床位数（张 / 千人）	7.92 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局（2023）. 中国统计年鉴 2022.	0 ^V	—
每千人口执业（助理）医师人数（人 / 千人）	3.93 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局（2023）. 中国统计年鉴 2022.	0 ^V	—
适龄儿童免疫规划疫苗接种率（%）	100 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	41 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .
人口平均预期寿命（岁）	73.6 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018.	46.1 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018.
	83 ^{III}	Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	54 ^{III}	Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
目标 4. 优质教育				
学前教育毛入学率（%）	100 ^{II}	中华人民共和国国务院（2021）. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要 .	11 ^{III}	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (2017). SDG4 Data.
			35 ^{III}	Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
小学学龄儿童入学率（%）	100 ^I	联合国（2015）. 2030 年可持续发展议程 .	53.8 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
义务教育巩固率（%）	100 ^V	—	0 ^V	—
残疾儿童义务教育入学率（%）	100 ^V	—	0 ^V	—

(续表)

指标名称	目标值	来源	最差值	来源
小学生师比	15 ^{III}	Organisation for Economic Co-operation and Development (2023). Education at a Glance 2023: OECD Indicators.	54.8 ^{III}	World Bank (2020). World Bank Data.
初中生师比	13 ^{III}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	41 ^{III}	World Bank (2020). World Bank Data.
十万人大专以上学历人数 (人/10万人)	33,242 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^V	—
劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.3 ^{II}	中华人民共和国国务院 (2021). 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要 .	0 ^V	—
成人文盲率 (%)	0 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	45.2 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
目标 5. 性别平等				
小学学龄净女童入学率 (%)	100 ^V	—	0 ^V	—
市人大和政协中女性百分比 (%)	50 ^I	联合国 (2015) . 2030 年可持续发展议程 .	1.2 ^I	联合国 (2015) . 2030 年可持续发展议程 .
女性占公务员的百分比 (%)	50 ^I	联合国 (2015) . 2030 年可持续发展议程 .	1.2 ^I	联合国 (2015) . 2030 年可持续发展议程 .
目标 6. 清洁饮水和卫生设施				
农村自来水普及率 (%)	100 ^{III}	Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	14.1 ^{III} 10.5 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
农村卫生厕所普及率 (%)	100 ^{III}	Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	9.7 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
城市集中式饮用水水源地水质优良率 (%)	100 ^V	—	0 ^V	—
地表水考核断面水质达到或好于三类水体比例	100 ^V	—	0 ^V	—
城市生活污水处理率 (%)	100 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	0 ^{III} 15 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
目标 7. 经济适用的清洁能源				
电力覆盖率 (%)	100 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	9.1 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
可再生能源发电量占全部发电量的百分比 (%)	70 ^I	联合国 (2015) . 2030 年可持续发展议程 .	0 ^I	联合国 (2015) . 2030 年可持续发展议程 .
万元 GDP 能耗 (吨 / 万元)	0.264 ^{III}	World Bank (2020). World Bank Data.	ND ^V	—
万元 GDP 能耗较上年降幅 (%)	2.7 ^{II}	中华人民共和国国务院 (2021) . 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要 .	0 ^V	—
城市燃气普及率 (%)	100 ^V	—	0 ^V	—
目标 8. 体面工作和经济增长				
人均 GDP (元 / 人)	75,717.8 ^{III}	World Bank. (2022). World Bank Data.	4,232.5 ^{III}	World Bank. (2022). World Bank Data.
全员劳动生产率 (元)	131,000 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^V	—
城镇非私营单位就业人员月平均工资 (元)	12,878.12 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^V	—
城镇登记失业率 (%)	2.46 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	4 ^{IV} 4.14 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局 (2019) . 中国统计年鉴 2018. 中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.

(续表)

