



第七十八届会议

议程项目 13、18 和 75(a)

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议
和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

可持续发展

海洋和海洋法：海洋和海洋法

2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议筹备进程

秘书长的说明

摘要

本说明是根据大会第 78/128 号决议第 23 段编写的，该段请秘书长与会议两位主席协调，为 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议编写一份背景说明，包括海洋行动专题小组的主题提案，供 2024 年 7 月在总部举行的筹备会议审议。本说明概述了利用可持续发展目标 14 和其他可持续发展目标之间的相互联系开展海洋行动的现状和趋势以及挑战和机遇。会议主题为“加快采取行动并动员所有行为体养护和可持续利用海洋”，并提出了海洋行动专题小组的十个主题。



一. 导言

1. 大会在其第 77/242 号决议中决定，于 2025 年 6 月在法国召开 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展高级别会议。在随后的第 78/128 号决议中，大会决定会议的总主题为“加快采取行动并动员所有行为体养护和可持续利用海洋”。

2. 本说明是根据大会第 78/128 号决议第 23 段编写的，该段请秘书长与会议两位主席协调，为筹备会议编写一份背景说明，包括关于海洋行动专题小组主题的提议。本说明应与以下文件一并阅读：为本说明收到的材料、¹ 秘书长为 2020 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议编写的背景说明(A/74/630)、2022 年会议报告(A/CONF.230/2022/14)以及 2019 年以来发布的秘书长关于海洋和海洋法以及可持续渔业的报告和其他有关报告(如 A/74/70、A/74/119、A/74/350、A/75/70、A/75/340、A/76/311 和 A/76/311/Add.1、A/77/68、A/77/331、A/78/67 和 A/78/339)。

二. 现状和趋势，包括关键里程碑²

3. 随着富营养化、酸化、海洋变暖、脱氧和塑料污染的加害，海洋正处于紧急状态。此外，令人震惊的过度捕捞趋势依然存在，导致全球三分之一以上的鱼类种群被捕捞，达到生物学上不可持续的程度。不过，自上届海洋大会以来，已经取得了一些重要的里程碑式成果。在联合国的主持下，经过近二十年的讨论，具有历史意义的《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》于 2023 年 6 月获得通过。《协定》的适用范围覆盖了近三分之二的海洋，及时有效地实施《协定》可以为应对海洋挑战，包括气候变化、生物多样性丧失和污染这三重全球危机做出重要贡献。截至 2024 年 4 月 22 日，《协定》已有 88 个签署国，其中 4 个已成为缔约方。³

4. 保护和可持续利用海洋资源的全球努力中的其他重要里程碑包括：2022 年 3 月，来自联合国会员国的国家元首、部长和其他代表在第五届联合国环境大会上通过了题为“消除塑料污染：争取达成一项具有法律约束力的国际文书”以及政府间谈判委员会根据该决议正在进行的相关谈判；2022 年 6 月，世界贸易组织(世贸组织)通过了《渔业补贴协定》；2023 年 3 月，召开了《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》审查会议。关于海洋的讨论纳入了其他政府间进程，包括气候变化和生物多样性相关谈判。生物多样性公约缔约方大会第十五次会议通过了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，是一重大进展；同时在《联合国气候变化框架公约》

¹ 收到的材料见海洋大会网站 <https://sdgs.un.org/conferences/ocean2025/documentation>。

² 本节应与以下文件一并阅读：《2023 年可持续发展目标报告：特刊：为人民、为地球落实救援计划》(联合国出版物，2023 年)和 A/78/80-E/2023/64。

³ 《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》。

和《保护野生动物迁徙物种公约》下也采取了实现海洋可持续性的措施。此外，《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》等具有约束力的重要法律文书的签署国和缔约国数量增加，也是一个积极趋势。

5. 在实现可持续发展目标 14 具体目标的海洋环境方面也取得了进展。根据最近联合国《2023 年可持续发展目标报告》，⁴ 取得的进展包括扩大海洋保护区；打击非法、未报告和不管制的捕捞；禁止有害的渔业补贴；以及支持小型个体渔民。然而，行动的推进速度和规模都不足以实现目标 14。⁵ 需要协调保护工作，通过推进基于自然的解决方案、基于生态系统的方法、可持续生计和海洋保护，维护和恢复海洋健康。此外，了解和应对人类多重压力对生态系统的累积影响，是扭转局势，增强地球上最大生态系统健康、复原力和持续生产力的关键。这些行动应基于现有的最佳科学以及土著人民和地方社区的传统知识。

三. 利用可持续发展目标 14 和其他可持续发展目标之间的相互联系，采取海洋行动：挑战和机遇⁶

6. 《2030年可持续发展议程》具有整体性，而其中的可持续发展目标不可分割，这意味着所有目标都在不同程度和不同方面与目标 14 相联系。在特定目标的具体目标之间、不同目标的具体目标之间以及更广泛的目标之间，都可能存在相互联系。目标 14 的 10 项具体目标与不同的目标相关领域相联系。虽然一些具体目标与其他目标的联系有限或狭窄，但其他具体目标则以多种方式与若干不同的目标和具体目标相联系。本节借鉴所收到的意见，重点阐述突出的相互联系。

1. 海洋和沿海生态系统养护和处理一切形式的污染(具体目标 14.1、14.2 和 15.5)

7. 人类累积影响造成的威胁仍然是导致海洋和沿海生态系统退化的首要挑战。气候变化、过度开发和污染造成了海岸侵蚀、珊瑚礁和红树林破坏、海洋热浪增加、热带气旋、海洋酸化、脱氧和海平面上升，给海洋和沿海生境带来了前所未有的环境变化，威胁着水下和陆地生物。

8. 包括化学污染、海洋垃圾、微塑料在内的污染，以及来自未经处理的废水和农业径流等来源的营养物污染，继续使海洋环境恶化。据估计，目前海洋中的塑料垃圾已达 3 000 万吨，另外还有 1.09 亿吨积存在河流中，这表明在未来几十年，塑料垃圾仍将不断渗漏到海洋中。⁷ 与营养负荷增加有关的富营养化仍然是水质退化的主要原因之一，也是对全球人类可持续发展的主要威胁。⁸ 大约 50%

⁴ 联合国出版物，2023 年。

⁵ 同上。

⁶ 本节应与 A/CONF.230/2022/8 号文件一并阅读。

⁷ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Global Plastics Outlook: Economic Drivers, Environmental Impacts and Policy Options (Paris, 2022)。

⁸ 政府间海洋学委员会-联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)《海洋状况报告 2022 年》，试点版(巴黎，2022 年)。

