



Distr.: General  
6 October 2022  
Russian  
Original: English



ООН  
КОНФЕРЕНЦИЯ ПО  
ВОДНЫМ РЕСУРСАМ  
2023 ГОДА

**Конференция Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028**

Подготовительное совещание, 25 октября 2022 года

**Процесс подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по промежуточному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы**

**Записка Генерального секретаря**

*Резюме*

Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам состоится в критический момент. С водой тесно связаны почти все основные мировые проблемы: продовольственные кризисы, катастрофические засухи, гибельные наводнения и ураганы, отсутствие энергетической безопасности, климатический кризис, миграция и конфликты. С этими проблемами сталкиваются все до единой страны мира.

В резолюции 75/212 Генеральная Ассамблея просила Председателя Генеральной Ассамблеи провести к ноябрю 2022 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке однодневное подготовительное совещание для окончательного определения тем интерактивных диалогов и решения других оставшихся организационных вопросов и обеспечить участие в нем всех соответствующих заинтересованных сторон. В той же резолюции содержалась просьба к Генеральному секретарю Конференции подготовить справочную записку для подготовительного совещания.

В настоящей записке излагаются темы пяти интерактивных диалогов, предлагаемые по итогам консультаций с государствами-членами, заинтересованными сторонами и членами и партнерами Механизма «ООН — водные ресурсы». Темы будут рассмотрены на основе настоящей записки и окончательно определены на подготовительном заседании, которое состоится 25 октября 2022 года. Кроме того, соорганизаторы Конференции в письме от 27 июля 2022 года к государствам-членам представили им для дальнейшего рассмотрения свои предложения по темам интерактивных диалогов.



## I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в резолюции 73/226 постановила провести 22–24 марта 2023 года в Нью-Йорке Конференцию Организации Объединенных Наций по промежуточному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (далее — «Водная конференция Организации Объединенных Наций 2023 года»). В резолюции 75/212 Ассамблея подтвердила свое решение о созыве Конференции.

2. Настоящая записка подготовлена во исполнение пункта 9 b) резолюции 75/212 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции подготовить справочную записку с предложениями по темам интерактивных диалогов Конференции в консультации с государствами-членами и при поддержке Механизма «ООН — водные ресурсы» и соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций. Ассамблея просила также Председателя Генеральной Ассамблеи провести к ноябрю 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке однодневное подготовительное совещание для окончательного определения тем интерактивных диалогов и решения других оставшихся организационных вопросов, обеспечить участие в нем всех соответствующих заинтересованных сторон и организовать устный перевод при наличии ресурсов. Настоящую записку следует рассматривать вместе с материалами, поступившими от государств-членов, заинтересованных сторон и членов и партнеров Механизма «ООН — водные ресурсы», а также вместе с итоговыми документами региональных подготовительных совещаний, организованных региональными комиссиями<sup>1</sup>.

### Неотложность вопроса

3. Несмотря на прежде неуклонный прогресс в реализации цели 6 в области устойчивого развития, мир далек от достижения этой цели и всех связанных с водой целей и задач к 2030 году. Учитывая значение воды для продовольственной и энергетической безопасности, справедливости и равенства, здравоохранения и городского развития, глобальной экономики, стабильности и инклюзивности, необходимо рассматривать водные ресурсы комплексно, оценивать их всесторонне и управлять ими инклюзивно в интересах безопасности мира и лучшего будущего. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще больше осложнила задачу, и для достижения целей в области устойчивого развития миру нужно ускорить прогресс в четыре раза.

4. Вода имеет отношение ко всем целям в области устойчивого развития и другим согласованным на международном уровне целям, включая, в частности, Парижское соглашение по изменению климата, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Айтинские задачи в области биоразнообразия. Вода может сыграть решающую роль в достижении целей в области устойчивого развития и обеспечении устойчивого развития во всех трех его компонентах в каждой стране. Пандемия COVID-19 продемонстрировала решающее значение санитарии, гигиены и достаточного доступа к чистой воде для профилактики и сдерживания заболеваний. Ввиду многопланового значения водных ресурсов необходимо, чтобы при принятии соответствующих решений и разработке политики не применялись разрозненные подходы.

<sup>1</sup> Документация и другая информация доступны на веб-сайте Водной конференции Организации Объединенных Наций 2023 года (<https://sdgs.un.org/conferences/water2023/documentation>).

Поэтому Конференция будет следовать трем принципам: инклюзивность, межсекторальность и ориентированность на действия.

5. Водная конференция Организации Объединенных Наций 2023 года поможет ускорить прогресс путем обзора хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (Десятилетие действий в области водных ресурсов), направленного на содействие устойчивому развитию, активизацию осуществления существующих программ и проектов и мобилизацию действий для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе пяти интерактивных диалогов по предложенным темам на Конференции будут определены проблемы и препятствия на пути выполнения задач Десятилетия и предложены действия и инициативы, необходимые для их преодоления.

