

## Taller de Inicio sobre los Informes Locales Voluntarios y Localizando el Progreso hacia los ODS en el Chaco Paraguayo

Filadelfia, Paraguay  
14-15 de febrero

### Nota Conceptual

#### Introducción

La Agenda 2030 (A/RES/70/1: *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*) reconoce la necesidad de involucrar a todas las partes interesadas en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, entre otros, se compromete a que “los gobiernos y las instituciones públicas también trabajarán en estrecha colaboración con las autoridades regionales y locales en la implementación”. La resolución también alienta a los Estados Miembros a “que realicen exámenes periódicos e inclusivos, liderados e impulsados por los países, de los progresos nacionales y subnacionales. Esos exámenes deberán aprovechar las contribuciones de los pueblos indígenas, la sociedad civil, el sector privado y otras partes interesadas, teniendo en cuenta las circunstancias, políticas y prioridades de cada país.” (párrafo 79). Esto subraya la importancia de implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel local, empoderando a las autoridades y actores locales como administradores del monitoreo y seguimiento de los Objetivos. Para reforzar la coherencia vertical y complementar los Informes Nacionales Voluntarios, los gobiernos locales y regionales están participando cada vez más en el desarrollo de Informes Locales Voluntarios (VLR) para compartir progreso en la implementación de los ODS a nivel local.

El papel de las autoridades locales y regionales en la implementación de la Agenda 2030 también fue destacado por los Estados Miembros en la Declaración Política de la Cumbre de los ODS de 2019 (A/RES/74/4). El párrafo 27 (e) destaca que los Estados miembros se comprometieron a empoderar y apoyar a las ciudades, las autoridades locales y las comunidades en la consecución de la Agenda 2030, y reconocieron su papel fundamental en la implementación y realización de los ODS.

En la región de América Latina y el Caribe, se han realizado más de 18 Informes Locales Voluntarios por ciudades y regiones, incluyendo municipios de los países limítrofes de Paraguay como Argentina, Brasil y Bolivia. Hasta el momento, UN DESA ha publicado más de 50 informes de pueblos, ciudades y gobiernos estatales de todo el mundo en su sitio web específico.<sup>1</sup> Sin embargo, se han realizado muy pocos VLR centrados en regiones rurales, a pesar de que las áreas rurales tienen menos probabilidades de lograr los ODS y corren el riesgo de quedarse más atrás.

La División para los ODS (DSDG) de UN DESA apoya el Desarrollo de Informes Locales Voluntarios a nivel subnacionales con recomendaciones políticas, por ejemplo con la [Guía Global De Elementos para un Informe Local Voluntarios](#)<sup>2</sup>, y con capacitaciones de actores locales que gustan

<sup>1</sup> <https://sdgs.un.org/es/topics/voluntary-local-reviews>

<sup>2</sup> Available here in Spanish: [https://sdgs.un.org/sites/default/files/2020-12/2016125S\\_0.pdf](https://sdgs.un.org/sites/default/files/2020-12/2016125S_0.pdf)

emprender un informe. Estas capacitaciones incluyen talleres o conferencias a nivel global, regional, nacional y a nivel subnacional.

A través de esta primera cooperación con las Naciones Unidas en Paraguay y el Oficina del Coordinador Residente, UN DESA pilotea el uso de la Guía Global de Elementos para los VLR a través de la cooperación con municipios locales en Paraguay, reconociendo la necesidad de fortalecer el monitoreo y la revisión a nivel local y rural. En primer taller de inicio se llevará a cabo en **Filadelfia el 14-15 de febrero** para darle inicio a un apoyo integral para el desarrollo de los primeros VLR en Paraguay, en colaboración con los gobiernos locales participantes y la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas y el Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT).

### Objetivos:

- Fortalecer la conciencia y las alianzas para la implementación subnacional y el monitoreo de la Agenda 2030 y los ODS a través de la Guía Global de Elementos para los VLR;
- Fortalecer la cooperación de múltiples partes interesadas y el intercambio de experiencias sobre el seguimiento y la revisión de los ODS a nivel local;
- Desarrollar la capacidad local en el Chaco Central para realizar revisiones subnacionales integrales de la implementación de los ODS que complementen y alimenten los procesos de seguimiento y revisión llevados a cabo por el Informes Nacionales del gobierno; y
- Utilizar el proceso VLR para mejorar la recopilación y el análisis de datos en el Chaco Central.