含有大量营养物质的废水未经处理就进入环境，加剧了富营养化，造成有害藻类大量繁殖和脱氧，导致全球约 245 000 平方公里出现死亡区。⁹

9. 塑料和微塑料在海洋环境中无处不在，破坏生态系统，危及海洋生物；据估计，有 800 多个物种因摄入或缠绕而受到影响。微塑料还对人类健康构成风险，因为微塑料会积聚有毒化学物质并进入食物链，人通过海鲜、水和盐加以食用。努力缔结一项关于塑料污染的具有法律约束力的文书，为结束海洋环境中的塑料污染(包括微塑料)、实现可持续发展目标 14、15、8、12 和 6 提供了历史性机遇。

10. 协调、综合的水和沿海管理，如从源头到海洋/从海脊到礁石，为减轻污染和恢复海洋和沿海生态系统提供了机会。解决污染途径的复杂性是防止污染物进入淡水系统并最终进入海洋的关键。这就需要在政策制定、研究和资源分配方面采取协作和多学科的方法，以共同实现可持续发展目标 14 和 6。城市可以通过管理塑料垃圾和营养物质径流来极大地控制海洋污染。在城市地区实施可持续废物管理做法和推广减少塑料的倡议，有助于实现可持续发展目标 14 和 11。

11. 海洋生态系统，包括红树属植物、盐沼、珊瑚、牡蛎、海草和海带生态系统的恢复越来越受到关注。目前，大多数恢复工作规模较小，¹⁰ 许多工作在规划、实施、管理、监测和报告等各个阶段都面临挑战。将海洋和陆地生态系统的健康和功能纳入恢复工作的程度仍然有限，在管理和政策框架内对陆地和海洋的相互关联压力考虑不足。这导致没有将恢复做法纳入消费和生产部门以及更广泛的社会背景。

12. 无节制的沿海开发和破坏性捕鱼做法等活动造成生境破坏，更加剧了对包括深海生态系统在内的海洋和沿海生态系统的压力，导致重要生境和物种丧失。深海生态系统储存了人类活动产生的大量二氧化碳，减缓了地表变暖，在减缓气候变化方面发挥着重要作用。然而，温度和氧气含量以及酸度的变化已经对深海生物多样性产生了影响。人为海洋噪音的影响也令人对许多海洋物种担忧。

13. 海洋保护区在增强海洋和沿海生态系统复原力方面发挥着至关重要的作用。在实现全球海洋保护区目标方面已取得进展。然而，只有约 8% 的沿海和海洋区域被海洋保护区和其他有效的划区养护措施所覆盖，而陆地和内水的这一比例为 17%。精心设计和实施的海洋保护区可以提高社会生态系统的复原力，是适应气候的有效工具。

14. 目前，将海洋保护区和其他有效的划区养护措施纳入国家可持续发展战略还不够。迫切需要通过海洋空间规划等方法，促进海洋管理的综合方法，同时需要协调各部门的政策，建立机构桥梁，理清与海洋利用和国家层面保护有关的具体部门政策之间的治理框架。

⁹ Robert J. Diaz and Rutger Rosenberg, "Spreading dead zones and consequences for marine ecosystems", *Science Magazine*, vol. 321, No. 5891 (August 2008).

¹⁰ Avigdor Abelson and others, "Challenges for restoration of coastal marine ecosystems in the Anthropocene", *Frontiers in Marine Science*, vol. 7 (2020).

15. 需要加强国家努力和区域合作，特别是在海洋保护区的管理和长期监测方面。各国政府和利益相关者已做出越来越多的承诺，为实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》下的“到 30 达 30”目标认捐了数十亿美元。¹¹ 将这些承诺转化为实际成果为有效保护海洋生态系统提供了机会。

2. 海洋-气候-生物多样性的关系(具体目标 14.3 和 14.a)

16. 海洋、气候和生物多样性之间有着内在联系。海洋在调节气候方面发挥着核心作用，是生物多样性的主要宝库。海洋吸收了温室效应增强所产生的 93% 的额外能量，吸收了大气中 20-30% 的人为二氧化碳。¹² 海洋和沿海生境多种多样，从珊瑚礁、红树属植物、海草场和河口等沿海环境，到深海——即 200 米以下的海域。地球表面约 50% 的面积是深度超过 3 000 米的海洋。虽然深海在很大程度上还未开发，但据认为这里有 50 万到 1 000 万种适应这些环境的独特物种。¹³ 预计气候变化将改变深海生物多样性和相关生态系统服务，并与其他人为干扰相互作用。¹⁴

17. 气候行动不足，再加上其他未加管理的人为影响，加剧了海洋健康的恶化、生境的破坏和生物多样性的丧失，削弱了海洋适应和减缓未来气候变化影响的能力。¹⁵ 随着人为温室气体排放量的持续上升，海洋的温度越来越高，含氧量越来越低，酸度越来越高，目前的酸度比工业化前高出 30%。预计到 2100 年，海洋酸度将增加 150%。¹⁶

18. 包括珊瑚礁和浮游植物在内的众多钙化生物支撑着具有重要经济价值的渔业物种，但受到了严重影响。国际珊瑚礁倡议对 2024 年的预测表明，海洋变暖极有可能导致第四次全球大规模白化现象，美利坚合众国国家海洋和大气管理局现已证实了这一点。¹⁷ 厄尔尼诺现象气候模式进一步加剧了珊瑚白化现象。海洋酸

¹¹ 《生物多样性公约》，第 15/4 号决定，具体目标 2。

¹² Gregory C. Johnson and John M. Lyman, “Warming trends increasingly dominate global ocean”; and Nature Climate Change and others, “Summary for policymakers”, in *The Ocean and Cryosphere in a Changing Climate Special Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, (Cambridge and New York, Cambridge University Press, 2019)。

¹³ Paul V.R. Snelgrove and Craig R. Smith, “A riot of species in an environmental calm: the paradox of the species-rich deep-sea floor”, in *Oceanography and Marine Biology: An Annual Review*, vol. 40, R.N. Gibson, Margaret Barnes and R.J.A. Atkinson, eds. (London, Taylor and Francis, 2002)。

¹⁴ Lisa A. Levin and others, “Climate change considerations are fundamental to management of deep-sea resource extraction”, *Global Change Biology*, vol. 26, No. 9, (September 2020)。

¹⁵ 政府间气候变化专门委员会，《气候变化 2022：影响、适应和脆弱性——第二工作组对政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的投入》(剑桥和纽约，剑桥大学出版社，2022 年)。

¹⁶ 政府间气候变化专门委员会，《气候变化 2021：自然科学基础——第一工作组对政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的投入》(剑桥和纽约，剑桥大学出版社，2021 年)。