## **II. Итоги консультаций по возможным темам для интерактивных диалогов**

6. С сентября 2021 года по март 2022 года были проведены три серии консультаций по возможным темам пяти интерактивных диалогов: а) консультации с государствами-членами; б) глобальные онлайн-консультации с заинтересованными сторонами; в) консультации между членами и партнерами Механизма «ООН — водные ресурсы» и другими структурами системы Организации Объединенных Наций. В ходе этих консультаций Секретариат и соорганизаторы Конференции получили предложения по возможным темам пяти интерактивных диалогов.

### **A. Консультации с государствами-членами**

7. В своем письме от 21 января 2022 года Генеральный секретарь Конференции просил все государства-члены представить предложения по темам пяти интерактивных диалогов, запланированных в рамках Конференции по водным ресурсам, вместе с кратким обоснованием и справочными материалами. Первоначальный крайний срок 22 февраля 2022 года был продлен до 10 марта — дня, на который было назначено представление предложений по итогам глобальной онлайн-консультации заинтересованных сторон. По состоянию на 31 июля 2022 года 21 государство-член (Объединенные Арабские Эмираты, Ангола, Дания, Кыргызстан, Израиль, Алжир, Колумбия, Уругвай, Египет, Австралия, Япония, Сингапур, Швейцария, Швеция, Аргентина, Перу, Турция, Кения, Бурунди, Сенегал и Эфиопия (в порядке представления)), а также Африканский союз и Европейский союз предложили в общей сложности 73 темы. Полный текст предложений был размещен на сайте Конференции.

8. Что касается регионального распределения полученных материалов, то больше всего предложений представили страны Африки к югу от Сахары (6), за ними следуют Северная Африка и Западная Азия (5), Латинская Америка и Карибский бассейн (4), Европа и Северная Америка (4), Восточная и Юго-Восточная Азия (2), Центральная и Южная Азия (1) и Австралия и Новая Зеландия (1)<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Консультации на предмет подачи предложений были проведены с 27 государствами — членами Европейского Союза.

9. Темы, которые государства-члены предлагали чаще всего, можно разделить на следующие пять широких категорий:

- a) вода, изменение климата и снижение риска бедствий;
- b) вода и мир и безопасность;
- c) охрана природы и качество воды;
- d) всеобщий доступ к воде и санитарии;
- e) вода для сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

10. Другие темы, предложенные государствами-членами, относились к здравоохранению, инновациям и технологиям, управлению, комплексному управлению водными ресурсами, гендерным вопросам и финансированию.

## **В. Консультации с заинтересованными сторонами**

11. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата организовал глобальные онлайн-консультации, чтобы собрать от всех заинтересованных сторон предложения по возможным темам интерактивных диалогов Конференции. Онлайн-консультации прошли с 10 февраля по 10 марта 2022 года.

12. От заинтересованных сторон из 46 стран было получено 146 предложений. Предложения поступили из всех регионов мира и распределились следующим образом: Европа — 42 процента, Северная Америка — 14 процентов, Азия — 14 процентов, Африка — 10 процентов, Латинская Америка и Карибский бассейн — 9 процентов, Океания — 2 процента, прочие — 9 процентов. Большинство заинтересованных сторон заявили, что представляют неправительственные организации (41 процент), за ними следуют образовательные и научные учреждения (12 процентов), предприниматели и представители отраслей (10 процентов), научно-техническое сообщество (8 процентов) и прочие субъекты (29 процента). По итогам консультаций были выделены следующие основные темы:

- a) водоснабжение, санитария и гигиена;
- b) вода и гендерная проблематика;
- c) финансы, инвестиции и инфраструктура;
- d) взаимосвязь между водой и изменением климата;
- e) сбор данных и обмен ими.

## **С. Консультации с Механизмом «ООН — водные ресурсы»**

13. Департамент по экономическим и социальным вопросам и Механизм «ООН — водные ресурсы» подготовили от имени Механизма предложения по темам интерактивных диалогов. Члены и партнеры Механизма «ООН — водные ресурсы» провели с сентября по декабрь 2021 года целый ряд консультаций и обсуждений, в том числе на тридцать пятом заседании Механизма, и в декабре 2021 года представили предложения соорганизаторам Водной конференции. В ходе консультаций были предложены следующие основные варианты тем пяти интерактивных диалогов:

- a) четыре направления работы в рамках Десятилетия действий в области водных ресурсов и Глобальная рамочная программа ускорения достижения цели 6 в области устойчивого развития;

- b) пять «ускорителей», предусмотренных Глобальной рамочной программой ускорения достижения цели 6 в области устойчивого развития;
- c) относящиеся к водным ресурсам задачи в рамках целей устойчивого развития и глобальные соглашения;
- d) основные проблемы с водой в различных секторах и цели в области устойчивого развития.

### III. Возможные темы для интерактивных диалогов

14. 13 июля 2022 года на специальном мероприятии по цели 6 в области устойчивого развития, проведенном в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, соорганизаторы Водной конференции Организации Объединенных Наций 2023 года — Таджикистан и Нидерланды — в консультации с Секретариатом представили предложения по темам интерактивных диалогов. 27 июля 2022 года они также направили всем государствам-членам письмо по этому вопросу.