指标名称	目标值	来源	最差值	来源
亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人)	0 ^v	—	3.34 ^v	—
目标 9. 产业、创新和基础设施				
规模以上工业企业研发支出占规模以上工业企业生产总值的百分比 (%)	5 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
研究与实验发展 (R&D) 经费支出占地区生产总值的比重 (%)	3.7 ⁱⁱⁱ	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.	0 ⁱⁱⁱ	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., & Drumm, E (2023). Sustainable Development Report 2023.
研究与试验发展 (R&D) 人员全时当量 (万人年)	60.04 ^{iv}	中华人民共和国国家科技统计数据中心 (2021) . 中国科技指标数据库 .	0 ^v	—
规模以上高技术产业产值占规模以上工业总产值比例 (%)	66 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
每万人发明专利拥有量 (件)	115.7 ⁱⁱⁱ	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Organization for Economic Co-operation and Development (2021). OECD Data.	0.1 ⁱⁱⁱ	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. Organization for Economic Co-operation and Development (2021). OECD Data.
移动电话普及率 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
乡镇通三级及以上公路比例 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
固定宽带家庭普及率 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
目标 10. 减少不平等				
城乡收入比 (%)	1.6 ⁱⁱⁱ	Food and Agriculture Organization of the United Nations (2021). FAO Data.	3 ⁱⁱⁱ	Food and Agriculture Organization of the United Nations (2021). FAO Data.
城镇居民恩格尔系数 (%)	20 ^v	—	60 ^v	—
农村居民恩格尔系数 (%)	20 ^v	—	60 ^v	—
城镇最低生活保障标准 (元 / 月)	1,170 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
农村最低生活保障标准 (元 / 月)	530 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
目标 11. 可持续城市和社区				
地方财政住房保障支出占地方财政一般公共预算支出比例 (%)	6 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
每十万人拥有公共交通运营线路长度 (公里 / 10 万人)	193.3 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
城市生活垃圾分类覆盖率 (%)	100 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
PM _{2.5} 年平均浓度 (微克 / 立方米)	15 ⁱⁱ	中华人民共和国环境保护部 & 国家质量监督检验检疫总局 (2012) . 环境空气质量标准 (GB3095—2012)	77.8 ^{iv} 78.4 ^{iv}	World Bank (2017). World Bank Data. World Bank (2021). World Bank Data.
城市空气质量优良天数比例 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
人均公园绿地面积 (平方米 / 人)	16.6 ^{iv}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—
达到海绵城市建设要求的建成区百分比 (%)	30 ^v	—	0 ^v	—
目标 12. 负责任消费和生产				
工业危险废物安全处置率 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
农村生活垃圾收集处理率 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—

(续表)

指标名称	目标值	来源	最差值	来源
节能环保产品采购规模占同类产品采购规模的百分比 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
一般工业固废综合利用率 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
农用作肥使用量 (吨 / 公顷)	0.0012 ^{III}	World Bank (2020). World Bank Data.	1.52 ^{III}	中华人民共和国国家统计局 (2019) . 中国统计年鉴 2018. World Bank. (2018). World Bank Data.
农药使用量 (千克 / 公顷)	2.2 ^v	—	85 ^v	—
农田灌溉水有效利用系数	0.6 ^v	—	0 ^v	—
万元国内生产总值用水量 (立方米 / 万元)	48 ^{II}	中华人民共和国国务院 (2021). 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要 .	263.34 ^{IV} 198.40 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局 (2019) . 中国统计年鉴 2018. 中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.
目标 13. 气候行动				
每十万人中因自然灾害死亡、失踪人数 (人 /10 万人)	0 ^v	—	221.508 ^{III}	United Nations Statistics Division. (2021). Our World in Data.
万元 GDP 温室气体排放强度 (千克 / 万元)	99.85 ^{III}	World Bank (2020). World Bank Data.	2,689.10 ^{III}	World Bank (2016). World Bank Data.
面向中小学生开展的应对气候变化方面的教育和宣传活动覆盖率达 (%)	100 ^I	联合国 (2015) . 2030 年可持续发展议程 .	0 ^v	—
非化石能源占一次能源消费比重 (%)	25 ^{II}	中华人民共和国国务院 (2021) . 2030 年前碳达峰行动方案 .	0 ^v	—
新增新能源汽车占新增汽车的百分比 (%)	40 ^{II}	中华人民共和国国务院 (2021) . 2030 年前碳达峰行动方案 .	0 ^v	—
绿色建筑占新增建筑的百分比 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
目标 15. 陆地生物				
森林覆盖率 (%)	60.97 ^{II}	中华人民共和国国家发展和改革委员会 & 中华人民共和国自然资源部 (2020) . 全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划 (2021—2035 年) .	0 ^v	—
自然保护区面积占国土面积百分比 (%)	15 ^v	—	0 ^v	—
生态质量指标 (EQI)	75 ^v	—	20 ^v	—
目标 16. 和平、正义与强大机构				
每十万人中故意杀人案的直接受害者人数 (人 /10 万人)	0 ^v	—	38 ^{III} 40 ^{III}	Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2018). SDG Index and Dashboards Report 2018. World Bank. (2021). World Bank Data.
乡镇 (街道) 公共法律服务工作站覆盖率 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
法院审判流程信息公开率 (%)	100 ^v	—	0 ^v	—
目标 17. 促进目标实现的伙伴关系				
国际友好城市数量 (个)	20 ^v	—	0 ^v	—
进出口总额占 GDP 的百分比 (%)	40 ^v	—	0 ^v	—
一般公共预算收入占 GDP 的比例 (%)	14.6 ^{IV}	中华人民共和国国家统计局 (2023) . 中国统计年鉴 2022.	0 ^v	—