¹⁷ National Oceanic and Atmospheric Administration, “NOAA confirms 4th global coral bleaching event”, 15 April 2024。

化已经对一些海洋地区贝类养殖和渔业食物生产产生了不利影响。¹⁸ 海洋生态系统和海洋食物链遭到破坏，对沿海社区的粮食安全和生计构成了重大威胁。

19. 海洋健康的恶化损害了海洋提供货物和服务以及减缓气候变化的能力，形成了一个反馈循环，即气候变化加剧进一步加剧了海洋退化和生物多样性丧失，造成了环境退化的危险循环。利用可持续发展目标 14、13 和 15 之间的相互联系，在海洋、气候和生物多样性方面采取协同一致行动，对打破这种循环极为重要。

20. 红树属植物、潮汐沼泽和海草场等沿海“蓝碳”生态系统以其高效的二氧化碳固存而著称。这些沿海生境也是多种海洋生物的重要繁殖地、育苗地和觅食地。保护和恢复这些沿海生态系统，为采取基于自然的方法减缓气候变化，同时保护生物多样性和海洋提供了巨大的机遇。

21. 近年来，海洋在气候方面的重要作用得到广泛承认。《联合国气候变化框架公约》2023 年海洋与气候变化对话¹⁹ 概述了缔约方如何继续将基于海洋的气候解决方案纳入国家气候政策和战略，包括国家自主贡献和国家适应计划。²⁰ 第一次全球盘点结果中，作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议指出，基于海洋的适应和复原措施可以减少一系列气候变化风险，提供多种共同效益，并请缔约方保护和恢复海洋及沿岸生态系统，酌情扩大基于海洋的减缓行动(FCCC/PA/CMA/2023/L.17)。

22. 沿海社区，包括沿海地区的流动人口(移民、境内流离失所者和难民)，往往最容易受到气候变化的影响。气候变化会减少自然资源供应，加剧社区在获取和使用海洋和沿海资源方面的紧张关系。²¹ 由于气候导致的变化，物种会向两极移动，渔场也会随之改变。²² 在气候变化和人员流动的背景下，基于生态系统的管理应将东道社区和移民都纳入决策过程，同时考虑到与自然资源管理相关的原已存在的紧张关系。同样，保护项目应考虑其对当地和流动人口的影响，以避免激化矛盾或制造新的挑战。²³

23. 对于一些小岛屿发展中国家和低洼沿海地区而言，海平面上升可能会使土地变得不适合居住，因此需要有计划地采取搬迁措施。人类迁移往往受到人类安全、经济机会、气候和环境退化等相互关联因素的影响。应对措施必须考虑可持续发展目标之间的相互联系。²⁴ 预测与海洋有关的危害有助于降低社区的脆弱

¹⁸ H. Lee and J. Romero, eds., *Climate Change 2023: Synthesis Report – Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Geneva, Intergovernmental Panel on Climate Change, 2023)。

¹⁹ 见《联合国气候变化框架公约》，“海洋与气候变化对话”，2023-2024 海洋与气候变化对话共同协调人非正式摘要报告，2023 年 9 月 15 日。

²⁰ 同上。

²¹ Elisa Mosler Vidal, *Leveraging Human Mobility to Rescue the 2030 Agenda: IOM Flagship Report for the SDG Summit*. (Geneva, International Organization for Migration, 2023)。

²² 政府间气候变化专门委员会，《气候变化 2022》。

²³ Vidal, *Leveraging Human Mobility to Rescue the 2030 Agenda*。

²⁴ 同上。

性，加强社会生态复原力。将人员流动因素纳入国家自主贡献，可以提高应对措施的有效性，²⁵让人们有选择地有尊严地留在原籍地，或通过安全、正常的迁移途径，促进向更安全的地方迁移。在目的地社区提供谋生机会可为所有人带来益处，从而有助于实现可持续发展目标 1、6、10、13、14、15 和 16。²⁶

24. 在政策方面，《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》标志着将海洋-气候-生物多样性关系纳入保护和可持续利用近三分之二海洋的海洋生物多样性措施的一个重大机遇。《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》促进了对海洋和沿海生物多样性的保护和可持续利用，以及公平公正地分享利用遗传资源所产生的惠益的新的政治关注和承诺。它们为确保生物多样性行动与《2030 年议程》的实施保持一致提供了重要机会。

25. 反映海洋、气候和生物多样性相互关联的政策和行动势在必行。投资于可获取的数据、技术和有科学依据的决策，为以综合方式应对气候变化和生物多样性提供了重要机会。需要在各级进行机构间协调，包括通过定期对话和共同开发项目，以取得协调一致的成果，最大限度地扩大影响，避免资源竞争。

3. 可持续渔业管理和小型渔业(具体目标 14.4、14.6 和 14.b)

26. 过度捕捞、无管制的海底拖网捕捞以及非法、未报告和无管制的捕捞等不可持续的捕捞做法继续使全球鱼类资源枯竭。此外，非法、未报告和无管制的工业化捕捞还与滥用劳动力、强迫劳动和人口贩运有关。²⁷这种不可持续的捕鱼方式不仅对海洋生态系统和捕鱼社区构成重大挑战，也对全球经济和粮食安全构成重大挑战。

27. 尽管在生物可持续水平内的鱼类种群对全球海洋鱼类上市量的贡献稳步增加，从 2015 年的 66.7% 增至 2019 年的 82.5%，但在可持续水平上捕捞的全球鱼类种群的百分比却从 1974 年的 90% 降至 2019 年的 64.6%。²⁸在当前条件和捕捞率下，维持并在必要时恢复鱼类种群至支持全面补充的水平，对于渔业的生态、经济和社会可持续性至关重要。

28. 世贸组织第十二届部长级会议通过的世贸组织《渔业补贴协定》禁止助长过度捕捞和非法、未报告和无管制的捕捞活动的有害渔业补贴，标志着向海洋可持续性迈出了重要一步。²⁹这项具有里程碑意义的协定为制止不可持续的捕捞做法提供了一个机会。通过重新分配曾经被指定用于有害渔业补贴的财政资源，使人们能够转向可持续的捕捞方式，并更广泛地落实可持续发展目标 14。完成世贸组织仍在审议的相关未决问题的谈判也很重要。³⁰