15. Предложение соорганизаторов подготовлено с учетом итогов консультаций, которые проводились в последние месяцы и позволили собрать предложения от государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и соответствующих заинтересованных сторон. С итогами консультаций можно ознакомиться на сайте Водной конференции Организации Объединенных Наций 2023 года. Кроме того, региональные комиссии организовали региональные консультации и определили тематические приоритеты для своих регионов (см. [A/77/249](#)). Помимо итогов консультаций были учтены итоговые документы подготовительного процесса, в том числе совещаний в рамках «Ориентированных на результаты диалогов по водным вопросам» в Бонне (Германия), девятого Всемирного форума по водным ресурсам в Дакаре, четвертого Азиатско-Тихоокеанского саммита по водным ресурсам в Кумамото (Япония), Конференции по океану и симпозиума высокого уровня по водным ресурсам, проведенного во время Конференции в Лиссабоне, а также состоявшейся в Душанбе второй Международной конференции высокого уровня по Международному десятилетию действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы.

16. В настоящем предложении учтены также быстрые изменения в глобальной обстановке, взаимосвязанность и взаимозависимость социальных, экономических, политических и экологических систем и соответствующие проблемы, стоящие перед всем миром. В нем признается, что продолжающиеся кризисы в области водоснабжения и санитарии угрожают всем, поскольку плохое управление водными ресурсами увеличивает риски во всех сферах жизни. Пандемия COVID-19 выявила системный, взаимосвязанный и каскадный характер рисков и общих уязвимостей и напомнила мировому сообществу о его общей судьбе. Население растет, сельское хозяйство и промышленность требуют всё больше воды, а изменение климата вызывает всё более тяжелые последствия. Без надежно функционирующего водного цикла и учета соответствующих рисков в интересах всех людей во всем мире здоровье человека и целостность окружающей среды всегда будут под угрозой, а устойчивое и справедливое будущее останется недостижимым. Исходя из этого государствам-членам для дальнейшего обсуждения и рассмотрения предлагаются следующие темы:

**1. Вода для здравоохранения: доступ к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим средствам**

Задача 6.1. Всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде

Задача 6.2. Всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам

Задача 6.3. Повышение качества воды

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

**2. Вода для развития: оценка стоимости водных ресурсов, взаимосвязь между водными и энергетическими ресурсами и продовольствием и устойчивое экономическое и городское развитие**

Задача 6.3. Повышение качества воды

Задача 6.4. Существенное повышение эффективности водопользования

Задача 6.5. Обеспечение комплексного управления водными ресурсами

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

**3. Использование водных ресурсов для защиты, обеспечения стойкости и охраны окружающей среды: управление водными ресурсами на всем пути от источника к морю, защита биоразнообразия, противодействие изменению климата, повышение стойкости и снижение риска бедствий**

Задача 6.5. Обеспечение комплексного управления водными ресурсами

Задача 6.6. Охрана и восстановление связанных с водой экосистем

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Задача 11.5. Значительное снижение смертности и экономических убытков, вызываемых стихийными бедствиями, в том числе гидрологическими

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

Цель 15. Сохранение, восстановление и рациональное использование наземных экосистем

**4. Водные ресурсы для сотрудничества: трансграничное и международное водное сотрудничество, межсекторальное сотрудничество и вода в Повестке дня на период до 2030 года**

Задача 6.5. Обеспечение комплексного управления водными ресурсами

Задача 6.b. Поддержание и укрепление участия местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных учреждений

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

**5. Десятилетие действий в области водных ресурсов: ускорение реализации целей Десятилетия, в том числе с помощью плана действий Генерального секретаря**

17. Эти пять тем согласуются с пятью «ускорителями», предусмотренными Глобальной рамочной программой ускорения достижения цели 6 в области устойчивого развития (финансирование; данные и информация; развитие потенциала; инновации; управление) и тремя принципами Водной конференции (инклюзивность, межсекторальность и ориентированность на действия).

## IV. Обоснование возможных тем

**1. Вода для здравоохранения: доступ к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим средствам**

18. Важность воды для удовлетворения основных потребностей человека была всемирно подтверждена на первой Водной конференции, состоявшейся в 1977 году в Мар-дель-Плата, Аргентина, принятием плана действий по коммунальному водоснабжению, в котором участники Конференции признали, что все народы имеют право на доступ к питьевой воде в таком количестве и такого качества, которые соответствуют их основным потребностям<sup>3</sup>.

19. 28 июля 2010 года в резолюции 64/292 Генеральная Ассамблея прямо признала право человека на воду и санитарию, а справедливый доступ к безопасной и чистой питьевой воде и санитарным услугам сочла неотъемлемым компонентом реализации всех прав человека.

<sup>3</sup> Report of the United Nations Water Conference, Mar del Plata, Argentina, 14–25 March 1977 (E.CONF.70/29), chap. I, resolution II.

20. Хотя в последние десятилетия был достигнут значительный прогресс в расширении доступа к чистой питьевой воде и санитарным услугам, миллиарды людей, в основном в сельской местности, по-прежнему лишены этих основных услуг. В 2020 году примерно каждый четвертый человек не имел дома безопасной питьевой воды, почти половина населения мира не имела безопасных санитарных условий, а 494 миллиона человек практиковали открытую дефекацию<sup>4</sup>.