注 1: I. 2030 年可持续发展议程所明确的目标值或最差值;
II. 基于国家规划目标值 / 国家标准确定的目标值或最差值;
III. 采用联合国官方及经济合作与发展组织、世界银行等其他国际组织报告中该指标表现最好的 5 个国家对应数据平均值确定的目标值或最差值;
IV. 采用中国官方统计报告中该指标表现最好的 5 个省 / 市对应数据平均值来确定的目标值或最差值;
V. 技术最优值或技术最差值: 当所确定的目标值或最差值不便直接展示该指标的评估结果时, 在以上确定方法的基础上对最优值或最差值进行技术处理。

注 2: — 表示该数值为技术处理结果, 无来源标注。

注 3: ND 表示数据不公开。

附件 2 2017—2022 年临沧市可持续发展评估指标数据

可持续发展评估指标	单位	2017	2018	2019	2020	2021	2022
目标 1. 无贫穷							
• 贫困发生率	%	5.05	0.81	0	0	0	0
• 城市低保人口百分比	%	3.68	3.30	2.52	2.24	2.11	1.90
• 基本医疗保险参保率	%	95.57	95.72	95.25	95.60	95.87	102.38
目标 2. 零饥饿							
• 5 岁以下儿童低体重率	%	2.63	1.43	1.48	1.77	1.68	0.92
• 农业劳动生产率	万元 / 人	2.72	2.14	3.61	4.22	—	—
• 食用农产品抽检合格率	%	99.90	99.90	97.40	97.82	97.35	94.09
• 单位面积粮食作物产量	公斤 / 公顷	3,551.4	3,536.1	3,564.9	3,610.5	3,652.1	3,755.6
目标 3. 良好健康与福祉							
• 孕产妇死亡率	人 /10 万人	19.97	19.08	16.29	8.95	10.35	24.20
• 婴儿死亡率	‰	7.16	6.41	5.70	5.28	4.66	3.93
• 法定报告传染病发病率	人 /10 万人	214.56	194.61	197.43	161.93	179.54	190.65
• 道路交通事故死亡率	人 /10 万人	9.44	7.72	8.70	6.38	7.44	3.92
• 每千人口医疗卫生机构床位数	张 / 千人	4.77	5.13	5.52	6.23	6.58	6.76
• 每千人口执业（助理）医师人数	人 / 千人	1.31	1.34	1.57	1.97	2.10	2.20
• 适龄儿童免疫规划疫苗接种率	%	93.22	93.88	95.65	95.82	96.20	96.80
• 人口平均预期寿命	岁	73.61	73.47	74.01	74.62	74.85	75.34
目标 4. 优质教育							
• 学前教育毛入学率	%	74.70	75.56	88.59	91.42	92.04	93.02
• 小学学龄儿童入学率	%	99.79	99.89	99.95	99.93	99.76	99.85
• 义务教育巩固率	%	93.48	94.72	97.88	98.65	98.99	99.04
• 残疾儿童义务教育入学率	%	97.14	99.89	99.89	99.95	99.70	99.95
• 小学生师比		15.00	15.00	16.00	16.00	16.20	15.30
• 初中生师比		16.00	17.00	17.00	16.00	13.90	14.10
• 十万人大专以上学历人数	人 /10 万人	—	—	—	7,237	—	—
• 劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.2	10.3	10.4	10.5	10.6	10.7
• 成人文盲率	%	0.050	0.020	0.020	0.008	—	—
目标 5. 性别平等							
• 小学适龄女童净入学率	%	99.78	99.89	99.96	99.94	99.79	99.88
• 市人大和政协中女性百分比	%	35.28	35.90	35.70	35.40	34.63	38.80
• 女性占公务员的百分比	%	34.93	35.08	35.02	35.18	35.10	35.79
目标 6. 清洁饮水和卫生设施							
• 农村自来水普及率	%	79.11	83.36	89.43	91.15	83.40	84.60
• 农村卫生厕所普及率	%	26.00	34.00	32.50	55.30	60.90	67.84
• 城市集中式饮用水水源水质优良率	%	100	100	100	100	100	100
• 地表水考核断面水质达到或好于三类水体比例	%	100	100	100	100	100	100
• 城市生活污水处理率	%	91.00	93.02	94.57	99.17	99.82	99.90
目标 7. 经济适用的清洁能源							
• 电力覆盖率	%	100	100	100	100	100	100
• 可再生能源发电量占全部发电量的百分比	%	91.21	92.10	89.92	90.79	89.34	92.67
• 万元 GDP 能耗	吨 / 万元	ND					
• 万元 GDP 能耗较上年降幅	%	ND					
• 城市燃气普及率	%	60.85	56.45	54.91	57.06	53.93	57.53
目标 8. 体面工作和经济增长							
• 人均 GDP	元 / 人	22,995	26,563	29,926	36,213	40,458	44,723
• 全员劳动生产率	元	39,045	40,603	44,004	51,737	65,000	—
• 城镇非私营单位就业人员月平均工资	元	5,565.67	6,196.67	6,839.58	7,566.92	7,611.17	—
• 城镇登记失业率	%	3.67	3.47	3.25	3.56	3.53	3.49
• 亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人	0.061	0.025	0.154	0.108	0.083	0.044