²⁵ 同上。

²⁶ 同上。

²⁷ 国际劳工组织，《海上被捕：渔业中的强迫劳动和人口贩运》(日内瓦，2013 年)。

²⁸ 联合国粮食及农业组织《2022 年世界渔业和水产养殖状况：促进蓝色转型》(罗马，2022 年)。

²⁹ 大会第 78/68 号决议，第 147 段。

³⁰ 同上，第 148 段。

29. 小规模渔业至少占捕渔业总产量的 40%，在粮食安全、消除贫困和性别平等方面发挥着根本性作用，支撑着那些往往最脆弱的人的生计。据估计，近 5 亿人至少部分依赖小规模渔业为生。妇女占全球该行业劳动力总数的近一半。在许多社区，妇女积极参与各种与渔业有关的活动，包括鱼产品的加工、营销和销售。在一些区域，妇女是依赖小规模渔业的家庭的主要经济支柱。因此，实现具体目标 14.b 将极大地促进可持续发展目标 1、2 和 5 的实现。

30. 必须应对各种挑战，包括制定承认和保护小规模渔业市场准入的法律、监管和政策框架，以便在国家一级创造有利环境。加强机构支持和能力建设对于帮助各国有效制定、实施和执行这些框架至关重要，这些框架为小规模渔业提供了参与市场经济并从中受益的公平机会。

31. 包括海产养殖在内的海洋食品为就业、经济增长、社会发展和减缓气候变化提供了机会。由于海洋食品的碳足迹小、饲料转化效率高，而且是其他食品中难以找到的必需微量营养素的丰富来源，因此对许多发展中国家来说是不可缺少的。它们为儿童、哺乳期妇女以及边缘化的农村和沿海社区等急需人群提供高营养食物，为实现包括第 2、5、8 和 13 目标在内的多项可持续发展目标做出了重大贡献。

32. 与陆地动物源食品系统相比，³¹ 许多海洋食品生产系统的环境足迹较小，特别是双壳贝和海藻等未投喂饲料的水产养殖系统。平均而言，水产食品生产的温室气体、氮和磷排放量也较低，所需的淡水和土地投入有限或没有，因为水生动物比陆生动物更有效地将饲料转化为肉。³² 此外，推广节省燃料的渔船和可持续捕捞方法有助于全球气候行动，同时确保渔业社区的长期恢复能力。

4. 可持续海洋经济(具体目标 14.7)

33. 海洋经济对世界经济至关重要，估计每年产值为 3 至 6 万亿美元，维持着各行各业至少 1.5 亿个工作岗位。³³ 可持续的海洋经济，有时也称“可持续的蓝色经济”，为各国，特别是小岛屿发展中国家实现经济增长和社会发展，同时为今世后代保护海洋生态系统健康和生产力提供了巨大机遇，是几乎所有可持续发展目标的基础。《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣新宣言》——这份将在第四次小岛屿发展中国家国际会议期间通过的新的十年计划——将侧重于有影响力的切实解决方案，确保小岛屿发展中国家保持发展成果，为公民提供可持续和安全的未来(A/CONF.223/2024/4，附件)。

34. 海洋资源养护和可持续利用是促进稳健和可持续的海洋经济的根本。阻碍进展的挑战包括将旅游业、渔业和海上运输等传统海洋经济部门过渡到可持续发展。应对这些挑战需要采取协调一致的行动，以确定和实施可持续的商业模

³¹ Michael J. MacLeod and others, “Quantifying greenhouse gas emissions from global aquaculture”, *Scientific Reports*, vol. 10 (2020)。

³² Jillian P. Fry and others, “Feed conversion efficiency in aquaculture: do we measure it correctly?”, *Environmental Research Letters*, vol. 13, No. 2 (February 2018)。

³³ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)的投入。

式，投资于环保技术和基础设施，促进有利的治理框架，并制定推动转型的政策。这为落实可持续发展目标 8、12 和 13 等目标提供了机会。

35. 按贸易量计算，航运业占国际贸易的 80%以上，其温室气体排放量约占全球排放量的 3%。船舶和港口造成的海洋和空气污染以及温室气体排放直接影响人类和海洋健康。这些部门脱碳仍是落实可持续发展目标 13 和 14 的当务之急。

36. 沿海和海洋旅游业是许多国家，特别是小岛屿发展中国家的经济命脉。在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之前，旅游业占 22 个小岛屿发展中国家出口总额的 30%以上，其中 5 个国家 80%以上的出口收入依赖旅游业。³⁴ 然而，为发展基础设施而不断改变海岸线，以及航空和游轮旅行的碳密集性质导致了生境破坏和海洋酸化，对海洋生态系统造成了严重破坏。³⁵ 在大规模采用可持续旅游业做法、加强旅游业管理以提高可持续性和复原力方面存在机遇。

37. 资金和投资不足是许多国家，特别是小岛屿发展中国家和非洲沿海国家面临的主要挑战。对可持续海洋经济的投资提供了巨大的经济回报机会。据估计，在近海风能、航运脱碳和可持续海洋食品生产等领域，每投资 1 美元，就能获得至少 5 美元的收益。³⁶

38. 小岛屿发展中国家由于陆地面积小、资源有限、易受气候变化影响等原因，在发展可持续海洋经济方面面临一系列独特的挑战。许多小岛屿发展中国家在发展可持续的海洋经济方面面临监管障碍、缺乏获得资金和技术的途径以及基础设施的限制。能力建设以及创新和有效的伙伴关系(可持续发展目标 17)对于加强支持小岛屿发展中国家应对这些挑战至关重要。

39. 近海能源、海藻养殖和塑料替代品生产等新兴行业的蓬勃潜力为实现可持续发展目标 2、7 和 13 带来了美好前景。国际能源署的一项分析表明，近海风能每年有可能生产超过 42 万亿瓦小时的电力，是目前全球电力需求的 18 倍多。其他形式的海洋能源也显示出良好的前景。潮汐能和波浪能已接近成熟，具有在全球范围内应用的潜力。

40. 要实现保障海洋健康的可持续海洋经济，传统部门和新兴部门就需要获得大规模的可获得的长期资金，促进知识交流和最佳做法分享，确保在各级建立有效的海洋治理框架，以及促进建立部门间联盟。

5. 根据《联合国海洋法公约》所体现的国际法，加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用(具体目标 14.c)

41. 目前有 169 个缔约方的《联合国海洋法公约》规定了开展所有海洋活动，包括养护和可持续利用海洋及其资源必须遵循的法律框架。迄今为止，《公约》得到了两个执行协定的补充，即《关于执行〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协

³⁴ 见 www.unwto.org/news/international-tourism-to-reach-pre-pandemic-levels-in-2024。

³⁵ 见 www.weforum.org/agenda/2023/10/why-the-tourism-industry-should-care-about-the-state-of-the-ocean。

³⁶ Manaswita Konar and Helen Ding, *A Sustainable Ocean Economy for 2050: Approximating Its Benefits and Costs* (Washington, D.C., World Resources Institute, 2022)。