21. Пандемия COVID-19 продемонстрировала решающее значение санитарии, гигиены и достаточного доступа к чистой воде для профилактики и сдерживания распространения заболеваний.

22. В отсутствие безопасной питьевой воды и надлежащих санитарно-гигиенических условий от диареи ежегодно умирают примерно 829 000 человек. В частности, из-за ненадлежащего качества услуг водоснабжения, санитарии и гигиены от диареи каждый день умирают более 800 детей в возрасте до пяти лет<sup>5</sup>. Более того, по оценочным данным, соответствующие ежегодные экономические потери некоторых стран достигают 7 процентов валового внутреннего продукта<sup>6</sup>.

23. Справедливый доступ к безопасной питьевой воде и средствам гигиены имеет решающее значение для здоровья населения во всем мире, здоровой окружающей среды и социально-экономического развития. Всеобщий доступ к экологичным и климатоустойчивым услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены способствует искоренению нищеты, обеспечению гендерного равенства и всеобщему доступу к образованию. Поскольку дефицит воды усиливается в связи с изменением климата, обеспечение недорогого и безопасного доступа к воде представляет собой проблему как для развивающихся, так и для развитых стран, а его отсутствие будет угрожать достигнутому и будущему прогрессу в сокращении бедности. Поэтому доступ к экологичным и климатоустойчивым услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены является непереносимым условием для реализации целей в области устойчивого развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Тем не менее 2 миллиарда человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде (задача 6.1 в рамках ЦУР), а примерно 3,6 миллиарда человек не имеют организованных с соблюдением требований безопасности санитарных услуг (задача 6.2 в рамках ЦУР)<sup>7</sup>. Для достижения всеобщего доступа к организованным с соблюдением требований безопасности водоснабжению и санитарным услугам к 2030 году необходимо увеличить темпы прогресса в четыре раза.

24. Отсутствие доступа к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а также средствам и товарам для менструальной гигиены в несоразмерной степени отражается на уязвимых группах населения и жизни женщин и девочек. Без доступа к этим услугам они часто не могут ходить в школу или на работу, что ограничивает их образовательные и экономические возможности.

<sup>4</sup> World Health Organization and United Nations Children's Fund Joint Monitoring Programme for Water Supply, Sanitation and Hygiene, *Progress on Household Drinking Water, Sanitation and Hygiene, 2000–2020* (2021). URL: <https://data.unicef.org/resources/progress-on-household-drinking-water-sanitation-and-hygiene-2000-2020/>.

<sup>5</sup> Anette Prüss-Ustün and others, "Burden of disease from inadequate water, sanitation and hygiene for selected adverse health outcomes: an updated analysis with a focus on low- and middle-income countries", *International Journal of Hygiene and Environmental Health*, vol. 222, No. 5 (June 2019). URL: <https://doi.org/10.1016/j.ijheh.2019.05.004>.

<sup>6</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development, "Financing water: investing in sustainable growth" OECD Environmental Policy Paper No. 11 (March 2018). URL: [www.oecd.org/water/Policy-Paper-Financing-Water-Investing-in-Sustainable-Growth.pdf](http://www.oecd.org/water/Policy-Paper-Financing-Water-Investing-in-Sustainable-Growth.pdf).

<sup>7</sup> World Health Organization and United Nations Children's Fund, 2021.



Решающее значение имеет также обеспечение снабжения питьевой водой, средствами санитарии и гигиены, а также услугами канализации, особенно в условиях пандемии и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, а это требует принятия скоординированных решений на всех уровнях для защиты, профилактики и обеспечения готовности.

25. Безопасность воды и жизнеспособность экосистем часто зависят от хорошего качества воды. Поэтому необходимо далее снижать загрязнение и ужесточать контроль, будь то путем введения единых стандартов качества воды и обеспечения их соблюдения, общих мер по борьбе с загрязнением или с помощью других механизмов. Учитывая многоплановый характер водных ресурсов и их связь со здравоохранением, решения потребуют налаживания партнерских отношений и сотрудничества в масштабах мирового сообщества.

26. Для обеспечения критически важного всеобщего доступа к экологичным и климатически оптимизированным услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены мировое сообщество (как правительства стран — получателей помощи, так и правительства стран-доноров), частный сектор, гражданское общество и местные сообщества должны взять на себя соответствующие обязательства и реализовать Глобальную рамочную программу ускорения достижения цели 6 в области устойчивого развития Механизма «ООН — водные ресурсы» и инвестировать в предусмотренные этой программой ключевые «ускорители». Это означает, что необходимо укреплять благое управление и активизировать политическое руководство, а также обеспечить эффективную координацию и регулирование. За счет государственного финансирования нужно привлекать инвестиции домохозяйств и частного сектора в экологичные и климатоустойчивые услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а также наращивать потенциал на всех уровнях для неуклонного прогресса и поддержания уровня обслуживания. Нужно принимать решения исходя из надежных данных, укреплять подотчетность и поощрять инновации, так как это приведет к более эффективным подходам и позволит лучше решать возникающие проблемы.