### Historial

Paraguay está situado en el corazón de América del Sur y ha experimentado tendencias positivas hacia la erradicación de la pobreza a pesar de su condición de país en desarrollo sin litoral (LLDC). El porcentaje de pobreza total cayó del 41,6% en 2009 al 26,9% en 2020 (INE, 2021). El crecimiento económico y otros indicadores macroeconómicos también han mostrado tendencias positivas que han contribuido a la disminución de la pobreza. Sin embargo, estas tendencias enmascaran altos niveles de desigualdad y vulnerabilidades agudas en este país de ingreso medio de 7,3 millones de habitantes.<sup>3</sup>

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe observa que en 2020, la tasa de pobreza y la pobreza extrema en América Latina alcanzaron niveles no vistos en los últimos 12 y 20 años (33,7% de pobreza, 12,5% de pobreza extrema) retrasando avances en el logro del primer ODS y otros.<sup>4</sup> Si bien el impacto en Paraguay no ha sido tan severo como en otros países, la pandemia ha retrasado cuatro años el progreso del país en la erradicación de la pobreza.<sup>5</sup> El número total de personas que viven en pobreza es 1,921,721 o un 26.9% de la población. Sin embargo, las áreas rurales como el Chaco Paraguayo, experimentan la mayor concentración de pobreza en el país, con el 34% de las áreas rurales por debajo de la línea de pobreza y el 7.4% de la población rural clasificada como extrema pobreza (196.899 habitantes) en comparación con solo el 1.8%. (82,710) en áreas urbanas. Estas diferencias urbano-rurales en la pobreza continúan impulsando la migración a la ciudad, tanto como

---

<sup>3</sup> Instituto Nacional de Estadísticas de Paraguay – datos población y proyecciones disponibles aquí: [https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/7eb5\\_Paraguay\\_2021.pdf](https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/7eb5_Paraguay_2021.pdf)

<sup>4</sup> CEPAL, 2021. <https://www.cepal.org/en/pressreleases/pandemic-prompts-rise-poverty-levels-unprecedented-recent-decades-and-sharply-affects>

<sup>5</sup> Datos sobre pobreza obtenidos y publicados por el INE, 2021:

[https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/b6d1\\_Boletin%20Pobreza%20Monetaria\\_%20EPHC%202020.pdf](https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/b6d1_Boletin%20Pobreza%20Monetaria_%20EPHC%202020.pdf)

asentamientos informales en áreas urbanas que carecen de acceso a servicios básicos y son vulnerables a las inundaciones y otros desastres relacionados con cambio climático.

No se puede dejar de enfatizar la importancia de los datos a nivel local para el seguimiento y la revisión del progreso en los ODS. Paraguay está mejorando su recolección y análisis de datos y en 2020 inauguró el Instituto Nacional de Estadística. El país también lanzó un índice de pobreza multidimensional (MDPI) en mayo de 2021 y continúa mejorando la recopilación de datos a través de sus encuestas permanentes de hogares y un censo nacional previsto para 2022.<sup>6</sup> Esto ha llevado a mejoras en la recolección de datos sobre los ODS 1-10.<sup>7</sup>

Sin embargo, existen brechas claves con respecto a los datos locales, la inclusión y la representatividad en estadísticas nacionales. Por ejemplo, en relación con el ODS 1 - Fin de la Pobreza, los últimos años incluyen datos de pobreza local en solo seis de los 17 departamentos (San Pedro, Caaguazú, Caazapá, Itapúa, Alto Paraná, Central). A nivel nacional, dos departamentos (Boquerón y Alto Paraguay, en la región del Chaco) tampoco suelen incluirse en los informes estadísticos. Boquerón y Alto Paraguay, junto con Presidente Hayes, son los tres departamentos que constituyen la Región del Chaco, conformando la mitad occidental del país, que incluye comunidades remotas y marginadas, altas desigualdades y brechas esenciales en los datos de los ODS.