定》和《联合国鱼类种群协定》。《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》已成为《公约》的第三个执行协定。国际组织制定的各种文书，包括在区域一级制定的文书，进一步补充了国际海洋法律框架，这些文书涉及与海洋有关的广泛问题。如本节所示，推进这些文书所体现的国际法不仅对实现具体目标 14.c 非常重要，而且对促进实现可持续发展目标 14 所有具体目标的综合合作努力也非常重要。

42. 《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的通过，标志着加强国际法治的集体努力以期解决人为压力对海洋生物多样性和生态系统累积影响的一个重要转折点。《协定》的总体目标是通过有效执行《公约》的相关规定和进一步开展国际合作与协调，确保当前和长期养护和可持续利用国家管辖范围以外区域的海洋生物多样性。《协定》包括有关海洋遗传资源的条款，其中包括公正和公平地分享惠益；包括海洋保护区在内的划区管理工具等措施；环境影响评估；以及能力建设和海洋技术转让。通过建立具体的跨部门合作机制来执行其各项规定，该协定有可能产生深远的影响，从而按照《公约》序言的要求，以更加全面和综合的方式管理海洋活动。《协定》还能为实现可持续发展目标 14 和其他与海洋有关的目标和具体目标做出重大贡献。

43. 国际海底管理局继续讨论国际海底区域(“区域”)矿产资源开发规章草案。在这方面，特别注意根据《联合国海洋法公约》第一四五条制定必要措施，确保有效保护海洋环境，使其不受“区域”矿物资源开发活动的有害影响。为执行这一规定，管理局还促进制定和审查区域环境管理计划，以便在考虑到资源开发和保护目标的情况下为决策提供信息。

44. 同样，政府间谈判委员会继续进行谈判，以制定一项关于塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染的具有法律约束力的国际文书，其中可包括具有约束力的办法和自愿办法。关于塑料的整个使用周期各种替代办法、可重复使用和可回收产品和材料的设计、加强国际合作促进获得技术、能力建设和科技合作的必要性的讨论，正在进行。委员会的目标是在 2024 年底前完成工作。这项条约将大大有助于加强执行《联合国海洋法公约》第十二部分关于保护和保全海洋环境的规定，根据该部分的规定，各国除其他外，应采取一切符合《公约》的必要措施，以防止、减少和控制任何来源对海洋环境的污染。

45. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》包括一套新的生物多样性全球目标和具体目标。³⁷ 具体目标 2 和 3 与《联合国海洋法公约》第十二部分的目标特别相关，因为它们涉及减少对海洋和沿海生物多样性的威胁的措施。《生物多样性公约》缔约方大会通过的若干决定涉及与海洋和沿海生物多样性保护和可持续利用有关的事项，并呼吁加强相关文书、框架和机构之间的合作与协调。此外，最近召开的《养护野生动物移栖物种公约》缔约方大会第 14 次会议的成果³⁸ 涉及水生物种，包括海洋物种的保护优先事项。

³⁷ 《生物多样性公约》，第 15/4 号决定。

³⁸ 见 www.cms.int/en/cop14。

46. 世贸组织《渔业补贴协定》于 2022 年 6 月获得通过，标志着在消除导致世界鱼类资源枯竭的有害渔业补贴方面迈出了重要一步。作为关于非法、不报告、不管制捕鱼活动的一项具有约束力的重要国际协定，《港口国措施协定》的签署国自 2016 年以来增加了两倍，达到包括欧洲联盟在内的 78 个缔约方，有效覆盖了超过 101 个国家和 60% 的港口国。此外，2018 年至 2024 年期间，全球在执行打击非法、不报告、不管制捕鱼活动的文书方面也取得了一些进展。2023 年 5 月，《联合国鱼类种群协定》审查会议通过了一系列雄心勃勃的建议，以便在 2025 年《协定》通过 30 周年之际进一步加强其实施。《联合国海洋法公约》、《联合国鱼类种群协定》和《港口国措施协定》的有效实施，最终有助于海洋生物资源和生态系统的长期养护和可持续利用。

47. 其他领域也取得了进展。例如，最近通过了经修订的《2006 年海事劳工公约》修正案旨在通过进一步发展和执行《联合国海洋法公约》关于船旗国义务的规定，包括悬挂其国旗的船舶上的劳动条件、船员和社会事务，改善世界海员的生活和工作条件。汲取 COVID-19 大流行期间的经验教训，这些修正案预计将于 2024 年 12 月 23 日生效。已采取措施提高会员国刑事司法系统应对海盗、海上跨国有组织犯罪和海洋和沿海保护区内环境违法行为的能力，从而促进海洋可持续性行动，同时支持《联合国海洋法公约》所体现的国际法的实施和执行。

48. 尽管取得了这一进展，但仍然存在各种挑战，特别是在实现普遍参与国际协定和解决发展中国家的能力制约方面。此外，技术、财政和法律能力方面的限制继续阻碍着包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家充分执行《联合国海洋法公约》有关交存描述其大陆架外部界限的地理坐标图表的规定。

四. 调动所有行为体，加快海洋行动

49. 政治宣言“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”和 2022 年联合国政府间海洋学委员会报告强调，需要投资于可持续发展目标 14，通过调动资金、转让海洋技术和开展能力建设以及加强伙伴关系和动员所有行为体加快海洋行动，实现更健康的海洋。本节重点介绍国际社会为解决海洋健康相关问题以及进一步优先事项采取的行动。

A. 投资于可持续发展目标 14

1. 调集资金，实现可持续发展目标 14

50. 为可持续发展目标 14 筹集资金并投资于可持续的海洋经济，对于将全球经济转变为更可持续、同时恢复海洋健康至关重要。研究表明，到 2030 年实现可持续发展目标 14，每年需要近 1 750 亿美元，但在 2015 年至 2019 年期间，分配给这一目标的资金不到 100 亿美元。³⁹ 与其他目标相比，可持续发展目标 14 仍然是投资最不足的可持续发展目标。

³⁹ 世界经济论坛，“可持续发展目标 14 筹资概览：寻找资金，实现海洋可持续成果”，白皮书，2022 年 6 月。

51. 可持续发展目标 14 的筹资分为三类：公共筹资、慈善筹资和私人筹资。用于海洋的官方发展援助数量在不断增长，但其规模仍然相对较小，而且仅部分侧重于可持续性(占年度官方发展援助总流量的 0.5%至 1.1%)。此外，官方发展援助的地域分布不均，主要集中在少数几个国家。接受官方发展援助最多的 20 个国家占官方发展援助总额的 75%，而小岛屿发展中国家得到的援助很少。⁴⁰ 2019 年用于可持续发展目标 14 的官方发展援助总额为 19.2 亿美元，⁴¹ 2021 年用于海洋经济的官方发展援助总额为 27 亿美元，⁴² 约占可持续发展目标 14 每年所需 1 750 亿美元的 1.5%。