注 1：— 表示该数据缺失。
注 2：ND 表示数据不公开。

(续表)

可持续发展评估指标	单位	2017	2018	2019	2020	2021	2022
目标 9. 产业、创新和基础设施							
• 规模以上工业企业研发支出占规模以上工业企业生产总产值的百分比	%	0.45	0.57	0.75	0.58	0.48	—
• 研究与试验发展 (R&D) 经费支出占地区生产总值的比重	%	0.40	0.37	0.37	0.30	0.28	—
• 研究与试验发展 (R&D) 人员全时当量	万人年	16.10	15.41	17.38	20.89	20.79	—
• 规模以上高技术产业产值占规模以上工业总产值比例	%	2.20	2.22	1.17	1.02	1.01	0.77
• 每万人发明专利拥有量	件	0.29	0.30	0.31	0.32	0.44	0.57
• 移动电话普及率	%	85.23	92.77	100.55	102.81	118.00	123.51
• 乡镇通三级及以上公路比例	%	45.00	45.00	46.75	46.75	52.00	57.00
• 固定宽带家庭普及率	%	50.10	68.28	80.86	69.80	87.85	93.97
目标 10. 减少不平等							
• 城乡收入比	%	2.55	2.52	2.48	2.40	2.38	2.30
• 城镇居民家庭恩格尔系数	%	32.0	31.3	31.1	33.6	34.1	35.4
• 农村居民家庭恩格尔系数	%	37.2	35.9	35.7	38.3	38.2	38.1
• 城镇最低生活保障标准	元 / 月	520	600	660	690	690	732
• 农村最低生活保障标准	元 / 月	275	300	360	385	410	460
目标 11. 可持续城市和社区							
• 地方财政住房保障支出占地方财政一般预算支出比例	%	6.80	5.30	6.11	5.31	6.48	5.48
• 每十万人拥有公共交通运营线路长度	公里 / 10 万人	76.54	82.78	37.76	162.82	166.67	154.21
• 城市生活垃圾分类覆盖率	%	—	—	—	—	—	91.09
• PM _{2.5} 年平均浓度	微克 / 立方米	19	23	31	26	28	24
• 城市空气质量优良天数比例	%	98.1	98.4	97.8	99.5	98.1	98.9
• 人均公园绿地面积	平方米 / 人	10.58	10.61	9.99	10.54	11.27	12.04
• 达到海绵城市建设要求的建成区百分比	%	19.45	21.95	23.42	27.83	31.65	35.35
目标 12. 负责任消费和生产							
• 工业危险废物安全处置率	%	100.00	100.00	100.00	100.00	88.14	—
• 农村生活垃圾收集处理率	%	96.74	98.54	99.18	99.80	51.60	62.29
• 节能环保产品采购规模占同类产品采购规模的百分比	%	93.37	97.35	80.65	97.90	98.06	91.68
• 一般工业固废综合利用率	%	90.04	73.27	73.88	85.44	83.86	84.00
• 农用化肥使用量	吨 / 公顷	0.148	0.146	0.142	0.297	0.290	0.283
• 农药使用量	千克 / 公顷	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50
• 农田灌溉水有效利用系数		0.463	0.465	0.473	0.483	0.492	0.500
• 万元国内生产总值用水量	立方米 / 万元	132.7	127.3	123.6	121.3	99.2	96.6
目标 13. 气候行动							
• 每十万人中因自然灾害死亡、失踪人数	人 / 10 万人	0.158	0.157	0.157	0.236	0	0.134
• 万元 GDP 温室气体排放强度	千克 / 万元	ND	ND	ND	ND	ND	ND
• 面向中小学生开展的应对气候变化方面的教育和宣传活动覆盖率	%	100	100	100	100	100	100
• 非化石能源占一次能源消费比重	%	40.41	45.36	44.56	53.44	55.19	—
• 新增新能源汽车占新增汽车的百分比	%	0.2	0.6	0.7	1.1	3.0	7.4
• 绿色建筑占新增建筑的百分比	%	35.2	68.8	51.8	56.5	68.0	86.0
目标 15. 陆地生物							
• 森林覆盖率	%	65.55	66.72	68.48	70.20	57.83	57.83
• 自然保护区面积占国土面积百分比	%	8.65	8.65	8.65	8.65	8.65	8.65
• 生态质量指标 (EQI)		75.09	74.90	74.06	73.68	70.44	71.93
目标 16. 和平、正义与强大机构							
• 每十万人中故意杀人案的直接受害者人数	人 / 10 万人	1.25	0.78	0.48	0.27	0.40	0.36
• 乡镇 (街道) 公共法律服务工作站覆盖率	%	—	—	85	100	100	100
• 法院审判流程信息公开率	%	—	85.40	93.42	97.92	98.45	99.82
目标 17. 促进目标实现的伙伴关系							
• 国际友好城市数量	个	4	4	4	4	4	4
• 进出口总额占 GDP 的百分比	%	8.73	8.32	8.48	6.68	3.99	4.06
• 一般公共预算收入占 GDP 的比例	%	6.63	7.01	6.12	5.83	5.48	5.22