El país sin litoral de Paraguay alberga tres biomas forestales mundiales clave: el Bosque Atlántico, el Cerrado y el Gran Chaco Americano. El Gran Chaco Americano se extiende por Argentina, Paraguay y Bolivia. Un estudio de próxima publicación de las Oficinas de los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas en Argentina, Paraguay y Bolivia sobre la región del Gran Chaco Americano señala que es una de las áreas más vulnerables de Paraguay, con los puntajes más altos de Necesidades Básicas Insatisfechas entre los departamentos que la integran (67, 8% en Presidente Hayes, 92,9% en Boquerón y 78,9% en Alto Paraguay)<sup>8</sup>.

La región del Chaco de Paraguay se beneficiaría particularmente de una revisión analítica del progreso en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y No Dejar a Nadie Atrás, sobre la base de Informes Locales Voluntarios que fortalecen la recopilación, el análisis y la presentación de informes de abajo hacia arriba. Esto también se basaría en proyectos existentes en el Chaco, donde ocho agencias de las Naciones Unidas operan proyectos y actividades para esta región del país.

El Chaco es vulnerable a los crecientes riesgos del cambio climático y la deforestación, con desastres recientes debido a sequías, incendios forestales, inundaciones y olas de calor extrema. El Chaco es el hogar de la mitad de las comunidades indígenas de Paraguay, se estima que 14 grupos indígenas corren un riesgo creciente debido al cambio climático y otros desafíos ambientales y socioeconómicos.<sup>9,10</sup> Estos incluyen los grupos indígenas Guaraní Occidental, Guaraní Nandéva, Toba Maskoy, Enlhet

---

<sup>6</sup> INE Paraguay. See: <https://www.ine.gov.py/>

<sup>7</sup> INE – Estadística por Tema. Ver áreas temáticas en: <https://www.ine.gov.py/>

<sup>8</sup> Forthcoming United Nations Office of the Resident Coordinator with Redes Chaco, 2021.

<sup>9</sup> Redes Chaco, 2021 - forthcoming.

<sup>10</sup> <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20210204%20SEQUIA%20PARAGUAY%20%281%29.pdf>

Norte, Enxet Sur, Sanapaná, Angaité, Guaná, Nivaclé, Maká, Manjui, Ayoreo, Ybytosó, Tomaráho, y Qom<sup>11</sup>.

El Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas tiene como objetivo lograr los resultados clave acordados con el gobierno de Paraguay para el período 2020-2024, asegurando progreso en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Marco afirma la necesidad de herramientas y métodos como el VLR en el contexto de los mecanismos institucionales para la participación de actores en el desarrollo inclusivo y la localización de los ODS, donde la ONU contribuye con fondos, apoyo técnico, y monitoreo y revisión de los ODS.

El VLR contribuiría específicamente al logro de dos Áreas Estratégicas Prioritarias del Marco, específicamente la Prioridad Estratégica 1 (*Paraguay reduce las desigualdades e incrementa el acceso a servicios sociales de calidad y la protección de todas las personas, con el fin de asegurar su inclusión social, mejorar su calidad de vida, garantizar los derechos humanos y alcanzar la igualdad de género.*) y la Prioridad Estratégica 4 (*Paraguay cuenta con instituciones fortalecidas, articuladas, transparentes, con mecanismos de participación ciudadana que promueven la representatividad de diversos grupos, con mejoras en los accesos a la justicia y seguridad, y una población con sólidas capacidades para el ejercicio de sus derechos democráticos*). El Marco guía la participación del sistema de las Naciones Unidas con el gobierno nacional de Paraguay en apoyo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel nacional y local.

## **Estructura**

Este primer encuentro sobre los Informes Locales Voluntarios en Paraguay cubrirá dos días de sesiones introductorias, reuniones y actividades de participación para fortalecer el conocimiento y cooperaciones, con especial énfasis en el Chaco Paraguayo. Esto incluirá presentaciones de panel, compartimiento de herramientas de monitoreo, y ejercicios de dialogo interactivo a nivel municipal.

## **Contacto**

Mario Samaja  
Coordinador Residente  
**Naciones Unidas en Paraguay**  
[Mario.Samaja@un.org](mailto:Mario.Samaja@un.org)

Carol Pollack  
Asesora Interregional para la implementación de los ODS  
División para los ODS,  
**Departamento de las Naciones Unidas para Asuntos Económicos y Sociales (UN DESA)**  
[Pollack@un.org](mailto:Pollack@un.org)

---

<sup>11</sup><https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2C\0210204%20SEQUIA%20PARAGUAY%20%281%29.pdf>