52. 多边开发银行支持可持续发展目标 14 的举措包括世界银行的海洋证券组合(56 亿美元)、亚洲开发银行的健康海洋和可持续蓝色经济行动计划(50 亿美元)、法国开发署的清洁海洋倡议(最高 20 亿欧元)，以及欧洲投资银行、德国复兴信贷银行等其他金融机构的举措。⁴³ 这些举措的总金额为 129.6 亿美元，约占 1 750 亿美元估计需求的 7.4%。⁴⁴ 2016 年，对可持续发展目标 14 的慈善资助达到 12 亿美元，占各基金会对可持续发展目标筹资总额的 0.56%。⁴⁵

53. 对可持续海洋经济潜在效益的进一步认识正在吸引投资者和决策者。⁴⁶ 近年来出现了更多积极的事态发展，如利用气候融资下的可持续融资机制来开展与可持续海洋经济有关的项目，从而出现了“蓝色金融”⁴⁷ 和创新融资工具，如蓝色债券和蓝色贷款，为水、海洋和近海可再生能源领域的投资筹集资金并指定用途。此外，国际金融公司、亚洲开发银行、联合国环境规划署金融倡议、《联合国全球契约》和国际资本市场协会根据其在 2022 年会议上宣布的承诺，制定了关于蓝色债券的全球从业者指南，⁴⁸ 以建立投资者的信心并促进对海洋健康的投资。

54. 为进一步缩小可持续发展目标 14 的资金缺口，公共和私营部门以及慈善机构和慈善团体将发挥作用。各国政府需要确定其优先事项，并发挥主导作用，创造必要的有利环境，实现调动资本所需的可预测性和稳定性。私营部门，包括银行、保险公司和投资者，可以将其产品和服务转向可持续的海洋经济转型，

⁴⁰ 联合国贸易和发展会议的投入。

⁴¹ 世界经济论坛，“可持续发展目标 14 筹资概览”。

⁴² OECD, Data Platform on Development Finance for the Sustainable Ocean Economy, available at <https://oecd-main.shinyapps.io/ocean/>。

⁴³ 世界经济论坛，“可持续发展目标 14 筹资概览”。

⁴⁴ 同上。

⁴⁵ 同上，2021 年查询。

⁴⁶ European Commission and others, “Introducing the sustainable blue economy finance principles”, 2018; and www.unepfi.org/blue-finance/。

⁴⁷ International Finance Corporation (IFC), “Blue finance at IFC”, 2023。

⁴⁸ Asian Development Bank and others, Bonds to Finance the Sustainable Blue Economy: A Practitioner’s Guide (Mandaluyong City, Philippines, 2023)。

并寻找支持海洋健康的创新解决方案。慈善机构、慈善团体和其他捐助者也至关重要，包括在提供赠款、扶持资本和优惠融资方面。

2. 海洋科学和技术(包括海洋技术的开发和转让)以及利用传统知识促进海洋健康

55. 实现可持续发展目标 14 及其具体目标需要强有力的科学政策接口，以提供及时、可信和突出的科学信息，为政策和行动提供依据。在提高对海洋的科学认识方面取得的进展有助于支持以科学为基础的措施，以加速实现目标 14，特别是在联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030 年)、就海洋环境，包括社会经济方面的现状作出全球报告和评估(“经常程序”)及其世界海洋评估等背景下。

56. 大会 2021 年启动的“联合国海洋科学促进可持续发展十年”是一个共同设计和共同提供海洋科学和知识以支持可持续发展的全球行动框架。“海洋十年”在与可持续发展目标 14 的具体目标高度一致的十个“海洋十年挑战”方面开展工作，包括采用了广义的海洋科学定义，其中包括其他形式的知识，以及成功生成和利用海洋知识所需的有利环境。

57. 自启动以来，“海洋十年”的实施工作取得了进展。经核可的海洋十年行动包括 51 个方案、330 个项目和 80 多项贡献，由来自 60 多个国家的伙伴牵头，但小岛屿发展中国家和最不发达国家牵头的行动仍然偏少。正在进行的“海洋十年 2030 年展望”进程在海洋十年会议(2024 年 4 月在西班牙巴塞罗那举行)之后定稿，该进程将对海洋科学方面的差距和优先事项进行全面的全球审查，将作为对 2025 年会议的投入。

58. 在区域一级也采取了重大行动，包括建立非洲海洋十年工作队，以及在非洲、北极、加勒比和南太平洋规划新的区域协调结构。

59. “海洋十年”制定了一个初步框架，以确保土著人民和地方社区的传统知识与海洋科学一起被视为互补和平等的知识来源。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)认识到土著人民和地方社区的重要作用，正在与联合国土著问题常设论坛和土著人民问题机构间支助小组合作，发展联合国系统内在土著人民和地方社区参与海洋十年方面的合作。

60. 经常程序是大会下的一个全球机制，旨在定期审查世界海洋状况的环境、经济和社会方面，从而促进加强决策的科学依据，包括通过其世界海洋评估。第三次世界海洋评估的编制工作正在进行，其目的是通过在分析中纳入公平、性别和传统知识等不同视角，进一步加强提供严格、与政策相关的海洋科学。还在经常程序下开展活动，在各级进行能力建设，以加强海洋科学与政策的衔接。

61. 联合国系统内为支持以科学为基础的海洋行动而采取的其他举措除其他外包括国际原子能机构(原子能机构)的海洋环境实验室为会员国报告的海洋污染数据提供数据质量保证服务，以及在线开放海洋环境放射性测量结果。由世界气象组织和联合国减少灾害风险办公室共同领导的“全民预警倡议”旨在到 2027 年包括与海洋有关的灾害在内的多种灾害预警系统保护地球上的每一个人。

62. 《联合国海洋法公约》为开展和促进海洋科学研究以及开发和转让海洋技术提供了法律框架。政府间海洋学委员会海洋技术转让标准和准则⁴⁹旨在落实《海洋法公约》关于开发和转让海洋技术的规定，为通过国际合作促进海洋和沿海相关事项的能力建设提供了一个工具。

63. 《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》为促进海洋科学研究、推动数据和信息的生成和传播带来了新的机遇。预计这将有助于增进对近三分之二在很大程度上尚未得到充分开发的海洋的了解，并有助于采取以科学为基础的养护和管理措施。它还将通过能力建设和海洋技术转让，帮助解决各国在国家管辖范围以外区域开展活动的的能力不均衡问题。