27. Только при согласованных усилиях цель 6 в области устойчивого развития будет достигнута к 2030 году.

28. Чтобы обеспечить безопасность, справедливость, наличие и физическую и ценовую доступность услуг водоснабжения и санитарии для всех и при этом никого не оставить в стороне, требуется направленный на преобразования и инклюзивный подход.

## **2. Вода для развития: оценка стоимости водных ресурсов, взаимосвязь между водными и энергетическими ресурсами и продовольствием и устойчивое экономическое и городское развитие**

29. Вода играет существенную роль в устойчивом социально-экономическом и городском развитии. Всем обществам нужно перестроить свое водопользование и руководство водным хозяйством с учетом гидрологического цикла и потребностей природы. В условиях растущего спроса и с учетом сложных взаимозависимостей и механизмов обратной связи, а также изменения климата, которое проявляется в увеличении изменчивости гидрологического цикла, потребуются принять трудные решения в разных секторах и в разных масштабах. Для принятия правильных решений нужно учесть ценности общества, его цели, понимание им взаимозависимостей (последствий выбора) и имеющиеся средства. Нужна повестка дня, в которой на первом месте будет стоять общее благо. Необходимо будет ввести в действие руководящие принципы, предложенные Группой высокого уровня по водным ресурсам, в частности принципы оценки стоимости водных ресурсов. Это потребует усилий всего общества. Проблемы воды

затрагивают каждого; вода является ключевым фактором устойчивого роста и имеет решающее значение для борьбы с бедностью, поскольку используется почти во всех видах производства, в том числе в сельском хозяйстве, промышленности, энергетике и в транспортной сфере, и нужна для здоровой жизни людей в здоровых экосистемах. Для борьбы с нехваткой воды и обеспечения водоснабжения нужно комплексное управление водными ресурсами с применением целостного подхода, основанного на эффективном водопользовании и повторном использовании воды и призванного обеспечить справедливое ее распределение.

30. Отсутствие водной безопасности по-прежнему считается одной из основных глобальных угроз в плане возникновения кризисов и последствий для развития. Пренебрежение проблемами, связанными с водой, может иметь катастрофические последствия для экономики и источников средств к существованию и свести на нет с трудом достигнутые успехи в сокращении бедности, создании рабочих мест и развитии. *Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов за 2021 год*, озаглавленный «Оценка водных ресурсов», показывает, что расточительность и небрежное использование обусловлены тем, что водные ресурсы слишком часто оценивают исключительно по себестоимости, без осознания той огромной ценности, которую невозможно определить количественно<sup>8</sup>.

31. Более 1,4 миллиарда рабочих мест в мире (42 процента всего экономически активного населения мира) в значительной степени зависят от водных ресурсов, в том числе в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности и множестве отраслей — от целлюлозно-бумажной до фармацевтической. Кроме того, еще 1,2 миллиарда рабочих мест зависят от воды в умеренной степени: такие отрасли, как строительство, отдых и транспорт, не используют больших объемов воды, но всё равно нуждаются в доступе к ней. В общей сложности от водных ресурсов зависит 78 процентов рабочих мест в мире<sup>9</sup>.

32. Достаточное количество и качество воды особенно важны для решения связанных с водой проблем энергетической и продовольственной безопасности. Уязвимость продовольственных и энергетических систем часто обусловлена или усугубляется нехваткой воды, ее недостаточным качеством и неподходящей температурой. Прямая связь между водой и продовольственной безопасностью требует обсуждения проблем устойчивого сельского хозяйства, в том числе выращивания культур, подобранных с учетом гидрологических условий, а также водосберегающего орошения и ценообразования, отражающего затраты на воду. Для обеспечения такого адаптивного ведения водного хозяйства потребуется усовершенствовать механизмы управления.

33. Кроме того, для устойчивого развития важны финансирование водоснабжения, инвестиции в этот сектор и создание и улучшение соответствующей инфраструктуры, а для раскрытия новых экономических возможностей потребуются изменение парадигмы. Идея «голубой» циклической экономики подразумевает стратегические и результативные инвестиции в водные ресурсы для обеспечения равенства, мира и устойчивого доступа к воде. Такая циклическая экономика может функционировать благодаря рекуперации водных ресурсов и способствовать сокращению отходов и прекращению загрязнения водных путей и океана.

<sup>8</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (Paris, 2021). URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000243938>.

<sup>9</sup> Ibid.

34. Все сдвиги в управлении водными ресурсами, сельском хозяйстве и экономике требуют также технологических и нормативных инноваций с учетом накопленного опыта, в том числе знаний коренных народов. Вода будет нужна для жизни будущих поколений. Для повышения эффективности управления водными ресурсами и их сохранения, а также для решения проблем дефицита воды и повышения стойкости к изменению климата может потребоваться цифровизация. По мере появления инноваций прогресс в области устойчивого развития будет еще больше усиливаться благодаря сотрудничеству в предоставлении знаний и технологий.