附件 3 报告用图

图 1.1	临沧市情示意	2
图 1.2	临沧市区位示意	3
图 2.1	《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告（2023）》编制研究流程示意	13
图 3.1	临沧市可持续发展评估指标筛选流程示意	20
图 3.2	临沧市落实《2030 年可持续发展议程》路线示意	23
图 4.1	临沧市可持续发展愿景和重点任务分解示意	34
图 4.2	《建设方案（2018—2020）》重点建设项目对标 SDGs 示意	35
图 4.3	《建设方案（2021—2025）》重点建设项目对标 SDGs 示意	35
图 4.4	2017 年 12 月 18 日，临沧第一条（段）高速公路正式通车	40
图 4.5	2021 年 8 月 25 日，中缅新通道临沧站启动仪式在临沧火车站隆重举行	41
图 4.6	孟定清水河口岸联检楼外观（左）和边民互市合作社服务窗口（右）	41
图 4.7	镇康大丫口水电站远景	44
图 4.8	人民群众参与乡村旅游、享受健康生活场景	44
图 4.9	非物质文化遗产项目及代表性传承人	48
图 4.10	耿马县孟定镇芒团村（左）、临翔区博尚镇碗窑村（右）等特色传统村落一角	48
图 4.11	耿马自治县民族歌舞团创作的泼水舞曲《UP 耿马》	49
图 4.12	火塘宣讲小分队深入村寨向各族群众讲解国家政策	49
图 4.13	临翔区油菜产业高质量发展关键技术集成研究与示范项目高产优质油菜示范测产验收	52
图 4.14	临茶产业提质增效关键技术研究及装备研发项目茶树种苗繁育基地内景	52
图 4.15	临沧市科技周活动一角	52
图 5.1	临沧市可持续发展目标评估结果示意	56
图 5.2	2022 年临沧市可持续发展目标评估各指标得分示意	57
图 5.3	沧源自治县单甲乡安也村开展防返贫监测帮扶工作	63
图 5.4	耿马自治县贺派乡泽安新村鸟瞰图	63
图 5.5	临翔区电商服务中心杨滔在直播间里通过手机屏幕向全国网友推介不同品类的临沧高山茶叶	64
图 5.6	临翔区商务局电子商务公共服务中心推介产品展示	64
图 5.7	镇康县南伞镇白岩村开展德昂族非物质文化遗产服饰制作技能培训	65
图 5.8	沧源自治县勐董镇芒摆村有机茶园茶叶采摘	65
图 5.9	科技特派员张东成正在指导村民开展水果移栽	69
图 5.10	核桃产品生产线一角	69
图 5.11	云县茂兰镇安乐村卫生室村医李昌美正在使用医共体信息化平台	74
图 5.12	全国基层名老中医专家杨炳洪通过信息化系统进行网络远程带教	74
图 5.13	玉龙社区居民在康养中心和社区食堂就医、用餐	75
图 5.14	临沧市临翔区文华社区杨新美夫妇在家中使用无障碍设施	75
图 5.15	乡镇小学通过开展教学研讨活动提升教师教学能力	80
图 5.16	勐董镇中心完小足球实验班的同学们在操场进行日常训练	81
图 5.17	勐董镇中心完小编程课上陈元春老师正在进行功课讲解	81
图 5.18	“银龄教师”在沧源佤族自治县民族小学听课	81
图 5.19	“银龄工作团队”到沧源佤族自治县民族小学、勐董镇中心完小开展教育教学工作启动仪式	81
图 5.20	临翔区南美乡拉祜族妇女参与基层选举	85
图 5.21	临翔区忙畔街道青华社区“崇翔姐妹微家”开展傣族象脚鼓制作文化传承活动	85