64. 尽管许多国家承诺加强国际、区域、次区域和国家的科学和系统观测及数据收集工作，⁵⁰但仍然缺乏满足数据需求所需的资源和能力，导致可持续发展目标各项指标在地理覆盖面、及时性和分类方面存在巨大差距。⁵¹结构合理、综合全面的海洋地理空间信息管理，包括其基础设施和系统，加上可靠、及时和高质量的海洋数据，将有助于：(a) 更好地了解与可持续海洋和地球未来有关的挑战；(b) 制定风险缓解战略，缩小数据密度方面的差距。

3. 能力建设

65. 经过协商评估，政府间海洋学委员会-教科文组织通过了《2023-2030年能力发展战略》，以满足区域和国家的能力建设需求。开发了能力发展机遇中央数据库“海洋 CD 枢纽”，作为增加获取能力发展机会信息的工具。政府间海洋学委员会-教科文组织还扩大了全球培训中心网络，增加了全球海洋教师学院的外联活动。它最近启动了“海洋十年能力发展机制”，为参与“海洋十年”的合作伙伴提供一个获取能力发展倡议的接口，重点是早期海洋专业人员以及小岛屿发展中国家和最不发达国家的代表。

66. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)开发了可持续和有复原力的货运和贸易物流能力建设工具、培训、文书、见解、知识产品和指导。其中有贸发会议提供技术援助的工具箱，包括方法工具，以及关于气候变化影响和关键沿海运输基础设施适应问题的培训和指导材料。⁵²

67. 国际海事组织(海事组织)通过其综合技术合作方案，帮助发展中国家提高遵守有关海事安全和预防及控制海洋污染的国际规则和标准的能力。该方案优先重视以人力资源开发和机构能力建设为重点的技术援助方案。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)继续开展工作，通过健全的法治框架和有

⁴⁹ 政府间海洋学委员会，《政府间海洋学委员会海洋技术转让标准和准则》(巴黎，教科文组织，2005年)。

⁵⁰ 联合国，“海洋地理空间信息管理”，2024年9月。

⁵¹ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/breaking-through>。

⁵² 见 <https://sidsport-climateadapt.unctad.org>。

效的国际合作，包括通过新的和扩大的举措，提高会员国刑事司法系统预防、拦截、调查和起诉海上犯罪的能力。

68. 亚洲及太平洋经济社会委员会通过共同主持全球海洋账户伙伴关系和在亚洲及太平洋开展国家试点活动，领导海洋账户工作，为各国政府收集数据提供支持。海洋账户是整合统计数据以更好了解人类社会、其经济和海洋生态系统之间复杂互动关系的新途径。更好地整合海洋数据和统计资料将有助于制定更好的区域和全球政策，促进海洋的可持续发展。通过其他工作，包括通过捕捉女性和男性的不同角色，可以更好地探索人类活动如何导致海洋退化和增进海洋保护。

69. 自《联合国海洋法公约》通过以来，法律事务厅海洋事务和海洋法司一直在海洋事务和海洋法方面向各国和政府间组织提供援助。⁵³ 援助包括根据汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金和联合国-日本财团能力建设方案，⁵⁴ 在统一和一致适用《公约》、其执行协定和相关文书以及更广泛的海洋事务方面发展人的能力。为响应大会第 77/321 号决议，该司履行《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》临时秘书处的职能，实施了一项活动计划，促进更好地了解《协定》，并为其生效做好准备。《2030 年议程》及其可持续发展目标以及其他当代和新出现的主题，包括海洋治理、科学与政策的衔接、海洋与气候的关系以及可持续的海洋经济，都被纳入了这些活动的主流。

70. 教育和提高认识是能力建设的补充，媒体在提高人们对海洋挑战的认识方面可以发挥重要作用。媒体可以将推进可持续发展目标的对话带出政策领域，进入公众讨论。此外，在海洋保护和可持续利用方面，媒体对于弥合科学、政策和公众行动之间的差距至关重要。

B. 加强伙伴关系(包括自愿承诺)

71. 本节重点介绍在全球、区域和国家层面与不同利益攸关方的伙伴关系倡议，特别是为支持海洋健康而采取的一些行动。

72. 在 2017 年第一届会议期间，约有 1 400 项自愿承诺登记在册，在第一届和第二届会议之间又有 700 项自愿承诺登记在册。自愿承诺是会议的一项重要成果，由一系列实体作出，包括各国政府、联合国系统、政府间组织、国际和区域金融机构、非政府组织、民间社会组织、学术和研究机构、科学界、私营部门、慈善组织和其他行为体。

73. 在 2022 年会议之前，经济和社会事务部对最初 1 628 项自愿承诺的影响进行了评估。⁵⁵ 虽然评估的结论认为，自愿承诺共同推动了可持续发展目标 14 的

⁵³ 见 www.un.org/oceancapacity/。

⁵⁴ 见 www.un.org/oceancapacity/UNNF。

⁵⁵ 联合国海洋大会自愿承诺影响评估：可持续发展目标 14》(联合国出版物，2021 年)。

实现，但取得的进展不大可能达到足以显著改善海洋健康的规模。评估强调了可持续、抗冲击的长期供资对于实现目标 14 至关重要。分析包括一项建议，即未来的承诺应包括简单的监测、基线和商定的衡量标准。

74. 在第二届会议期间，与会者宣布了 300 多项自愿承诺，⁵⁶ 从保护海洋区域和投资海洋可再生能源，到禁止单一用途塑料和支持加强科学合作。2024 年 4 月，共有 2 121 项自愿承诺登记在册。虽然一些承诺方已经提交了进度报告，分享了取得的成就和面临的挑战，但还需要更多的报告才能准确了解实施情况。

75. 联合国系统在可持续发展目标 14 的各个领域建立了伙伴关系。国际海事组织与捐助者和会员国合作，正在实施一系列长期、高影响力项目，支持《2023 年海事组织减少船舶温室气体排放战略》(即处理来自船舶的海洋塑料垃圾的战略)、《2009 年香港国际安全与无害环境拆船公约》和《2023 年控制和管理船舶生物污底以最大程度减少入侵水生物种转移的导则》。⁵⁷ 此外，2024 年 2 月，劳工组织-海事组织三方联合工作组第二次确定并解决海员和人的问题会议，通过了一份全面协调的建议清单，旨在保护海员免受暴力和骚扰。⁵⁸

76. 毒品和犯罪问题办公室与联合国粮食及农业组织(粮农组织)在处理非法、未报告和无管制的捕捞和渔业部门的犯罪方面建立了伙伴关系，从而对这一专题采取统一的办法。毒品和犯罪问题办公室还与世界自然基金会合作，减少影响环境的犯罪及其对沿海和海洋生态系统的影响，包括渔业和海事部门的犯罪。毒品和犯罪问题办公室与包括七国集团+几内亚湾之友在内的其他伙伴合作，支持会员国加强法律框架、促进机构间合作和建设海上执法能力。