35. Предложение этой темы как одной из главных тем интерактивных диалогов Конференции должно показать важность доступности водных ресурсов для каждой экономики. Предлагается обсудить существующие проблемы в области водопользования и в распределении и охране водных ресурсов в различных секторах, выработать конкретные решения для устранения проблем и побудить эти сектора к принятию срочных мер.

### **3. Использование водных ресурсов для защиты, обеспечения стойкости и охраны окружающей среды: управление водными ресурсами на всем пути от источника к морю, защита биоразнообразия, противодействие изменению климата, повышение стойкости и снижение риска бедствий**

36. Хорошо известно, что вода и климат неразрывно связаны друг с другом. Несомненно, изменение климата вносит коррективы в повседневную жизнь, прежде всего через воздействие на водные ресурсы. В Повестке дня на период до 2030 года вода служит важным связующим фактором достижения различных целей в области устойчивого развития. Поэтому неспособность адаптироваться к изменению климата ставит под угрозу достижение не только цели 6, но и большинства других целей. Поскольку нагрузка на водные ресурсы продолжает расти, а на их доступности сказывается множество факторов, в том числе изменение климата, всё более необходимыми становятся стратегии обеспечения стойкости и скоординированной адаптации.

37. Изменение климата будет влиять на доступность, качество и количество воды, имеющейся для удовлетворения основных потребностей человека, и может поставить под угрозу эффективное осуществление миллиардами людей своих прав человека на воду и санитарии. Для обеспечения надлежащего снабжения всех чистой и недорогостоящей водой необходим стратегический подход к планированию и эксплуатации водной инфраструктуры. Для повышения стойкости критической водной инфраструктуры необходимо применять многоцелевые и природосберегающие решения, укреплять институциональное сотрудничество и ужесточать регулирование. Приоритизация вопроса о водных ресурсах в рамках этих стратегий станет важным шагом вперед и поможет сообществу, которое занимается вопросами водных ресурсов, донести свои тезисы до климатического сообщества и более широкой аудитории.

38. Вода играет важнейшую роль в адаптации к изменению климата. Обеспечить устойчивость к изменению климата посредством эффективного ведения водного хозяйства можно путем устойчивого внедрения комплексного управления водными ресурсами, в рамках которого водопользование может существенно способствовать эффективной адаптации к климатическим изменениям.

39. Водные экосистемы, такие как озера, реки и водно-болотные угодья, являются одними из самых биологически разнообразных сред обитания в мире и обеспечивают многочисленные выгоды и услуги для общества, что делает их важными для достижения нескольких целей в области устойчивого развития. Хотя на их долю приходится всего 0,01 процента воды в мире, а покрывают они

примерно 0,8 процента поверхности Земли, они служат средой обитания для почти 10 процентов известных видов животных и растений<sup>10</sup>.

40. Кроме того, водные экосистемы имеют значительную экономическую, культурную, эстетическую, рекреационную и образовательную ценность. Они способствуют водной безопасности, поставляют природную пресную воду, регулируют потоки и экстремальные явления, очищают воду и пополняют водоносные горизонты. От этих экосистем зависят и другие услуги, поскольку они поставляют воду для питья, сельского хозяйства, производства энергии, обеспечивают судоходство, создают возможности для занятости, отдыха и туризма.

41. Многие экосистемы, особенно леса и водно-болотные угодья, также находятся под угрозой. Деграция экосистем не только приведет к потере биоразнообразия, но и повлияет на предоставление связанных с водой экосистемных услуг, таких как очистка воды, улавливание и хранение углерода и естественная защита от наводнений, а также снабжение водой сельского и рыбного хозяйства и туристической отрасли. Водно-болотные угодья находятся на первом месте по запасам углерода среди наземных экосистем — в них хранится вдвое больше углерода, чем в лесах. Поскольку водно-болотные угодья обеспечивают множество сопутствующих выгод, включая смягчение последствий наводнений и засух, очистку воды и биоразнообразие, их восстановление и сохранение имеет огромное значение.

42. Бедствия, связанные с водой, усиливаются в связи с изменением климата. В последнее десятилетие с водой были связаны 9 из 10 стихийных бедствий<sup>11</sup>. За последние 10 лет число смертей в результате стихийных бедствий, связанных с водой, увеличилось более чем вдвое. Около 90 процентов людей, пострадавших от стихийных бедствий, пострадали от связанных с водой бедствий, на которые пришлось также почти 95 процентов убытков и ущерба, нанесенного инфраструктуре<sup>12</sup>. Существует тесная взаимосвязь между климатическими чрезвычайными ситуациями и бедствиями, связанными с водой. Из всех видов бедствий наводнения, засухи и ураганы вызывают наибольшие гуманитарные и экономические последствия. Кроме того, более 733 миллионов человек, или 10 процентов населения планеты, проживают в странах с высоким или критическим уровнем нехватки воды<sup>13</sup>.

43. Как следует из *Всемирного доклада Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов 2020 года*, озаглавленного «Вода и изменение климата», с водой были связаны 74 процента всех стихийных бедствий с 2001 по 2018 год. Кроме того, за этот период общее число погибших только от наводнений и засух превысило 166 000 человек, пострадали более трех миллиардов человек, а экономический ущерб составил почти 700 млрд долл. США.<sup>14</sup>

44. Текущие последствия экстремальных явлений и прогнозируемые риски, связанные с ними, требуют устойчивых решений, направленных на адаптацию к изменению климата и снижение риска бедствий. Необходимо улучшить

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> См. UN News, “Water-related hazards dominate list of 10 most destructive disasters”, 23 July 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/07/1096302>.