图 5.22 公共场所洗手设施和引导标识示意	89
图 5.23 临翔区青华社区的卫生公厕，配置有公共洗手设施和管理制度说明	89
图 5.24 云县将光伏产业建设与当地特色农业发展相结合场景示意	93
图 5.25 小湾水电站远景	93
图 5.26 沧源佤族司岗里摸你黑狂欢节	97
图 5.27 凤庆县凤山镇京竹林村二道河自然村旅游环境示意	97
图 5.28 “大理—临沧”铁路内外部场景	101
图 5.29 高新区锗材料研发实验室内，工作人员正在对实验数据进行分析	101
图 5.30 支持少数民族发展政策宣传	105
图 5.31 盲人推拿师李华沧向视力残疾的学员们演示、讲解按摩技术	105
图 5.32 沧源自治县班洪乡班洪村养蜂场一角	109
图 5.33 凤庆县凤山镇东山村明王室自然村规划小组与村民商讨发展蓝图场景	109
图 5.34 临翔区玉龙湖景观	110
图 5.35 玉龙“智慧社区”数据中心智慧安防模块示意	110
图 5.36 2023 年 8 月 20 日，中国镇康—缅甸果敢“阿数瑟”山歌会比赛现场	111
图 5.37 镇康县“阿数瑟”打歌队活动场景示意	111
图 5.38 甘蔗制糖剩余物综合利用产品生产车间一角	115
图 5.39 绿色新型环保材料生产企业建筑垃圾资源化利用产品示意	115
图 5.40 临沧市临翔区城市景观	119
图 5.41 水电和光伏发电基础设施示意	119
图 5.42 古茶树挂牌保护示意	123
图 5.43 坚果种植基地一角	123
图 5.44 南滚河流域亚洲象种群规模正在逐渐恢复	124
图 5.45 澜沧江流域临沧境内生态环境示意	124
图 5.46 南滚河国家级自然保护区管护局的工作人员展示保护区部分植物标本	125
图 5.47 临沧市部分野生动植物物种示意	125
图 5.48 “无讼临沧”平台工作场景展示	129
图 5.49 工作人员向各族群众进行法制宣传	129
图 5.50 2023 年 5 月，第四届中缅边交会在缅甸内比都举办	132
图 5.51 缅甸到中国务工人员人员在孟定清水河口岸出入境人员服务大厅办理手续场景	132
图 5.52 2023 年 4 月 12 日，中国援助缅甸滚弄大桥成功合龙	133
图 5.53 沪滇劳务协作外出务工人员专列送行仪式场景	133

附件 4 报告用表

表 4.1 临沧市可持续发展指标完成情况	32
表 4.2 临沧市可持续发展重点任务、重点任务分解、重点行动和工程	37
表 5.1 2017—2022 年临沧市可持续发展评估结果指示板	58



本报告包含中英文版，如存在不一致之处，以中文版为准。（扫描二维码查阅和下载）

The report is written in both Chinese and English. If there is any inconsistency or discrepancy between Chinese and English version, the Chinese version shall prevail. (Scan QR code to view and download the full report.)



中文
Chinese



英文
English