77. 世界旅游组织和联合国环境规划署(环境署)在一个地球可持续旅游业方案框架内共同领导全球旅游业塑料倡议⁵⁹ 和《旅游业减少食物浪费全球路线图》，⁶⁰ 通过解决海洋垃圾、源头塑料污染和食物浪费问题，支持向循环经济转变。环境署的伙伴关系包括全球海洋和沿海环境监测系统方案、⁶¹ 与墨卡托海洋合作的“我的海洋工具”、与国际珊瑚礁倡议的伙伴关系以及区域海洋方案会议。

78. 粮农组织正在通过蓝色转型路线图精简其伙伴关系努力，目前路线图正在许多国家实施，作为最大限度地扩大水生食物系统贡献的途径。这包括价值超过 5 亿美元的 200 个渔业和水产养殖项目。粮农组织的其他多方利益攸关方伙伴关系包括沿海渔业倡议、全球国家管辖范围以外区域可持续渔业管理和生物多

⁵⁶ 自愿承诺清单见 2022 年会议报告附件二(A/CONF.230/2022/14)。自愿承诺登记册(见 <https://sdgs.un.org/partnerships/ocean-commitment/register>)自 2022 年会议结束后保持开放。

⁵⁷ 见 www.imo.org/en/OurWork/PartnershipsProjects/Pages/default.aspx 和 www.imo.org/en/OurWork/TechnicalCooperation/Pages/Default.aspx。

⁵⁸ 见 www.ilo.org/sector/activities/sectoral-meetings/WCMS_905706/lang--en/index.htm。

⁵⁹ 见 www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/global-tourism-plastics-initiative。

⁶⁰ 见 www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/sustainable-food-systems。

⁶¹ 见 www.unep.org/topics/ocean-seas-and-coasts/science-and-innovation/ocean-and-coastal-observations。

样性养护方案(“共同海洋”方案)、渔业生态系统方法-南森项目方案、渔业促进非加太发展方案和可持续水产养殖准则。

79. 联合国海洋网络作为 30 个联合国机构之间的机构间机制，⁶² 旨在根据《联合国海洋法公约》、每个组织的权限以及各自理事机构批准的任务和优先事项，加强联合国系统主管组织和国际海底管理局的协调、一致和成效。2024 年 1 月，参加联合国海洋网络的各组织负责人批准了一项承诺声明，以加强和促进联合国系统与《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》有关的活动的协调一致。

80. 《联合国气候变化框架公约》的海洋对话讨论了一些关键倡议，包括在全球、区域和国家层面与不同利益相关方合作开展的倡议，其中包括“2030 年海洋突破”，⁶³ 这是在马拉喀什全球气候行动伙伴关系⁶⁴ 下开展的。

81. 原子能机构海洋酸化国际协调中心继续通过在科学、能力建设和通信领域采取有针对性的行动，促进和推动解决海洋酸化问题的全球努力。原子能机构还积极参与联合国环境管理小组的协调机制，并通过该机制协助编写《联合国系统实现无污染地球的共同方法》报告。

82. 在亚洲和太平洋区域，太平洋岛屿论坛领导人于 2022 年 7 月批准了《2050 年蓝色太平洋大陆战略》。领导人强调了对该区域持久挑战的关切，如与气候变化相关的影响以及地缘战略竞争加剧，加剧了该区域现有的脆弱性。

83. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的小岛屿发展中国家全球商业网络利用私营部门的创新来实现可持续发展。自 2016 年以来，该网络的双年度论坛已将海洋作为一个重要主题。联合国开发计划署是 2020 年启动的全球珊瑚礁基金的创始伙伴之一，该基金在 10 年内帮助筹资 6.25 亿美元，刺激对蓝色经济的投资。

C. 调动所有行为体

84. 动员所有相关利益攸关方进行参与，对于加快海洋行动、可持续海洋经济转型以及实现可持续发展目标 14 的目标和具体目标至关重要。海洋行动的合作伙伴包括一系列全球和区域实体、国家和地方政府、包括中小型企业在内的私营部门以及民间社会。海洋行动需要将弱势群体、妇女、青年和土著人民和地方社区纳入其中，他们都在海洋行动中发挥着重要作用，对实现“不让任何一个人掉队”至关重要。应从项目设计的早期阶段就让土著人民和地方社区和利益攸关方进行参与，以建立信任。土著知识体系、传统知识和地方实践可以与科学和政策相结合，同时应采用基于人权的方法。

⁶² 2024 年 4 月。

⁶³ 见 https://racetozero.unfccc.int/system/breakthroughs/?_gl=1*_ordyst*_ga*NTUzMDAzODY1LjE3MTY0OTQ0MjI.*_ga_7ZZWT14N79*MTcxNjQ5NDQyMi4xLjEuMTcxNjQ5NDU1NC4wLjAuMA。

⁶⁴ 见 <https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership-for-global-climate-action>。

五. 海洋行动专题小组可能审议的主题

85. 要加速和紧急落实可持续发展目标 14，就必须利用可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系，重点关注其具体目标，并开展第一节和第二节所述的扶持活动。以下是根据收到的意见，提出的海洋行动专题小组的十个主题：

- (a) 促进可持续渔业管理，支持小规模渔业；
- (b) 保护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统，包括深海生态系统；
- (c) 利用各种形式合作，特别是区域一级的合作；
- (d) 处理各种形式的海洋污染；
- (e) 利用海洋-气候-生物多样性的相互联系；
- (f) 实现可持续的海洋经济，不让任何一个人掉队；
- (g) 促进海洋可持续粮食生产，解决粮食安全问题；
- (h) 增加海洋健康的科学知识，加强科学政策接口；
- (i) 根据《联合国海洋法公约》及其执行协定所规定的国际法，加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用；
- (j) 为支持可持续发展目标 14 的海洋行动筹集资金。

六. 展望今后

86. 海洋健康正受到威胁，而国际社会的应对措施又不足以扭转其衰退趋势。此外，可持续发展目标 14 仍然是所有可持续发展目标中资金最不足的。需要迅速采取协调一致的行动，应对海洋面临的紧急状态。2022 年和 2017 年的海洋大会确保了国际社会围绕海洋健康和可持续发展问题做出强有力的承诺。2022 年里斯本会议呼吁所有利益攸关方紧急落实 2022 年第二届联合国海洋大会结束时通过的政治宣言“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”，以及在大会上做出的自愿承诺。2025 年将在法国尼斯召开第三届联合国海洋大会，力求动员国际社会本着协作和团结的精神加快为此采取的行动。