<sup>12</sup> См. Sendai Framework Monitor. URL: <https://sendaimonitor.undrr.org/>.

<sup>13</sup> См. UN-Water, *Summary Progress Update 2021: SDG 6 – Water and Sanitation for All*, July 2021. URL: [www.unwater.org/app/uploads/2021/12/SDG-6-Summary-Progress-Update-2021\\_Version-July-2021a.pdf](http://www.unwater.org/app/uploads/2021/12/SDG-6-Summary-Progress-Update-2021_Version-July-2021a.pdf).

<sup>14</sup> См. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (Paris, 2020). URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000372985.locale=en>.

межведомственную координацию в области управления водными ресурсами и рисками стихийных бедствий, особенно в трансграничных бассейнах, где она почти повсеместно остается фрагментарной. Важным компонентом снижения рисков являются также системы мониторинга засух и наводнений.

45. Стратегии адаптации к изменению климата должны повысить эффективность управления рисками и стойкость к экстремальным погодным явлениям, ведущим к наводнениям и засухам. Совершенствование систем раннего оповещения о многих опасностях, связанных с водой, даст дополнительные инструменты. Кроме того, сотрудничество и партнерство могут способствовать повышению стойкости к бедствиям, связанным с водой, на территориях вдоль побережий и между бассейнами, включая криосферу, и учету соответствующих рисков. Огромное значение имеет сотрудничество по вопросам подземных вод, поскольку подземные воды являются важным ресурсом для обеспечения водной безопасности в условиях изменения климата и засухи.

#### **4. Водные ресурсы для сотрудничества: трансграничное и международное водное сотрудничество, межсекторальное сотрудничество и вода в Повестке дня на период до 2030 года**

46. Водные ресурсы по своей природе трансграничны и межсекторальны и необходимы для здоровья и благополучия экосистем, а значит, и наших систем жизнеобеспечения. Поэтому требуется сотрудничество для управления этими ресурсами и их защиты в целях устойчивого развития. На трансграничные водные ресурсы приходится 60 процентов запасов пресной воды в мире, ими пользуются более 40 процентов населения планеты<sup>15</sup>. На территории 153 стран присутствует хотя бы одна из 286 систем трансграничных бассейнов рек и озер и 592 систем трансграничных водоносных горизонтов<sup>16</sup>. Из-за роста населения, загрязнения, плохого управления и изменения климата нагрузка на эти системы растет. Странам нужно будет тесно сотрудничать, чтобы оптимизировать выгоды и снизить риски для этих общих систем справедливым образом для всех заинтересованных сторон в целях предотвращения конфликтов и поддержания длительного экономического процветания. Эти проблемы нелегко решить. Во многих случаях в таких бассейнах происходит сложное взаимодействие между системами поверхностных и подземных вод, в котором нужно лучше разобраться; они тесно связаны с продовольственной и энергетической безопасностью, а их использование может затрагивать региональные отношения и экономический рост.

47. Огромную роль в совместном управлении водными ресурсами играют эффективные правовые и институциональные рамки на глобальном и региональном уровнях и на уровне бассейнов.

48. Сотрудничество в области водных ресурсов дает многочисленные преимущества и способствует не только всеобщему обеспечению водой и санитарией (цель 6), но и достижению многих других целей в области устойчивого развития, в том числе связанных с сокращением бедности (цель 1), продовольственной безопасностью (цель 2), здоровьем и благополучием (цель 3), чистой энергией (цель 7), изменением климата (цель 13), защитой экосистем (цели 14 и 15) и миром и безопасностью (цель 16).

<sup>15</sup> См. UN-Water, *Summary Progress Update 2021*.

<sup>16</sup> Christina Leb and others, *Promoting Development in Shared River Basins: Tools for Enhancing Transboundary Basin Management* (Washington, D.C., World Bank, 2018). URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/244761521135162532/pdf/124326-WP-P160278-PUBLIC.pdf>.

49. Чтобы сотрудничество было эффективным, необходимо укрепить политическую волю и повысить осведомленность общественности и ее заинтересованность в устойчивом и комплексном управлении водными ресурсами. Дальнейшее совместное принятие решений должно быть инклюзивным, с участием местных жителей в разрешении конфликтов и с привлечением заинтересованных сторон из всех смежных секторов и на разных уровнях.

50. Приводящие к нехватке воды изменение климата, рост населения и засухи могут наносить ущерб производительности, нарушать цепочки поставок и заставлять водопользователей соперничать друг с другом. Эти риски по-разному влияют на сектора, но в любом случае для достижения устойчивости и защиты экономики сотрудничество и инновации абсолютно необходимы. Чтобы обеспечить наивысший уровень водной, энергетической и продовольственной безопасности, устойчивое развитие и адаптацию в условиях изменения климата и других вызовов, необходимы межсекторальное сотрудничество и взаимодействие между научными кругами, специалистами-практиками и политиками.

51. Помимо сотрудничества по вопросам ведения водного хозяйства, его регулирования и руководства им, для эффективного водопользования и устойчивого развития важен также обмен данными. В частности, сбор данных и обмен ими нужны для отчетности, мониторинга и принятия решений, касающихся цели 6 в области устойчивого развития. Кроме того, свою пользу доказали стандартизация и открытость управления данными, так как они позволяют принимать решения службам водоснабжения, комиссиям и органам власти, а также водопользователям в целом.

## **5. Десятилетие действий в области водных ресурсов: ускорение реализации целей Десятилетия, в том числе с помощью плана действий Генерального секретаря**

52. Вода имеет решающее значение для сохранения здоровой планеты со здоровыми обществами и процветающей экономикой. Инвестиции в водные ресурсы необходимы для искоренения бедности и голода. Проблемы, связанные с водой, включая ограниченный доступ к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим средствам, нагрузку на водные ресурсы и экосистемы и усиливающиеся риски, связанные с изменением климата, ростом населения, засухами и гидрологическими бедствиями, привлекают всё больше внимания на глобальных форумах по вопросам развития и требуют срочных действий международного сообщества.

53. Для достижения успеха государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций нужно реагировать скоординированно и эффективно. В декабре 2016 года Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию [71/222](#), озаглавленную «Международное десятилетие действий “Вода для устойчивого развития”, 2018–2028 годы» и нацеленную на то, чтобы водным ресурсам в течение 10 лет уделялось больше внимания. 22 марта 2018 года в ходе мероприятия высокого уровня, созданного Председателем Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь представил свой план на Десятилетие действий в области водных ресурсов. В плане излагаются текущая деятельность и возможности системы Организации Объединенных Наций и международных организаций, а также оперативная структура, предусмотренная для поддержки государств-членов в проведении Десятилетия действий в области водных ресурсов.

54. Десятилетие действий в области водных ресурсов представляет собой уникальную и продуманную рамочную основу для поддержки усилий международного сообщества по преодолению проблем, связанных с водой. Оно предоставляет важную и своевременную платформу для обмена мнениями, повышения

осведомленности, определения совместного плана действий, принятия мер и взаимодействия по широкому кругу вопросов, связанных с водой, для поддержания жизнестойкости и устойчивости общества. Во второй половине Десятилетия повестка дня в области водных ресурсов будет реализовываться через соответствующие существующие процессы.

55. Десятилетие действий в области водных ресурсов способствует многоплановому укреплению партнерства в водном секторе на основе межсекторального комплексного подхода к определению наиболее подходящего плана действий для каждой страны, а также объединению усилий различных сторон в ответ на призыв к действиям по всему миру.

56. Работа в рамках Десятилетия действий в области водных ресурсов предусматривает решение проблем устойчивого развития и комплексное управление водными ресурсами для достижения социально-экономических и природоохранных целей, осуществление и пропаганду соответствующих программ и проектов, а также расширение сотрудничества и партнерства на всех уровнях для содействия реализации согласованных на международном уровне целей и задач, связанных с водными ресурсами, в том числе содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

57. Водная конференция Организации Объединенных Наций 2023 года представляет собой промежуточный всеобъемлющий обзор реализации целей Десятилетия действий в области водных ресурсов. Эта тема предлагается для одного из интерактивных диалогов Конференции, чтобы способствовать обсуждению достигнутого прогресса, выявленных пробелов и препятствий, а также способов ускорить реализацию согласованных на международном уровне целей и задач, связанных с водой, в том числе Повестки дня на период до 2030 года<sup>17</sup>. Кроме того, диалог на эту тему поможет укрепить сотрудничество на всех уровнях и облегчить доступ к знаниям и передовому опыту, а также максимально привлечь финансовые учреждения и сообщество доноров к финансированию соответствующих программ и проектов в области водных ресурсов.

## V. Вывод

58. Водная конференция Организации Объединенных Наций 2023 года, которая состоится в марте 2023 года, дает мировому сообществу уникальную возможность активизировать деятельность всех соответствующих субъектов во всех секторах посредством повышения эффективности сотрудничества, расширения партнерских связей и развития потенциала. В процессе подготовки к Конференции нужно изыскивать новаторские решения, которые принесут результаты, и определить четкую повестку дня на вторую половину Десятилетия и далее до 2030 года, с применением более долгосрочного подхода и с расчетом на перспективу после 2030 года.

---

<sup>17</sup> В резолюции [73/226](#) Генеральная Ассамблея не только постановила провести 22–24 марта 2023 года в Нью-Йорке Конференцию Организации Объединенных Наций по промежуточному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, но и просила Генерального секретаря при поддержке Механизма «ООН — водные ресурсы», специализированных учреждений, региональных комиссий и других структур системы Организации Объединенных Наций подготовить для семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи доклад с оценкой хода проведения первой половины Десятилетия. Генеральная Ассамблея повторила эту просьбу в резолюции [75/212](#). Запрошенный доклад содержится в документе [A/77/210](#).